上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2023 年 2 月 15 日 星期三

■人大聚焦

后疫情时代 如何建设健康中国

市人大代表建言关注民众的心理健康

□法治报记者 陈颖婷

当前，我国新冠疫情第一波流行高峰已过，生活进入后疫情时代。但这并不意味着疫情的全面结束，新型毒株仍在变异，不确定、不稳定因素依然交织存在，上海这座超大型城市该如何吸取第一波的经验和教训，为应对第二波疫情冲击做好思想和工作准备？不少市人大代表都关注其中。

资料照片

做好疫情防控宣传引导

市人大代表曹文洁指出，尽管第一波疫情已接近尾声，但从其他国家的经验来看，一定还会出现第二波、第三波疫情。让曹文洁担心的是，不少人经历了第一波疫情，特别是“阳康”的人认为半年之内不会再有传染风险，进入公共场所已经摘下了口罩，放松了警惕，政府也没有相应的管控措施和宣传引导。

为此，曹文洁建议，要因时因势做好疫情防控科学研判和宣传引导。如严格要求公共场所（包括学校、写字楼、商场等）的室内戴口罩，最大限度减少病毒高载量传播。同时，设立抗病毒药物研发重大科技专项，开放新冠药物审批特殊渠道，加大对创新药的研发投入和支持力度。

曹文洁建议加强医疗服务能力建设和救治资源准备。特别是重症医疗服务能力建设，确保患者及时得到医疗救治，有力保护“一老一小”以及有基础疾病等脆弱人群，减少重症发生。加快发热门诊扩容，对于全市二级及以上医疗机构发热门诊确保应设尽设、应开尽开。加快定点医院床位建设、做好重症医疗资源准备。加快医疗物资储备，市、区、街镇三级协同，加强药物、口罩、抗原等防疫物资生产和储备，同时做好呼吸机等重症救治资源储备，确保全市医疗物资和防疫物资不低于3 个月用量，并能在全市范围统一调度使用。

“还要确保医护人员安全保障和医疗资源合理配置。”在曹文洁看来，为防止第二波疫情出现医疗挤兑，需要政府多管齐下解决医疗资源紧张问题。要充分保护医护人员，无论是在职的还是征调的退休人员，保证合理的上班和休息时间，给予一切需要的防护装备、用药和有症状后的恢复期。要引导市民用最简单的方式判断自己是否需要去医院，以减少轻症患者就医，减少对医疗资源的挤兑及不必要的传播。要引导市民合理准备药物和其他防疫用品（如抗原测试剂），甚至严格要求有些用品在一定用量以下购买储备，在保证药物价格合理上扬区间的同时，严厉打击哄抬防疫药物、设备的行为。

强化社会心理健康

疫情期间民众的心理健康也备受关注。市人大代表朱晨表示，世界卫生组织近期发布的一份报告显示，在新冠大流行的第一年，全球焦虑和抑郁的发病率大幅增加了 25%。尤其是一些青少年因为疫情隔离在家，沉迷游戏，生物节律颠倒，等到疫情结束，他们变得情绪低落、害怕见人、不愿意出门，无法正常回到学校上课。调查显示，目前中国的心理健康素养水平只有 20%，离 30%的目标还有差距，焦虑、抑郁和睡眠障碍的发病率仍在快速上升。其中，儿童、青少年精神心理问题尤其需要警惕。中国的流行病学调查显示，儿童、青少年中，有五分之一会遭遇各种各样的精神问题。

为此朱晨建议在全市范围内推广社会心理服务体系（包含心理健康服务、社会心态培育、共同体认同建构三个模块）的建设，目标是“培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态”，针对当前社会心理服务体系存在的基本定位不清晰、体系建设不健全、学科基础不扎实、人才培养不到位等问题，从全市试点向全国推广转变，着力将心理健康文化普及和个体心理康健服务从重点人群向全人群转变……经过 3 年的新冠疫情，当下民众对于心理支持是有需求且迫切的。

朱晨表示可分步实施推进心理健康体系建设，首先将心理健康服务（如公益的心理服务热线、心理健康教育培训）面向校园师生、公务员（基层干部）、一线医护、司法干警等特定群体开展，再逐步向全人群推广。“心理健康综合文化服务，不仅仅是心理健康，更是针对全人群心理健康。”朱晨强调说。

曹文洁也希望市委市政府主动介入干预，动员社会组织、各方力量全面参与有关重点群体的心理疏导工作。此外，为做好第二波涉疫舆情工作，要建立分级分类、及时有效的舆情处置机制，对于举报者和求救者，应作为最高等级的舆情事件来处置。对于造谣者作为第二等级来处理，从严从重惩处。曹文洁建议加强信息公开的及时性和透明化，除了告诫民众不传谣、不信谣，更应该让人民群众觉得政府发布的信息的确是可信的。

■代表风采

吴琼：做好人民政府与人民群众间的连心桥

□通讯员 周宇博

闵行区人大代表吴琼说：“人大代表来自人民，人大代表是一种使命，一份职责和担当。我们应当坚持以人民为中心的发展思想，用好调查研究工作法宝，依托代表之家、代表联络站、代表联系点，深入广大人民群众，让人民群众找得到人，说得上话，办得成事，听最广泛最真实的声音，真正做好人民政府与人民群众间的连心桥。”

吴琼所在选区老旧小区比较集中，多年来，中国移动、中国电信、长城宽带、东方有线、中国联通五大运营商光纤接入小区，出现了一些历史遗留问题，居委多次与运营商沟通反馈无果。

在去年闵行两会期间，吴琼正式提出《关于莘松一村等老旧片区楼道光纤盒修缮的建议》书面意见，建议相关部门协调三大运营商做好三个方面：一是对楼道内光纤盒进行修缮更换；二是以后施工前与物业、居委沟通协商，以便运营商线路走向相对一致；三是施工后及时处理回收相关线圈等物品。

吴琼的书面意见得到了相关委办局的高度重视，在与主办单位闵行区房管局沟通情况后，会同区建管委、区科委等单位共同解决这一问题。经过多次协调沟通，2022年8月开始，闵行区以莘庄莘松一、二、三、八村为试点进行光纤线路整治。经过一个月的整治，莘庄试点小区基本全部完成整治工作。

接下来，老旧小区的光纤线路整治将在全区老旧小区全面铺开，以管线公司为主体，小区物业积极配合，将试点整治的经验进行复制推广，着力构建“事前、事中、事后”工作机制，真正地为百姓办实事、解难题。

吴琼还非常关心企业的生存与发展。她了解到根据《关于用人单位吸纳就业困难人员享受本区就业援助政策补贴的操作意见》第五条规定：“残疾人集中就业企业中的残疾人就业困难人员按照民政或残联部门相关政策规定享受社会保险补贴的，不再重复享受本意见用人单位吸纳就业困难人员社会保险补贴。”也就是说，企业只能在两种政策补贴中选择其一。

但对残疾人集中就业企业来说，在实际申请补贴的操作过程中，企业申请的“区级就困补贴”能否通过，要经实际审核后方知晓。一旦审核不通过，企业在等待过程中很可能已经错过了市民政局的补贴申请时间，最终企业可能两个政策一个都享受不到。

吴琼认为：“为残疾人提供就业机会的企业，不能因为这些因素就享受不到优惠政策”。

在区、镇两级人大办公室的大力支持下，吴琼在 2022 年 9 月提交书面意见，并联系一些有专业背景、专业领域的代表，组成智囊团共同推进这一书面意见。区人保局、区民政局也高度重视，召开了该书面意见的面商会议，确定在合法合规的前提下，更好地服务好残疾人集中就业企业，为特殊人群营造更好的就业环境。今后，两个委办局将进一步携手优化政策环境。

■人大直通车

青浦人大与“一府一委两院”党组召开联席会议

本报讯 2 月 7 日上午，青浦区人大常委会党组与区政府党组、区监委、区法院党组、区检察院党组联席会议在区直机关召开。会议围绕区人大常委会 2023 年度工作要点，进行沟通和协商，听取意见建议。区委副书记、区长杨小菁，区人大常委会主任朱明福，区委常委、副区长孙挺，区委常委、区纪委书记、区监委主任叶靖，区人大常委会副主任陶夏芳、何强、高健、王海青，副区长姚少杰、肖辉，区法院院长麦珏，区检察院检察长刘晶等出席会议。

会议通报了区人大常委会 2023 年度工作要点；区人大常委会、区政府、区监察委、区法院、区检察院党组相关负责人围绕工作要点发表了意见和建议，下一步区人大常委会进行修改完善后，将提交区六届人大常委会第 9 次会议审议表决。

黄浦区人大常委会走访联系市、区人大代表

本报讯 2 月 7 日上午，黄浦区人大常委会副主任姚晓红来到上海第一食品商店、大光明院线有限公司，走访节日期间奋战在基层一线的市、区人大代表郁非、胡轶蔚，送上关心和慰问。区人大常委会代表工作室负责人陪同走访。

在走访中，姚晓红参观了第一食品商店，详细了解节日期间商店的销售和“劳模工作室”的工作情况；与区文旅集团负责人和代表的座谈中，倾听了区文旅集团下一步的发展思路、节日期间电影院线票房情况以及代表对文化产业发展的意见建议。

静安人大召开2023年街镇人大工作座谈会

本报讯 2 月 8 日下午，静安区人大常委会召开 2023 年街镇人大工作座谈会，沟通交流近期工作，谋划街镇人大年度工作。静安区人大常委会党组副书记、副主任杨志健出席会议并讲话，区人大常委会研究室、代表工作室负责同志，人大各街道工委、彭浦镇人大有关负责同志以及各街工委、镇人大联络员参加会议。

各街镇人大就如何围绕街镇党（工）委中心大局，做好人大工作，推动代表广泛参与和发挥主体作用，进行座谈交流。

区人大常委会研究室、代表工作室分别通报了常委会工作重点安排和代表工作室工作要点，区人大常委会办公室通报了街镇人大宣传工作情况，会上还沟通了代表建议办理、代表履职平台应用等近期工作。

奉贤人大赴区法院、区检察院走访

本报讯 2 月 2 日下午，奉贤区人大常委会主任张培荣带队前往区法院、区检察院走访，围绕新一年目标任务，听取相关工作情况汇报。区人大常委会副主任盛梅娟陪同。

张培荣在听取区法院和区检察院工作情况汇报后指出，过去一年，“两院”深入学习贯彻党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践行习近平法治思想，在区委的坚强领导下，忠实履行宪法法律赋予的工作职责，为维护全区和谐稳定、促进地区经济社会发展、推动“法治奉贤”建设提供了重要的司法服务和保障。