# 从"为民作主"到"由民作主"

### 金山区政府实事项目人大代表票决制践行全过程人民民主

□法治报记者 夏天 法治报通讯员 熊雪寒

政府实事项目优先做哪些? 不妨由政府"配送"变 为由群众"点单"? 去年,上海市金山区在全区层面首 次推行政府实事项目人大代表票决制, 并在金山区七届 人大一次会议上,对区政府提出的涉及住宅、医疗卫 生、教育设施、交通出行、农村人居、养老、体育等领 域共计 12 项候选实事项目, 经全体代表投票表决, 最 终选出 10 项金山区 2022 年政府实事项目。传统的实 事项目,从政府"为民作主"到"由民作主",充分体 现了群众的意愿, 也是对全过程人民民主的一次生动实

岁末年初之际,金山区人大常委会对 2022 年政府 实事项目建设情况进行寻访并组织代表开展集中视察和 评议。实事项目人大代表票决仅仅是这项工作践行全过 程人民民主的起点,而对选出后实事项目建设的进度、 质量、效益开展事中事后的寻访、视察、评议等, 更是 贯穿了全过程人大监督。



集中视察评议会场

#### 代表实地寻访把关实事项目进展

2022 年 11 月底的寻访活动 上,金山区人大常委会副主任周 俭带队,先后来到金山区张堰 镇、金山卫镇、石化街道及山阳 镇等地,实地查看项目的进度。

教育是人大代表最为关心的 当天的集中寻访活动 话题之一。 中,人大代表来到金山区第二实 验小学南校区拆除重建项目现 场。该项目高票人选 2022 年政 府实事项目,预计投资 10776 万 元,将拆除现有建筑,新建教学 楼 (行政办公)、食堂 (体育 馆),并同步实施地下车库和室 外总体工程,新建总建筑面积 14211 平方米, 教学规模为 20

施工进度怎么样,是否存在 困难?现场人大代表详细询问。 了解到目前项目进度目前累计完 成总工程量约95%,室内装饰装 修累计完成85%,人大代表督促 施工方加快进度,确保今年年底 按照计划保质保量圆满完成施工 任务

同样, 乡村振兴也是人大代



视察龙航路小学项目

表关心的话题之一。作为区政府 2022年实事项目,金山区农村 人居环境村容村貌优化提升项 目,预计投资3900万元,重点 聚焦 39 个规划保留村提升村容 村貌,通过宅基美化、田园洁 化、村庄绿化、水体净化、道路 亮化、杆线序化改造,塑造"环 境优美、管理有序、特色鲜明"

的村容村貌新形象。

在山阳镇新江村点位,人大 代表们实地查看山倪路两侧、防 汛通道西侧,农户宅基前后环境 进行集中清理整治情况。现场, 新建的休闲生态绿地、美丽示范 埭、美丽小三园,与原汁原汁乡 村风貌相得益彰,周边环境变好 了,得到百姓的拍手称赞。

#### 将民生实事办到群众心坎里

实际上,以投票的方式决定 重大民生实事项目,使人民群众 通过人大代表,参与到重大事项 的决策上来,实现了从"为民作 主"到"由民作主"的转变。

这种"众人的事情由众人商 量"的做法,正是金山区"全过程人民民主"的生动实践。

例如,作为2022年金山区 政府实事项目,金山区卫健委自 2021 年起对辖区内村卫生室 (站)进行标准化建设,通过统 -硬件配置标准、规范接诊流 程、完善功能设置,逐步规范基 层医疗卫生服务设施,落实村镇 一体化建设,打通就医"最后一 公里"

。 "卫生室改造之后,走几步 路就能看病配药,环境也很好。 之前颈椎痛, 让村卫生室的沈医 生针灸一下,就好多了。"76岁 的李阿婆因心脏不适前往张堰镇

桑园村卫生室配药, 她开心的告 诉记者,原来的卫生室陈旧单 一,如今不仅焕然一新,设有全 科诊室、康复治疗室(中医)、 预防保健室,而且药品齐全,还 能享受中医诊疗服务,十分方

同时张堰镇桑园村卫生室还 安排全科医生定期轮岗, 并实现 医保系统运行"村村通"全覆 盖,确保在村卫生室就能够就 医、结算、报销,缓解居民的看 病难题。目前作为今年区政府实 事项目涉及到的朱泾镇新泾村、 吕巷镇龙跃、亭林镇南星村等 11 家村卫生室均已改造完成。

诵讨人大代表票决制充分解 决百姓"急难愁"、提高群众满 意度的还有 2022 年金山区重点 推进社区养老服务综合体建设, 毕竟金山同样面临日益严峻的老 龄化发展形势和养老服务的新特

点、新需求。今年区民政局加快 实施社区养老"民心工程"和为 民办实事项目,聚焦"养""食""居"三个方面。2022年 "居"三个方面,2022年 重点推进社区养老服务综合体建 设,新建了4家社区综合为老服 务中心, 进一步健全社区嵌入式 养老服务网络, 形成多层次、有 梯度、相衔接的供给格局。

据了解,今年金山区七届人 大一次会议上,经全体代表投票 表决最终选出 10 项金山区 2022 年政府实事项目,还包括滨海地 区道路缓拥堵项目、朱泾镇加梯 实事项目等。目前区交通委会同 区交警部门针对金山区各个拥堵 点,安排专人时时监控,深入分 析产生拥堵的原因并根据现场排 摸情况及道路现状, 因地制宜实 施改造,朱泾镇临源一村朱泾镇 加梯实事等项目也均已完成或接 近尾声

## 不断探索完善票决制工作新路径 让民生实事项目真正落地见效

"要用党的二十大精神引领重大 工程实事项目建设工作, 牢牢抓住 "南北转型"政策机遇,发挥比较优 势,明确功能定位,扎实谋划实施-批全局性、基础性、引领性项目。"在 区人大常委会对 2022 年政府实事项目 建设情况的评议会上,区人大常委会 副主任朱喜林指出, 要高质量推进项 目建设,提高招商引资吸引力,集中 力量做好要素保障, 充分考虑项目安 排的科学性、前瞻性和成熟度,深入 研究突破瓶颈和难题的有效办法,抓 好跟踪问效, 高标准、高质量推进民 生实事项目建设。切实加强人大监督, 深入推进民生实事项目人大代表票决 制,不断创新监督工作方式,构建闭 环跟踪监督链条,提升监督质效。

金山区副区长蔡宁指出, 要充分 发挥重大工程和实事项目的引领作用, 加大对"十四五"重点发展区域的项 目支撑,服务金山转型新发展塑造新 形象工作大局。聚焦环境优化、优质 配套设施引入、交通建设等方面,着 力增加土地附加值。强化过程管理, 完善"目标倒逼进度,督查倒逼落实" 工作机制,做好风险防范和应急处置, 打造优质工程;强化建设过程中的预 算绩效管理,提高财政预算执行效率; 抓好协作联动,完善项目全程在线办 理、联合会审、综合竣工验收等一站 式服务, 形成推动项目落地的工作合

据悉,根据对区政府实事项目票 决制的有关《实施办法(试行)》,今 后每年度召开的金山区人民代表大会, 均将组织区人大代表票决产生当年度 区实事项目, 由政府组织实施。今年 1月7日金山区七届人大三次会议上, 全体人大代表再次以票决方式选出了 10 项金山区 2023 年民心工程实事项 目。同时,区政府在实施年度实事项 目过程中,区人大常委会将组织代表 视察实事项目建设情况, 听取区政府 关于实事项目实施情况的报告,同时 可授权区人大相关代表组对属地实事 项目实施情况进行监督,必要时区人 大常委会组织人大代表进行专项监督。

每年的实事项目完成后,区人大 常委会组织人大代表开展视察和评议, 并将评议结果反馈区政府; 区政府每 年向区人民代表大会书面报告上一年 度实事项目建设完成情况。

金山区人大常委会表示, 实事项 目人大代表票决制, 把项目的征集、 初定、审议、票决、监督的决定权交 给了人大代表和人民群众,将传统的 实事项目由政府"配送"变成了由群 众"点单";这一制度的设计,也实现 了实事项目建设工作从酝酿提出、列 人候选到代表票决、实施跟踪、效果 评估等全过程的监督闭环, 拓展了 全过程人民民主"的实现形式,将有 力促进政府解决群众的操心事、烦心 事、揪心事。



投票表决