

委员争相建言城市治理现代化、保障改善民生

特殊群体和“群租客”，他们都牵挂

□法治报记者 夏天 胡蝶飞

“时间关系，我们再请最后一位委员发言。”“还有委员举手发言。”……昨天下午，上海市政协十四届一次会议举行专题会议，现场讨论热烈。

各个特殊群体如何平等获取科技赋能的信息产品？如何更好治理非机动车乱象以保障交通安全？即将随新法生效而搬家的群租客们又该何去何从？围绕城市治理现代化、保障改善民生工作等专题，委员们关心城市最柔弱的群体、聚焦市民最切身利益，纷纷建言献策。

现代化城市要兼顾各个特殊群体

“开始之前，我先讲个小故事。”在“打造宜居、智慧、韧性城市，努力提升城市治理现代化水平”专题会议现场，黄勇平委员一开口，就击中了与会者们的“好奇心”。

“我楼下有一个修车师傅，他和我

说了一件事，他说纸质缴费单不会缴，不识别字，不会用智能手机。上海这个群体不小。”黄勇平说。

科技赋能打造宜居型现代化城市，如何兼顾各个特殊群体？黄勇平委员建议，开发出对各个群体都友好便捷的应用系统，借助科技开发出适宜各种群体生活的辅助设备。

黄勇平同时建议，为特殊群体建立具有交互功能的服务台账。“通过这次疫情，我们社区大多建立辖区各种特殊群体的‘账户’，要将这些信息及时更新并利用新型科技的动态更新交互功能，及时与需要沟通的人员进行信息交流，了解对方的需求，并制定提供相应的服务。”

建议加大对非机动车违法行为整治力度

“近年来，上海虽加强对城市助动车的管理，驾乘人员戴头盔情况已得到根本的改观，但超速、乱鸣笛、闯红灯、逆行、乱穿道路、不礼让行人、与自行车或机动车违规抢道等现象仍未得到根本扭转，常常出现险象环生的景象。”贾铁飞委员的发言聚焦营造上海更高质量交通环境。

贾铁飞调查分析发现，造成上述现象长久难以改观主要在于非机动车机动性强，管理难度大，违法成本低。

为此，贾铁飞建议要进一步加大对非机动车违法行为的整治力度，加大运用智能手段执法力度。“也可以借鉴其他城市治理的经验，比如创新设置机车专用道，交叉口前置停车区，两段式左转等。”

群租客搬去哪？委员建议系统性增加青年宿舍

在“践行人民城市理念，扎实做好保障和改善民生工作”专题会场，15位委员从不同角度为增进民生福祉提出见解和建议。

作为青年工作者，石景宇委员选择

为超大城市里即将搬家的群租客们发声：“一个保租房，就一个房间，（月租）价格在4000—4500元……新兴领域的快递小哥和外卖小哥，不太愿意花四五千房租，所以他们绝大部分住在城郊老房子、城区廉租房里。”

“接下来我们立法2月1日将取消群租房，这些群租客何去何从？”石景宇表示，大楼地下室、郊区自建房，乃至一些阳台、厨房都可能成为他们的“新家”。

石景宇建议，政府和大型国企在大力开发公租房、保租房的同时，是否可以因地制宜开辟一些面向大学毕业生、务工人员的青年宿舍？这样可以通过系统化的管理，避免群租房安全隐患，也为这部分青年提供舒适和相对体面的生活环境。

“说到底，这部分务工青年不太会永远留在上海。但如果他们在这段青春岁月里，能感受到上海的温暖和关怀，或许会让更优秀的下一代源源不断融入上海城市的发展。”石景宇说。

在推进法治上海建设上取得新成效

（上接A1）

市高级人民法院代理院长贾宇在作上海市高级人民法院工作报告时说，五年来，全市法院共受理各类案件419.4万件，审结417.3万件；93.4%的案件经一审即息诉，经二审后的息诉率为98.9%；入选最高人民法院指导性案例和公报案例46件，占全国的20.9%。今年全市法院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，牢牢把握法院工作正确政治方向。围绕中心履职尽责，持续提升司法服务大局水平。认真践行以人民为中心发展思想，努力满足人民群众高品质司法新需求。巩固深化司法体制改革成果，持续推动改革系统集成协同高效。坚定不移推进全面从严治党，全力锻造高素质过硬法院队伍。

市人民检察院代理检察长陈勇在作上海市人民检察院工作报告时说，五年来，全市检察机关围绕中心服务大局，用心用情办好检察实事，推动“四大检察”全面协调充分发展，深化改革提质增效赋能，一体提升队伍政治素质、业务素质、职业道德素质。今年，全市检察机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平法治思想，以高水平法治服务保障上海继续当好排头兵、先行者，以检察工作现代化服务中国式现代化，努力在筑牢政治忠诚上彰显新气象，在精准服务大局上作出新贡献，在践行司法为民上展现新作为，在做强法律监督上取得新成效，在锻造过硬队伍上呈现新面貌。

会议听取了市十五届人大常委会副主任陈靖作的关于《上海市无障碍环境建设条例（草案）》的说明。《条例（草案）》对无障碍环境中政府的主体责任，扶持政策和激励措施，无障碍社会服务和社会共治，监督管理要求和法律责任等作出规范，为本市无障碍环境更好发展提供法治引领保障。

会议还表决通过了大会选举和表决办法。大会由执行主席郑钢淼主持。

先行探索社会主义现代化路径规律

（上接A1）

陈吉宁指出，要增强使命感和紧迫感，以更大力度谋划和推进科技创新工作。全力实施好国家战略科技任务，强化科技创新的体系化能力，在卡脖子问题和卡脖子领域尽快实现突破，增强战略预见性，深入抓好三大先导产业，做好未来产业前瞻性布局。统筹强化科技、教育、人才支撑，让高质量教育、高素质人才、高水平科技创新相互贯通、相互协同，围绕创新链提升人才的高度、宽度和厚度，持续面向全球招才引智，让各类人才干事创业有平台。持续深化科技体制改革，抓住科研范式深刻变革的机遇，强化全过程创新，完善风险共担、利益共享机制，发挥市场在创新要素分配中的决定性作用，充分激发微

观主体活力。打造更加优良的创新生态，加快形成创新“核爆点”，全力营造激情忘我、敢闯敢拼的创新文化。

陈吉宁指出，要从国家全局出发，勇担国家使命，加强主动谋划和系统设计，深化高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，提升现代化建设的质量水平。率先探索制度型开放，发挥好浦东社会主义现代化建设引领区、临港新片区等试验田作用，聚焦关键环节加大探索力度，持续优化法治化环境、推动专业化服务、强化新技术赋能，探索构建符合我国国情的监管制度体系。推进贸易和投资自由化便利化，加快先行先试和政策集成，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。提高服务贸易能级和水

平，培育壮大新型服务贸易，加大知识密集型服务出口，更好发挥国内国际双循环战略链接作用。

陈吉宁指出，要坚持人民城市人民建、人民城市为人民，促进人的全面发展。深化教育改革，提升人的素质，加强对学科设置和培养模式的动态优化，加快建设服务全民终身学习的现代教育体系。持续办好民心工程和民生实事，增强养老、医疗等公共服务的均衡性和可及性。加快提升城市治理现代化水平，注重城市规划建设的长期性，把握城市长周期发展规律，系统谋划韧性城市建设。要调动各方面参与人民城市建设的积极性，创新机制和服务模式，更好组织群众、动员群众，撬动更多市场力量、社会资源，打造全过程人民民主最佳实践地。

为上海高质量发展锻造强劲引擎

（上接A1）人才方面，要壮大“四支队伍”，推动人才发展体制机制更灵活，人才服务保障更有力。要着力提升产业链供应链韧性和安全水平，传统产业要聚焦数字化和绿色低碳转型抓升级，新兴产业主要聚焦战略领域抓培育，未来产业主要聚焦锻造“核爆点”抓布局。要着力推进城乡融合和区域发展融合，紧紧围绕增强城市核心功能，推动上海与周边、城区与郊区赋能互动、功能互补，持续拓展高质量发展空间。市领导陈金山、宗明、寿子琪出席，肖贵玉主持会议。

市委副书记诸葛宇杰参加“打造宜居、智慧、韧性城市，努力提升城市治理现代化水平”专题会议，认真听取委员意见建议，与大家坦诚交流。王训国、成健、姜锋、黄宏伟、蔡永洁、黄勇平、陈

启军、杨文悦、余梅、贾铁飞、洪亮、严鸽群、蒋建华、俞卫锋等14位委员围绕优化城乡空间布局、深化城市精细化管理、推动公共服务更便利可及、加快数字化场景建设、提高基层治理能力等方面积极建言。诸葛宇杰说，近年来，上海深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入践行人民城市理念，不断提高城市治理科学化、精细化、智能化水平。党的二十大对新时代城市工作作出重大战略部署，上海要全面贯彻落实，进一步深化探索实践。要凸现人民城市的人本价值，持续加大工作力度，更好满足人民群众的发展需求、生活需求、精神需求，解决群众急难愁盼问题。要更好把握超大城市生命体征，注重增强韧性城市“软支撑”，着力提高基层社区组织动员能力。要强化科技赋能，进一

步推进“两张网”建设，提升管理效能和服务质效。要持续激活共治力量，深化人大基层立法联系点、人民建议征集、基层协商民主等工作，汇聚起共建共治共享的磅礴力量。市领导陈通、舒庆出席，虞丽娟主持会议。

市领导吴清、李仰哲、赵嘉鸣、郭芳、彭沉雷、张小宏、刘多等分别参加“强化科技创新的体系化能力，加快建设具有全球影响力的科创中心”“践行人民城市理念，扎实做好保障和改善民生工作”“弘扬城市精神品格，提升城市软实力”3场专题会议。陈志奇、常静、田梅、柯勤飞、徐兵、王志宏、徐斌艳、石景宇、卢慧文、赵锁平、厉震林、陈睿等委员先后发言。市领导陈群、黄震、吴信宝分别主持会议，金兴明、钱锋出席。