章炜 E-mail:fzbfzsy@126.com

# 助力深化"世界著名旅游城市"建设

# 市文旅局推出超500项新春活动

□记者 季张颖

本报讯 兔年春节将至,上海年味也愈加浓烈。2023 新春佳节,市文化旅游局以"乐嗨过大年,皆得你所愿"为主题,推出丰富的"年味"大餐,包括超500项新春文旅活动,充分发挥"文化赋能"和"旅游为民"积极作用,挖掘城市特色资源、做强城市氛围营造、扩大文旅消费,鼓励就地过年、就地休闲,继续彰显打响"乐嗨上海过大年"假日文旅品牌效应,助力深化"世界著名旅游城市"建设。

据悉, "乐嗨过大年, 皆得你所愿"共有超 500 项新春文旅活动, 分为十大主题: 依托红色地标打造的"红色初心游"; 畅享城市郊野自然风光的"沪郊生态游"; 感受五个新城发展成就的"新城休闲游"; 体验文博艺术魅力的"文博艺术游"; 引导市民游客游中有学、学中有乐的"科普工业游"; 有学、学中有乐的"科普工业游"; 带领市民游客欣赏城市表情、感受城市、遗度的"街区建筑游"; 品味黄浦江、突显附河滨水风光的"江河亲水游"; 突显将河滨水风光的"非遗古镇游"; "互联网+文旅"全面深度融合的"数字体验游"; 打开文化场馆、旅游场所夜间空间的"时尚夜间游"。

今年春节,市文化旅游局会同全市 16个区文旅主管部门,立足上海都市 型全域旅游特质,聚焦"建筑可阅读" "一江一河" "寻味古镇"等主题,在本市主要景区(点)、城市地标、社区街镇,精心策划推出一批高品质、有特色的新春文旅活动,设计推出"新年游新城" "荡马路系列"等微旅行线路和更多本地游、沪郊游产品,策划推出"岁首探新春非遗新体验",老上海的传统味道,在舌尖上起舞,感受浓浓的年味,鼓励市民游客共同探索过年"家门口的好去处",感受品质生活,发现城市别样美好。

此外,本市各大文博艺术场馆将推出 300多个展演文艺活动,其中144个文博 展览,涉及海派艺术、海外珍品、历史文物、 自然科学等多个门类的藏品和展品。本市 101家旅游景区也将推出门票优惠活动。 东方明珠广播电视塔、上海野生动物园、上 海科技馆、上海欢乐谷等34个文旅景点将 以不同程度的优惠形式,邀请广大市民游 客深度体验,发现不一样的上海。

市文旅局局长方世忠表示,今年上海 文旅行业将坚持供给侧结构性改革和扩大 文旅消费相结合,坚持"以文塑旅、以旅 彰文、文旅相长",推动文旅深度融合高 质量发展,实现质的有效提升和量的合理 增长,发挥文旅领域国内大循环中心节点 和国内国际双循环战略链接的作用功能。 "乐晦上海过大年"假日文旅品牌,正是 上海坚持从最有资源、最有优势的地方出 发,把更多都市资源转为文旅资源,把文 放货源转化为满足新消费需求服务和产品

#### 上海市生活垃圾分类实效综合考评结果出炉

## 全市16个区均达"优秀"水平

□记者 季张颖

本报讯 近期,上海市生活垃圾分类实效综合考评结果出炉,结果显示:2022 年下半年以来,上海市民垃圾分类习惯恢复良好,分类实效持续保持稳定,绿色低碳理念更加深入人心,湿垃圾分类量日均达到 9054 吨,可回收物回收量日均达到 7526 吨,基本与 2021年分类实效水平持平。

从考评结果来看,全市 16 个区得分都在 90 分以上,达到"优秀"水平。 其中,杨浦区、嘉定区、静安区名列前三,分别在"一网统管"垃圾分类场景应用、垃圾分类常态长效机制建设、分类收运体系运行管理等方面成效显著。 松江区进步较大,名次由 2021 年下半年第 13 名,上升至第 7 名。

全市各街镇平均得分达到 95.91 分,其中,新村乡、新江湾城街道、老 港镇、大桥街道、安亭镇、外冈镇、张 江镇、万祥镇、新海镇、延吉新村街道 位列全市前 10 名,得分均在 98 分以 上。新江湾城街道、安亭镇连续三年名 列前茅,新村乡、老港镇综合实效持续 引领全市,体现了属地在垃圾分类规范 化、常态化、长效化管理方面措施有力, 管理水平突出。

全市 74 所参评的三级医院中,70 所达到优秀水平;62 所高校中,60 所达到优秀水平;11 座主要交通枢纽中,8 座达到优秀水平。其中,复旦大学附属华山医院(西院)、杨浦区中心医院、普陀区中心医院等三所医院,上海海关学院、上海行健职业学院、上海海洋大学等三所高校,以及十六铺3号游船码头、虹桥长途汽车站等场所分类实效处于领先水平。

为不断提高市民垃圾分类满意度和获得感,市分减联办委托相关媒体面向全市市民就全市单位和居住区垃圾分类成效开展市民调查,共有10.98万人次参与该项调查。结果显示,市民对垃圾分类工作满意度总体较高,超过95%的居民认为垃圾分类保持了良好态势,给予了五星好评。

市绿化市容局生活垃圾管理处负责人透露,本次市民调查新增了针对垃圾分类恢复情况的专题调查,95%以上居民认为社区垃圾分类恢复迅速,2.63%的居民认为分类水平较去年有所下降,反映出经历本轮疫情,市民习惯养成和社区管理秩序经受住了考验。

## 机关党员与留沪快递小哥共迎新春

□记者 夏天

本报讯 春节即将来临,黄浦区豫园街道多个社区内充满了书香气息和浓郁年味。为深人学习贯彻党的二十大精神,切实做好关心关爱新就业群体工作,日前来自上海市精神文明办党总支,上海市志愿者协会党支部、上海市志愿报务公益基金会党支部的党员志愿者和豫园社区志愿者,在豫园街道新时代文明实践分中心与稳岗留沪过春节的快递小哥们共庆新春。大家一起包饺子、写对联、看灯会,共享欢乐祥和的

节日氛围。

据介绍,本次活动也是市级机关响应 我为群众办实事,关心关爱新就业群 体——快递小哥稳岗留沪过春节的一次党 组织志愿服务活动。通过条块联动,优质 文化资源进社区,真正服务到群众身边, 实现文明实践零距离。活动之余,大家还 参观了分中心,了解了豫园街道志愿服务 的发展情况,对豫园在"善治豫园"社区 治理大品牌下志愿服务呈献的形式多样 性、项目创新性、品牌引领性表示赞赏, 更对豫园志愿服务多年来的积累,赢得的 块块奖牌表示认可。

# "枫桥经验"视阈下 扫黑除恶常态化的难题与对策

【内容摘要】"枫桥经验"与扫黑除恶常态化工作具有内在契合性。常态化阶段的黑恶势力治理工作面临部分地区治理力量不足、个别基层组织涣散、部分重点行业亟需深化整治、黑恶势力分子亟待改造教化等问题。对此,应当积极运用"枫桥经验"治理手段、理念,即坚持党和政府的领导,发挥政治、政策优势;坚持人民主体地位,积极运用群众力量;坚持综合治理,齐抓共管形成合力;坚持依法严惩,贯彻宽严相济政策。

【关键词】常态化 扫黑除恶 "枫桥经验"

□白妍

### 一 "枫桥经验"与扫黑除恶常 态化的内在契合性

当前,扫黑除恶工作由单向度斗争打击,转变为包括打击、控制、矫正、教育、预防等众多手段的在内的多向度综合治理,相对集中的斗争资源将恢复分布常态。该阶段,扫黑除恶工作完成打击的治标任务后,应充分汲取经验,健全相关制度,建立与培育民间团体,让渡部分社会管理角色至社会组织,注重犯罪整体治理与罪犯长期矫治,实现治理的长效性与治理效果的稳定性,实现扫黑除恶打防并举、标本兼治的最终日标

而"枫桥经验"作为中国社会治理典范,具有先进性、持续有效性和本土适应性等治理优势,其积极参与各时期的黑恶势力治理工作,以显著的治理功效成长为中国特色社会主义社会治理典范。并且,"枫桥经验"的贯彻群众路线、坚持德治教化等内涵与扫黑除恶常态化工作具有内在契合性,习近平总书记也多次强调要坚持和发展新时代"枫桥经验",努力建设高水平的平安中国。

# 二 扫黑除恶常态化阶段的治理难题

当前,扫黑除恶专项斗争落下帷幕,进入常态化阶段,该阶段的黑恶势力治理面临如下问题。

第一,部分地区治理力量不足。专项斗争阶段,为尽快达成预期目标,众多政府部门投入大量资源,公安机关甚至将扫黑除恶作为首要工作。而在常态化阶段,有限的工作资源需从单一领域高度集中转变为多领域合理分配,以保证其它行政工作正常开展。在此情况下,治理力量受到削弱,潜逃的黑恶势力又开始蠢蠢欲动。

第二,个别基层组织涣散。专项斗争结束后,残存的黑恶势力为逃避惩治,正在积极地获取"合法外衣"。其中,最为鲜明的是通过腐蚀公职人员、暴力操纵选举等非法活动来渗透甚至把持部分地区的基层政权,使基层组织无法发挥战斗堡垒作用。同时,部分地区的基层组织、民间团体未及时建立,基层群众难以实现自治,导致社会治理出现"真空",为黑恶势力滋长提供了土壤。

第三,部分重点行业亟需深化整治。专项斗争结束后,黑恶势力迫于国家威慑,不敢实施暴力犯罪,却转变为借助暴力手段实施各类隐蔽的经济犯罪,荼毒与群众生活密切相关的电信网络、交通运输、矿产开

发等诸多行业领域,对 社会安定有序、国家长 治久安造成更深远的负 面影响。

第四,黑恶势力分 子亟待改造教化。专项 斗争阶段,大批黑恶势 力分子被捕,其中被判 处拘役、短期有期徒刑的罪行较轻者已完成刑罚而被释放。因此,大量具有犯罪经验的前黑恶势力分子已经重新进入社会,而就以往的治理经验看,轻微的刑罚难以彻底改造穷凶恶极之徒,且在竞争激烈的社会中,部分道德品行低下、缺乏生存技能的犯罪分子还会"重操旧业"。

### 三 "枫桥经验"对于扫黑除恶常 态化的启示

将"枫桥经验"治理手段、理念运用到常态化 阶段的扫黑除恶中,有利于开展相关工作,具体如 下:

第一,坚持党和政府的领导,发挥政治、政策优势。"枫桥经验"成为社会治理典范的根本缘由即始终坚持党的领导,其取得的开创"四类分子"摘帽先河、引领刑释人员帮教工作等成就皆源于党给予的特殊政策。因此,扫黑除恶常态化工作应以党组织为核心来协调各方、总揽全局,发挥好党员的先锋模范作用与党的群众工作优势,并充分运用定期表彰奖励先进工作者、保留各级政法机关工作专班等政策。

第二,坚持人民主体地位,积极运用群众力量。"枫桥经验"是党的群众路线的具象体现,其始终坚持先利用群众力量,再发挥政府力量,力图将矛盾解决在基层。因此,应认识到群众拥有道德感化、文化感知、说理教育、精神扶助等独特的教化手段,并可通过建立治安志愿组织、定点帮扶刑释人员等方式来实现黑恶势力的群防群治,以降低治理成本、宣传行动成果与拓宽斗争阵线,让有限的国家资源能够集中至要案侦破、制度建设与理论引导等公权力不可缺位的领域上。

第三,坚持综合治理,齐抓共管形成合力。"枫桥经验"已形成"党政领导、综治协调、部门负责、社会协同、公众参与、法治保障"的社会治安综合治理新模式。因此,扫黑除恶常态化工作应通过建立基层公益律师制度、动员离退休人员加入纠纷调解人才库等方式来抢占黑恶势力企图占据的行业、区域阵地,构筑齐抓共管、全民合力的扫黑阵线,形成全民皆兵的扫黑阵势,从而拓展社会矛盾纠纷化解途径,压缩黑恶势力挑拨群众的空间。

第四,坚持依法严惩,贯彻宽严相济政策。"枫桥经验"强调秉持宽严相济的改造政策,既依法对罪大恶极的罪犯进行严惩,又不计前嫌地帮助认罪情况良好的罪犯改造。因此,扫黑除恶常态化工作应严格落实刑法的谦抑审慎原则,不仅从严打击黑恶势力骨干成员,也依法从宽处罚认罪态度良好的参加人员。同时,对于积极接受改造、努力弥补过错的犯罪分子,应给予其及家属以充分的帮扶,教化成功后也应及时取消各类限制,防止污名现象造成思想包袱。

## "法治**建设与社会管理创新**" 调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办