

两会访谈

□法治报记者 胡蝶飞 夏天

还记得那个注册成外卖骑手给市民送药的政协委员邵楠吗？去年4月，大上海保卫战期间，上海法治报曾专访报道过邵楠的“骑手”故事，引发社会关注，他也一度被誉为“网红”委员。

从外卖小哥到集卡司机，再到出租车司机……过去五年履职中，邵楠递交的提案逾八成都与民生相关。今年的上海“两会”上，邵楠又递交了一个关于“2分钟”的民生“小”提案，却得到了60余名委员联名响应。

“网红”政协委员邵楠：把民生作为履职最重要的事

短短“2分钟”关乎上海“脸面”

这份“走”出来的提案背后有着怎样的故事？接下来的5年履职中，他又有怎样的打算？在“两会”会场，记者再次专访了市政协委员邵楠。“接下来5年，我将继续把关注民生这件事作为履职中最重要的事。”邵楠说。

“走”出来的提案

记者：我们注意到，今年有一个您牵头的提案，得到了60余名委员联名响应。能不能详细介绍下？

邵楠：这可以说是一个“走”出来的提案。“地铁+高铁”是我平时出差长三角最主要的出行方式。有好几次我感觉自己走得挺快，却还是错过了火车，后来发现身边有过类似经历的人很多，问题在哪？

为了写这个提案，我在网上查了攻略，又多次跟朋友一起去实地边走边测试了几次，发现了个“怪”事：与坐地铁到虹桥火车站出发层比，在虹桥二号航站楼下地铁走过去反而更快捷方便。以2号线和10号线为例，以同样速度步行，从地铁虹桥火车站下车到达高铁检票口的时间为10分54秒。而从虹桥机场二号航站楼下车到达高铁检票口为8分52秒，相差2分钟之多。

这个神奇的“2分钟”究竟差在哪？我们复原了两个地点到达的全过程

发现，原因就在于，地铁到虹桥火车站候车大厅没有直梯，且楼层间设置了不少“铁马”：从B1层要绕行约70步“铁马”，乘扶梯到1层后，需要再绕行约110步，再搭乘扶梯方可抵达出发层，之后还要绕行约30步“铁马”，才可最终抵达高铁进站闸机。

反倒是虹桥机场二号航站楼站，从B1层可以乘坐直梯直达出发层，有通道可快速到达火车站。

记者：为何会有那么多委员联名？针对上述问题，您有什么具体建议？

邵楠：“铁马”设立的初衷或许是为了疏散人群、防止拥挤踩踏和此前满足疫情防控工作要求。但我们注意到，2019年春运高峰期这些设施都未出现过，可见原本预留的空间是可以满足需求的。为什么“乙类乙管”之后，这些“铁马”依然还存在于那里，让出行的旅客走更多的冤枉路？

要知道，对于一座平均84秒就有一列火车经过的高铁站来说，这短短的2分钟就意味着会错过1.5趟列车，也关乎着上海这座城市的“脸面”。我想这也就是为什么在提案过程中，得到很多委员回应并联名提案的原因。

我们认为，“乙类乙管”之后，需要尽快取消上海虹桥站所有“铁马”等临时性设施，切实提高群众出行效率，增加人民群众获得感、幸福感。同时建



市政协委员邵楠 记者 夏天 摄

议“自查”上海站、上海南站等交通枢纽，是否也存在同样情况。

我建议相关部门和单位实地调研论证，虹桥高铁站是否满足增加“直梯”的条件。今年“两会”上，上海人大将审议上海市无障碍无障碍环境建设条例（草案），在这样的大背景下，我希望这个问题能尽快解决，让特殊人士出行更加便利。这是城市管理中一个很微小的细节，却事关上海的整体形象。

逾八成提案关乎民生

记者：过去5年履职中，您大多数提案都是聚焦民生。接下来的5年履职，您有何打算？

邵楠：过去的5年履职中，逾八成的提案都是关注民生问题，帮助解决了一些问题，也得到了一些肯定。

我记得有一个河南籍的集装箱卡车司机，看到我的报道之后，给政协打电话，说希望联系我。后来他跟我说，他就是看了我“送药”的报道后，想问问他有没有什么能帮得上忙的，他愿意帮忙运送物资。我当时很触动，也希望自己能帮助和感染更多的人。

今年的政府工作报告对过去的五年作了总结，内容也很翔实。我听完报告最深切的感受是，过去5年中，有3年的时间我们在抗击疫情，不管是政府还是老百姓，都很难。虽然我们很欣慰地看到一些数据仍有增长，但希望政府也能清醒意识到，接下来的日子要勤俭持家，把“钱袋子”管好，把钱花在刀刃上。什么是刀刃？在我看来，就是与老百姓生活密切相关的民生问题和需求上。

接下来的5年，将是大家凝心聚力、共同努力、越来越好的5年。于我而言，也将继续把关注民生这件事作为履职中最重要的事。

两会侧记

委员讨论两院报告“热火朝天”

谈全流程网上办案、第三方企业合规……

□法治报记者 胡蝶飞 夏天

昨天上午，在上海市政协十四届一次会议分组讨论“两院”报告会场，政协委员们围绕法院、检察院重点工作，讨论得“热火朝天”，并提出针对性建议。

谈法治化营商环境

建议细化完善第三方企业合规制度

在洪亮委员看来，此次两院报告“亮点”很多，但他最为关注的，还是检察院报告中提及的第三方企业合规制度。检察院报告中提及，上海检察机关首批开展涉案企业合规改革试点，2020年试点以来，对犯罪情节轻微、通过合规考察的40家企业、62人依法不起诉。

“企业合规改革试点制度，对于优化法治化营商环境，尤其是在护航民营企业发展方面，是非常好的制度设计。”洪亮说，防止因办案“垮一个企业，失业一批职工”已经成为司法界共识，制度推出后也引起了很大的社会反响，取得了阶段性成效。

但是，作为上海检察机关第三方合规专家库成员之一，洪亮在参与一些案件实践中发现，不少民营企业，尤其是中小微企业，在日常经营过程中因为合规意识不够，很容易涉“灰色地带”，甚至触犯法律。“我看报告中有一组数据，但我觉得这个适用覆盖量可能还不

理想，需要进一步推广。”

洪亮建议，检察机关应进一步优化、细化第三方企业合规制度，同时研究扩大适用范围。“比如是否可以将个人（个体工商户）纳入？”洪亮同时指出，在第三方企业合规制度适用过程中，合规的有效性评价标准非常重要。“但目前各种标准的理解和掌握尺度不统一，有些已经滞后，有待根据经济社会发展而进一步调整、完善。”

谈审判专业化

建议探索明确涉刑不立案、涉刑移送认定标准

“上海法院、检察院在过去5年时间里做了很多实在的工作，推进落实司法责任制，优化司法便民措施等等，成效显著。”金可可委员说，尤其值得一提的是，在过去的5年中，上海法院在审判业务专业化建设方面下了大功夫，卓有成效。

金可可注意到，法院报告中关于司法便民方面有诸多举措，“但在这个过程中，也会出现一些新问题，比如网上立案反馈时间较长，缺乏及时、直接、有效的后续沟通程序，一定程度上不利于网上立案充分发挥作用。”

金可可还关注刑民交叉案件中的适法统一问题。“在刑民交叉类案件中，究竟是单纯的民事纠纷还是确实涉及刑事犯罪，有关司法解释提出的标准较为模糊，审判实务也没有实际遵守这些

规定，实践中界定标准和尺度不一，导致涉刑不立案、涉刑移送较为混乱，不仅影响法治化营商环境，也给司法腐败留下隐患。”金可可说，这可能是全国性的普遍问题，“上海法院是否能率先尝试提出更为具体、明确的裁判规则，为最高人民法院制定司法解释提供参考，同时对本市相关审判工作提供明确、统一的指导意见。”

关于检察院报告中提到的认罪认罚制度工作，金可可则建议，“要进一步充分发挥值班律师的作用，准确把握该制度设立初衷，避免被‘考核’和‘指标’捆绑。”

谈“法律职业共同体”

建议完善亲属间侵害案件审查制度

张玉霞委员说，“两院”工作中均有亮点，敢为人先，探索了很多首创机制，审理了不少首例案件，比如性侵人员从业限制制度、首份夫妻共同财产申报令等等，可圈可点。

“非常难得的是，我看到报告在21页还对不足的问题认真‘自省’。”张玉霞说，这5年来，自己感受了在线庭审等一些庭审方式的变化。尤其感触最深的是“立案”问题。受此前疫情防控影响，法院采取预约制立案，“律师普遍反映‘预约号’难抢，网上立案渠道也不够顺畅。但收到律师们的反馈之后，上海法院随即做了优化

和调整，这点值得表扬。”

“我在办案过程中多次遇到在亲生父亲或继父性侵未成年子女的案件中，子女的另一位监护人会考虑到配偶有了案底会影响到子女前途，而放弃追究或要求逼迫子女放弃追究侵害人的刑责。”因此，张玉霞建议，要规范办案人员的职业言行，分类细化亲属间侵害案件具体情形，区分哪些单位、职位需将亲属间侵害案件纳入审查范围，避免“一刀切”进行认定。作为“法律职业共同体”，张玉霞希望司法机关和律师能共同更好发挥作用，“真正共同让每一个人民群众在司法案件中都感受到公平正义。”

上海市奉贤区人力资源和社会保障局公告

奉贤人社受(2022)字第4055号
江苏旺屹捷建筑工程有限公司：

袁国亮向我局提出工伤认定申请一案（案号：奉贤人社受(2022)字第4055号），我局已依法予以受理。因无法通过直接送达或邮寄等方式向你单位送达工伤认定申请受理决定书，依照相关法律法规，现向你单位公告送达。自公告发布之日起，经过三十日，即视为送达。

特此公告。

二〇二三年一月十三日