

“ □法治报记者 胡蝶飞 夏天

两会 | 天注

修订后的《上海市道路交通管理条例》对机动车礼让行人提出了严格的要求，上海机动车礼让行人已形成风气，广受市民好评。但“礼让行人”规则之下有时也带来一些困扰：一些车辆、行人较多的路段，也因此引发路权分配不均、进而导致车辆拥堵等问题。

”

“礼让行人”却致车辆拥堵怎么办？

金可可委员：建议错时通行，“因地制宜”优化路权分配

上海市政协第十四届一次会议昨天上午开幕。今年的政协委员中，有不少是首次参会的“新委员”。市政协委员、华东政法大学法律学院教授金可可就是其中之一。

“对我来说，这是一个全新的履职平台。”首次参会，金可可可将目光聚焦在与百姓息息相关的交通问题上。

修订后的《上海市道路交通管理条例》对机动车礼让行人提出了严格的要求，上海机动车礼让行人已形成风气，广受市民好评。但“礼让行人”规则之下有时也带来一些困扰：一些车辆、行人较多的路段，也因此引发路权分配不均、进而导致车辆拥堵等问题。

如何破解？金可可递交提案，建议推行“机动车与行人错时通行”，优化路权分配。

根据《上海市道路交通管理条例》规定，机动车在路口右转弯未让直行的行人先行的，记3分罚款50元；在路段上行经没有信号灯控制的人行横道遇行人未礼让的，记3分罚款100元。

这一规定与国际接轨，体现行人优先的路权分配原则，广受市民好评。

“但我们也看到，上海作为国际化超级大都市，一些车辆、行人较多的路段，也因此引发路权分配不均、进而导致车辆拥堵等问题。”金可可委员告诉记者，他听到过不少驾驶员“吐槽”。

“这实质上是‘机动车避让行人’



市政协委员金可可

记者 夏天 摄

规定之下，在部分路段引发的行人与机动车的路权分配冲突。”金可可委员认为，需采取技术手段，令这些路段的路权分配适应新规、更加合理。

事实上，本市有不少路段已在尝试多种做法，以避免车辆路权不足，提高车辆通行效率。“其中效果比较好的一种做法，是令车辆与行人错时通行。比如长宁区的某些路段，在特定时间先令十字路口四个方向的行人集中通行，然后换由车辆集中通行。”金可可委员介绍。

为此，他建议有关部门在实地调研、对拥堵路段通行数据进行分析的基础上，梳理因“机动车避让行人”而导致拥堵的路段，有针对性地采取路权配置优化措施。

具体而言，金可可根据调研发现，造成路权分配不均主要分为三种情形，提出不同的针对性建议。

第一种是直行路段未设红绿灯处，有行人横道线。若过街行人较多，常导致直行车辆拥堵，或部分直行车辆违反“礼让行人”的规定。“针对这种情况，

我建议在横道线处加设红绿灯，专设行人过街通行绿灯，其余时间不影响直行车辆通行。”金可可说。

第二种是左转路口仅设直行灯，未专设左转灯，且同方向行人绿灯与直行绿灯同时。如果同方向行人较多，绿灯期间实际左转车辆较少，甚至未能左转，导致左转车道拥堵。对此，金可可建议专设左转灯，且左转绿灯与同方向行人绿灯错时。

还有一种情形是未设右转灯，所在方向直行绿灯期间同方向行人较多，所在方向直行红灯期间交叉方向直行车辆较多，导致右转车辆通行较为困难。或设有右转灯，但右转通行时间与同方向行人绿灯同时；若同方向行人较多，绿灯期间实际右转车辆较少，甚至未能右转，导致右转车道拥堵。

“存在这一问题的路口，建议专设右转灯，且右转绿灯与同方向行人绿灯错时。”金可可同时建议，在特定路口，建议尝试各方向行人集中通行，然后由机动车通行的做法。“如果特定路段不适合设置相应信号灯的，建议在繁忙时段配置警力，人工指挥车辆、行人错时通行。”

金可可告诉记者，除了上述提案外，今年他还准备了另外两个提案建议，分别涉及公交免费日设立、学生优惠政策拓展等。“我将认真学习认真履职，争取提出更多高质量提案。”

两会 | 侧记

“新委员”张玉霞：

深感责任在肩，将为妇女儿童保护发声

□法治报记者 胡蝶飞 夏天

“很激动，也感到责任在肩。”在上海市政协十四届一次会议开幕前，“新委员”张玉霞在会场上告诉记者。

身为一名律师委员，张玉霞平时常去社区、校园等各个基层给不同社会群体普法。她说，正是在这个过程中，自己更能够与百姓面对面交流，及时收到一线反馈：法律落地实践中还存在哪些问题，遇到哪些困难。

当这些困难群体面临问题的时候，除了个案的法律援助外，作为政协委员，还能做些什么？

其实，在成为市政协委员之前，张玉霞已是静安区政协委员，有过一些基层履职经验。“但很多问题，可能需要从立法层面和顶层制度设计层面来解决。”“有了市政协这样一个平台，针对一些共性问题，我们就可以通过提案建议的方式来帮助呼吁解决。”张玉霞说，“渠道更畅通，发声也将更有力量。”

作为一名来自妇联界别的委员，首次参会，张玉霞将目光更多聚焦在涉妇女儿童权益保护和法治问题上。“我今年一共递交了两个提案，一个关于妇女儿童权益保障的，一个关于志愿者队伍规范化建设。”张玉霞告诉记者。



市政协委员张玉霞 记者 夏天 摄

今年疫情防控期间，涌现出大批志愿者投身抗疫，成为强大助力，发挥了非常重要的作用。“但与此同时，正因‘临危受命’，其中也有部分志愿者存在志愿行为不够规范的问题，如涉嫌暴露被服务对象隐私等，有违志愿者规章制度，甚至抹黑了志愿者形象。”张玉霞说。

因此，她递交了一份《关于志愿者队伍规范化建设的建议》提案。

张玉霞在提案中分析认为，尽管立法层面对志愿者行为规范、培训等规定是相对完善的，但是实际在落地执行过程中却存在“折扣”，志愿者

队伍规范化建设仍需进一步完善。

根据《上海市志愿服务条例》和上海市民政局《关于进一步规范社区志愿服务团队建设的意见（试行）》，均提出应根据社区志愿活动需要，对志愿者进行服务理念、知识和技能等培训。

“但在具体实践中，我们的志愿者岗前培训可能更多倾向技能性培训，比如志愿服务岗位提供何种服务，就培训该项服务技能，却缺少对志愿服务理念、服务精神等方面的培训。”张玉霞指出，“志愿者不是一个职位，其本身意味着付出和贡献。”

因此，张玉霞提案建议，深化志愿服务基本理念及原则的培训内容，让机构、志愿者知晓志愿服务应遵循自愿、无偿、平等、诚信、合法的原则，不得违背社会公德、损害社会公共利益和他人合法权益。

“建议相关部门制定出台更具操作性的培训指引，适当增加志愿服务基本理念及原则类培训课程，加强基本志愿服务理念和志愿精神培训力度。”

此外，张玉霞还建议保障志愿服务无偿性，明确志愿服务范围。相关部门应加强对志愿服务活动的监管，及时发现志愿服务中的违法行为并进行处理，设立投诉反映渠道，让志愿服务受公众监督，让志愿服务对象、志愿者在发现不当情况时能及时向监管部门反映问题。

两会 | 速递

代表线上咨询 回应群众关切

□记者 陈颖婷

本报讯 家庭医生、适老改造……这些群众关心的热点问题都是代表们关注的重点。今年上海“两会”，市人大代表继续采取在线咨询的方式，通过手机与相关部门实现云端“面对面”，即时得到答复。本次线上咨询活动共有42家单位在线接受代表咨询，共有57位市人大代表共向31个部门咨询157个事项。

在此次线上咨询中，人大代表许丽萍带来了不少问题。“我很关心社区家庭医生签约情况。”许丽萍告诉劳动报记者，她向卫计委询问目前本市社区家庭医生对60岁以上老人的覆盖比例，各区是否平衡等问题。“卫计委回复我，目前家庭医生签约率大概在80%多，各区差异不大。已经对65岁以上老人全覆盖。家庭医生签约模式，不仅适合于户籍老人，也适合非户籍的常住老人。”

金缨代表则关注适老化改造的问题。对此，民政部门表示，2021年市住建委跟民政局出了一个关于既有住宅适老化改造的技术导则，但目前的适老化改造只是一个基本保障。金缨代表希望能多一点适老化服务的设备设施以及产品的推荐。“比如机械臂，可以把老人非常精准智能化地从床上抱起来，然后送到洗手间去，最后，还可以把老人抱回来。”