



海洋限塑刻不容缓

海洋塑料污染现已成为威胁海洋环境的主要问题之一。虽然海洋中塑料垃圾的具体情况尚未可知，但已有研究表明，从南极到北极，从海面到深海海底，塑料垃圾广泛地存在于海洋的各个角落，海洋中塑料垃圾的累积对海洋环境、公众健康和社会经济有着广泛的不利影响，为解决这一重要的环境问题，国际社会已经着手制定各项规则以应对日益严重的海洋塑料污染。在区域层面，作为全球重要的经济和政治组织，欧盟自成立以来就一直将环境保护视为区域内的重要优先事项。在海洋塑料污染的防治中，欧盟已经形成了一套从区域立法到国际合作、从法律约束到改善公众认知的多管齐下、能产生共生效应的全面治理框架。

依法限塑保护海洋

防止来自陆地和海上的塑料垃圾进入海洋是欧盟治理海洋塑料污染的政策基石，尤其是对陆源塑料污染的防治，欧盟区域内的限塑政策甚至领先于全球层面的规则出台。

2004 年，欧盟最先制定了《关于包装和包装废弃物的第 2004/12/EC 号指令》，该指令制定了塑料包装废弃物的具体回收目标，要求到 2008 年底 55%至 80%的包装应该得到回收，其中塑料包装废弃物的重量在所有包装废弃物的重量中占比应不超过 22.5%。2015 年，欧盟再次修订了区域内的包装和包装废弃物指令，要求各成员国采取例如国家制定减量目标或销售禁令等的措施，实现轻质塑料袋的“持续减量”，确保到 2019 年每人每年消费的塑料袋不超过 90 个，到 2025 年不超过 40 个，且与 2010 年相比，到 2019 年塑料袋的消费量应减少 50%，到 2025 年减少 80%。

在应对产生的固体塑料废物方面，2018 年，欧盟开始修订区域内的废物立法，希望通过对塑料废物进行合理回收利用来减少进入到海洋中的塑料垃圾。修订后的《欧盟废物框架指令》要求各成员国查明陆地和海洋环境中的塑料废物来源，并制定一系列国家行动计划减少未来塑料废物的产生，并对已有的塑料废物进行清理、重新收集。对今后产生的塑料废物欧盟还将执行有效的家庭垃圾分类计划和废物登记制度，并通过预防、再利用和循环利用废弃塑料的方式取代传统的垃圾填埋和焚烧行为，达到逐步提高塑料废物再次回收利用率的效果。

2018 年，欧盟公布了《循环经济中的塑料战略》，开始采用塑料生命周期的系统方法，将塑料材料的设计、使用、回收和再利用整合在一起，目标是到 2030 年欧盟市场上的所有塑料包装都可重复使用或可回收利用，使一次性塑料的消费量减少，微塑料受到更多的限制。

作为该战略的一部分，2019 年，欧盟又通过了一项《关于减少某些塑料制品对环境影响的第 2019/904 号指令》，主要针对欧洲海滩和海洋上最常发现的十大一次性塑料产品以及含塑料的渔具。该指令要求各成员国应采取扩大销售者责任、禁止某些一次性塑料产品

的销售、对部分一次性塑料制品设置环保标签、制定回收目标和加强宣传与教育等多种手段的组合，持续性地减少对某些一次性塑料制品的消费。

2020 年，在欧盟发布的循环经济行动计划 2.0 文件中，提出还将优先在包装、汽车和建筑材料中设置对塑料使用的减量目标和回收计划。

减少海上塑料垃圾污染

导致海洋塑料垃圾直接排入海洋的海上活动包括捕鱼、水产养殖、航运、海洋倾倒和其他海上活动。为防治塑料污染的海上来源，早在 2008 年，欧盟就出台了《海洋战略框架指令》，该指令是欧盟区域内第一个明确解决海洋垃圾问题的法律文件。它要求到 2020 年欧盟地区的海洋垃圾要达到“良好的环境状态”，即“海洋垃圾的特性和数量不能对沿海或更远的海洋环境造成危害”。

根据该指令，欧盟委员会另外通过了一个关于评估现有海洋垃圾和塑料垃圾相关措施、监测和报告实施状况的决定，并成立了一个海洋垃圾技术小组，专门负责制定海洋垃圾和微型垃圾的基线数量与阈值，更重要的是该小组还负责就海洋垃圾的危害、海洋垃圾的来源和促进统一的监测方式向成员国提供有效指导和建议。

此后，欧盟又先后颁布了包括《港口接受设施指令》在内的一系列文件，规定船上应配备找回丢失渔具的相应设备，一旦渔具出现丢失应尽早找回，如果不能找回则应通知成员国政府，以此防止丢失的渔具造成塑料污染。目前欧盟也正在研究制定渔具循环使用的统一标准，以实现渔具的再回收利用，从而延长渔具的生命周期。

2019 年，欧盟制定的《港口接受设施指令》还在更大范围内限制了海上塑料垃圾的产生，该指令涵盖了渔业和旅游业在内的可能由船舶产生的所有塑料废弃物，尤其重视来自航运业的塑料垃圾。该指令提出了对含有塑料的渔具和水产养殖渔具的生产者实行生产者责任延伸制度的规定，还通过对船舶运送的《防污公约》附件 5 中规定的废物垃圾提供经济激励的方式，刺激船舶将废弃的塑料渔具和被动捕捞的其他塑料垃圾，都尽可能地运送到岸上适当的港口，接受设施进行合适的处理。

改善公众环保意识

提高公众认知是海洋塑料垃圾污染防治中的重要环节，公众环保意识的改善能直接改变公众行为，并从源头上减少塑料垃圾出现。欧盟通过多次开展主题活动的方式，使公众明白消费选择在对抗塑料污染和海洋垃圾中的重要作用，以引导消费者选择更加耐用和可回收的塑料制品。

在国际层面，欧盟委员会还与环境规划署合作发起了全球范围内的水族馆联盟与清洁海滩运动，前者提倡参与其中的水族馆在其馆内消除对一次性塑料制品的使用，并向更广泛的领域进行最佳实践的推广，后者则是通过参与清洁工作本身，使公众意识到海洋塑料污染的严重性。更重要的是，欧盟不仅资助参与改善公众环保意识的项目，还十分注重在所有反塑料垃圾的公益活动中媒体的宣传力量，从而扩大信息的接收群体。

在修改完善立法政策之外，欧盟也十分重视海洋科学的研究，坚持认为科学的监测报告和创新技术是解决海洋塑料污染的关键环节。2016 年，欧盟调查了区域内所有海域海上塑料和微塑料垃圾的来源和处置现状，为后面欧盟修改立法和设立科学研究项目提供了重要的

科学参考。

另外，欧盟委员会还推动成立了 LIFE 计划，从更加广泛的领域推动了区域内海洋塑料污染的治理，该项目将负责监测欧盟区域内河流里的塑料污染现状，同时资助新的技术手段来解决河流中的塑料垃圾，减少塑料垃圾排入海的可能。

国际合作保护海洋

排放入海的塑料垃圾在洋流与风力的作用下，将塑料垃圾带到了全球的任何区域，意味着海洋塑料垃圾污染的治理绝不是任何国家或任意区域的努力便可化解的问题。欧盟一直将推动本区域内和全球范围内的海洋塑料垃圾污染合作视为其组织内部环境保护的重要内容。欧盟不仅积极参与了周围 4 个海域（地中海、东北大西洋、波罗的海和黑海）的海洋垃圾管理计划的制定、实施与协调，还为周围海域的海洋垃圾监测、预防和清理研究项目提供了重要的资金来源。

欧盟在预防和减少塑料垃圾对海洋环境损害的国际规则制定上也有着重要贡献。2016 年，欧盟率先在出台的《国际海洋治理议程》中将海洋塑料垃圾的治理作为全球海洋治理的 50 项行动之一，提倡从源头上解决海洋垃圾的污染问

题。

在践行《国际海洋治理议程》的过程中，欧盟对塑料污染最严重的东南亚区域的废物管理提供了有针对性支持，也在其加入的区域渔业组织中采取措施，防止和减少与捕捞有关的海洋垃圾污染。同时，欧盟也积极支持七国集团和二十国集团在海洋塑料污染治理上达成的有效承诺，积极参与联合国环境大会、环境规划署有关海洋塑料和微塑料污染治理国际会议的召开、决议落实。目前欧盟还在积极的与粮农组织、国际海事组织等国际组织进行有效沟通，希望在与船舶有关的塑料垃圾海上来源上达成更有力的行为引导。

欧盟首先通过一系列的立法防止和减少了来自陆源和海上的塑料垃圾来源，坚持从源头上解决塑料污染的问题；然后又通过欧盟塑料战略的实施和固体废物处理系统的升级来改善塑料废物的回收利用，使产生的塑料废物能够得到妥善处置；另外还十分重视科学技术和公众环保意识在解决现有塑料污染中的重要作用，通过技术的革新和环保理念的塑造提高海洋塑料污染防治的有效性；最后再通过促进区域内的国家合作辐射带动海洋塑料污染治理的全球合作，为实现海洋塑料垃圾的全球治理贡献区域力量。

（来源：人民法院报）



资料照片

煤炭认领公告

近期浦东海警局在海上缉私执法中查扣一批涉案煤炭,经海警机关多方联系查找,无法确认并联系到本案煤炭货主。根据《中华人民共和国海警法》第六十二条之规定，特发布认领公告。

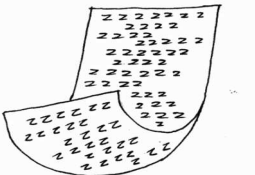
认领涉案煤炭情况:运载本案煤炭的船舶为“永港519”船，经中国检验认证集团上海有限公司检验，本批煤炭符合GB/T5751—2009《中国煤炭分类》中无烟煤2号相关分类指标，重量为861.4公吨。因该批煤炭体量巨大且易损毁、变质，不宜长期保存，已被我局先行拍卖。

请上述煤炭所有人在本公告发出之日起六个月内,持有效证件及相关证明材料,主动与浦东海警局联系认领。逾期未认领的,我局依法将上述煤炭拍卖款上缴国库。

特此公告。
联系人: 栾警官
联系地址: 上海市浦东新区合庆镇人民塘路3832弄12号A幢
联系方式: 021-50683157
浦东海警局
二〇二三年二月二十一日

环保公益广告

重复使用，多次利用



双面使用纸张
=减少½的废纸产生

优先购买绿色食品

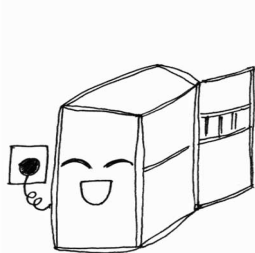


健康
安全
无污染

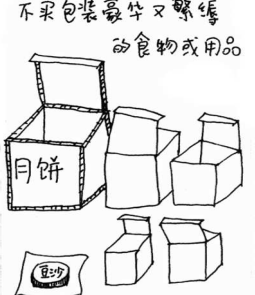


拒绝使用
一次性用品

6000~8000双一次性筷子
≈一株20岁的大树



使用无氟冰箱
不会造成臭氧损耗



不买包装豪华又繁琐
的食物或用品

月饼

过份包装 = 巨大浪费 + 严重污染