■人大聚焦

"两旧一村"改造还需迈过几道槛?

市人大代表支招新一轮旧改工作

□法治报记者 陈颖婷

兔年伊始,市政府就发出了《上海市 提信心扩需求稳增长促发展行动方案》,其 中提出,全面提速"两旧一村"改造。许 多区也将"两旧一村"改造作为了今年的 实事项目内容。如何落实"两旧一村"改 造,市人大代表们提出了很多真知灼见。

进一步推进旧住房合用部位改造

上海的旧区改造与时俱进,2017年,上海市委、市政府提出旧区改造方式由"拆改留并举,以拆除为主",调整为"留改拆并举,以保留保护为主",并且基于中心城区历史建筑普查,明确提出730万平方米里弄建筑应当予以保护、保留的目标。时至2022年,上海成片二级以下旧里改造全面收官,推动全市城乡建设上了新台阶,老百姓的居住条件得到明显改善。

在市人大代表时筠仑看来,下一步 "两旧一村"的改造无疑是更为艰巨的任 务,要对超过720万平方米的旧区、旧住 宅进行改造。

"除此之外,全市还存在相当体量的 新里和五六十年代的工人新村,这些建筑 的居住条件较差,相当多的煤卫共用,居 民期待改造的呼声很高。"时筠仑表示,这 些房子目前尚未纳入到改造计划当中。居 民的居住水平短期内难以获得实质性改善。

时筠仑指出,这些房屋大多数结构老 化、超负荷使用,建筑年龄长,小空间承 载了相对大量的人员、家具和生活用品, 住户的居住空间相对狭窄。

同时,这些房屋煤卫共用较多,同层 住户共用一间厨房,狭小空间里摆放着各 家的煤气灶,每家每户的木窗边都挂着一 串锅碗瓢盆,也带来了诸多安全隐患。同 时,也容易产生邻里纠纷。

共用空间更在此次疫情期间造成交叉 感染,给居民的身体健康带来一定的隐患。 在疫情管理转为"乙类乙管"的背景下, 有必要对这些煤卫共用的房屋进行专项改造,因地制宜,将合用改成独用,提升居 民的居住水平。

如何对这些"老大难"房屋进行改造,时筠仓建议全面推进合用改独用项目。梳理煤卫共用房屋总量,一房一策,有针对性地推进修缮改造,努力实现一户一煤一卫的目标。对于技术上无法改造的房屋,可以采取零星拔点等方式改善居民居住条件。通过抽点拔户腾挪出空间,重新改造



平面布局,实现独用成套。

加大郊区"两旧一村"房屋改 造工作政策支持

市人大代表王愫怡指出,小梁薄板建筑类房屋具有房屋建造速度快、结构不牢固、地基较浅的先天劣势。虽然经过多次加固,但由于多年来使用过度、居住密度过高使得该类型建筑的危险系数逐年增大,加之部分房屋受改造条件限制,未能配套厨卫设施,居民改造呼声愈发强烈。

以崇明区为例,不成套职工住宅及小梁薄板房屋总量约3.3平方米,44幢,891户,总建筑面积3.3万平方米,主要分布于城桥镇、堡镇、庙镇、长兴镇及向化镇,总投资改造约5.9亿元。

据王愫怡分析,崇明不成套职工住宅 及小梁薄板房屋分布散乱,隐藏于各旧式 里弄、商场集市中,均为点状式零散性老 旧房屋,无法集中一片区域中进行统一改 造,由于部分房屋无保留价值、周边空间 局促、安全隐患较大。为避免重复投资, 崇明区主要采取征收方式,相应改造费用 较高,然而协议置换不能享受市级补贴。

崇明区不成套职工住宅及小梁薄板房 屋更新改造主要采取贴扩建、拆除重建、 内部隔断和征收。经前期测算,不成套职 工住宅及小梁薄板房屋实际改造单价远高 于市级控制补贴单价,区级资金压力较大。

王愫怡建议市财政部门综合考虑崇明 区世界级生态岛建设需要,通过提高市级 补贴标准、放宽补贴类型等方式,对崇明 区推进不成套职工住宅及小梁薄板房屋改 造工作给予政策支持。

探索旧住房综合改造新模板

在市人大代表杨国平看来,"两旧一村"的改造应鼓励基层探索创新,充分发挥市场作用。他建议以徐汇区田林新村旧住房综合改造为试点,创新模式、综合规划,在提升群众居住品质的同时,为上海打造卓越社区、建设美好家园探索新的模式。

据了解田林新村目前共分1-14村,分布在漕宝路、宜山路、钦州路、桂林路之间,共有楼房420多幢,居民约3.5万人。由于建设年代差异较大,田林新村中部分旧住房与整体街区氛围形成鲜明落差,居民要求旧改的呼声十分迫切。

"田林新村旧住房综合改造以人民城 市重要理念为引领,借鉴本市旧住房改造 的成功案例, 在机制模式上有所探索创新, 同时满足提高人民生活品质、完善社区功 能环境、加快城市高质量发展的需求, 创 新改造方式,强化资金保障,加强制度供 给,吸引市场主体,体现出上海卓越城市 建设的水平。"杨国平建议成片改造不留死 角,一次规划分步实施。制定综合改造方 案,引入市场主体参与。同时,推进政策 精神落实,完善配套实施细则。他建议市 政府相关部门对本市旧住房改造和城市更 新的相关法规文件出台实施细则, 为旧住 房改造工作提供法律保底方案,以利于各 区实际开展工作, 鼓励各区以更高标准、 更高效率探索创新旧住房改造方案, 为加 快上海人民城市建设提供更有力的制度保 障,不断满足人民群众日益增长的美好生 活需要,提升人民群众的获得感和幸福感, 将人民城市建设的重要理念落到实处。

■人大直通车

闵行人大走访浦江镇企业

本报讯 1月28日,癸卯兔年的第一个工作日,闵行区人大常委会主任王观宝带队走访浦江镇两家重点企业:上海之江生物科技股份有限公司、上海爱数信息技术股份有限公司。区人大常委会办公室、区人大常委会研究室、区经委、区科委、区人社局主要领导,区总工会、临港浦江园分管领导以及浦江镇相关领导陪同走访。

王观宝积极回应企业提出的需求和建议,要求与会的各相关部门、浦江镇政府围绕"企业赋能、科技赋能、人才赋能"的目标,细化服务、精准支撑,用高效快捷、创新开放的切实举措,提高企业的满意度和获得感

杨浦区各级人大代表开展集 中联系基层活动

本报讯 近日,部分在沪全国人大代表、由杨浦选举产生的市人大代表和区人大代表深入基层一线,开展集中联系选民活动。

活动当日,近300名代表分赴全区68个集中联系点,与500多名社区群众进行了线上线下交流活动。有的结合疫情前后群众反映的急难愁盼问题和社区治理难题,实地视察旧住房改造基地、美丽家园建设项目,并开展座谈。代表们在深入了解社区企业一线需求想法的基础上,广泛收集各方面社情民意,已初步形成196条意见建议。

"金山区千名人大代表助推 '三个湾区'建设"主题行动举 行集中专题询问

本报讯 去年6月以来,金山区七届人 大常委会明确在本届内开展"金山区干名人 大代表助推'三个湾区'建设"主题实践活 动,并制定实施今年代表主题行动方案。半 年多来,共有990代表人次参加活动,提出 意见建议336条

在此基础上, 去年 12 月 29 日下午, 区人大常委会举行 2022 年代表主题行动集中专题询问,通过代表现场提问、区政府有关职能部门负责人当场回答,促进政府职能部门查不足、补短板,为金山区优化营商环境、优化安全生产管理、优化教育服务品质再续动能

长宁人大走访调研区国资委

本报讯 1月9日上午,长宁区人大常委会副主任夏利民带队,前往区国资委调研。区人大财经委主任委员、常委会预算工委主任张颉,副主任刘薇,区国资委班子成员陪同调研。

会上,区国资委党委书记、主任刘汉江 详细汇报了长宁区国有资产管理、国有企业 审计发现问题整改、支持长宁区人大预算联 网监督系统和营商环境优化等方面的情况, 并就 2023 年工作重点、难点问题和下一步 需重点关注的事项进行了深入交流、讨论。

夏利民副主任希望区国资委能够在现有的基础上不断进取、不断探索,兼顾不同企业当年度和中长期发展目标,进一步优化布局。聚焦稳增长,正确处理好监管和风险的矛盾,进一步服务区域经济发展;重视审计查出的问题,并以之为抓手,进一步强化资金、资产和资源"三资"管理。

■代表风采

沈卫东:将海派中医"初心荣光"传承下去

"中国第一所中医医院和中西医医院在上海;第一所中医学校在上海;近代中医书籍的出版数上海最多……海派中医是海派文化里熠熠闪光的一支。如何通过更多的活动和建议,用更丰富的形式让更多的人了解海派中医?这么多年来,我们一直在努力。"说起海派中医,黄浦区人大代表沈卫东如数家珍。在他看来,将海派中医"初心荣光"传承下去是他作为人大代表最大的职责,要做的事情还有很多。

沈卫东是新中国第一批针灸专业高等教育进临床的博士生。1997年,学医整整12年毕业后,沈卫东前往百年老院曙光医院工作,后来成为"杨氏针灸"第三代代表性传承人。多年来,沈卫东带领团队下社区、进楼宇,带去海派中医的文化普及。

他深刻感受到,大家对海派中医的需求很大,但是有效获取的途径却不是很多,海派中医文化的普及迫在眉睫。

每天在普安路上步履匆匆的沈卫东突然萌生了一个主意:这里人来人往,不正是宣传海派中医文化的好地方嘛。于是一排图文并茂的海派中医文化展示长廊诞生了,走过路过的人们都忍不住看几眼。长廊上生动的诠释普及传播了海派中医文化,提升了百年淮海路文化,也使得关注海派中医药的人越来越多。"我一直觉得整条普安路可以成为海派中医文化的展示平台,希望可以做得更好"。沈卫东坦言。

一年四季,沈卫东的日程表都排得非常满,常常奔波在医院、社区和电视台之间,为海派中医的弘扬与传播做着自己的努力。作为人大代表,他对这座城市、对老百姓的生活长期保持着敏锐而细致的观

察,尤其关注老年人生活的方方面面。

黄浦区有不少人行天桥,建造年代比较久远,大多没有无障碍设施,成了老年人、残障人士等人群的"障碍"。有一次,沈卫东看到一对老夫妻一前一后在楼梯上重重摔了两跤,那情景深深刺痛了他。

为认真践行"人民城市人民建,人民城市为人民"重要理念,提升上海的城市温度,在沈卫东等多位代表的呼吁下,黄浦在全市率先实现了区域内符合条件的人行天桥电梯"安装尽装",老人们不用再为上下攀爬而烦恼。电梯建成后沈卫东还经常到现场去看看,听听居民意见,并根据老年人的日常生活规律提出了更改电梯开放时间的议案。老年人早起早睡,时间应该和他们匹配。在他的建议下,相关部门听取了他的意见,及时调整了电梯的开放使用时间,获得了附近居民的交口称赞。