

2023年全国两会特别报道

上海法治报

两会侧记

“ □法治记者 陈颖婷

过去一年取得的重大成就带来哪些经验启示？如何科技创新，科技政策要聚焦在哪些方面？怎样更好地做到绿色发展？围绕政府工作报告，昨天出席十四届全国人大一次会议的全国人大代表进行认真审议，为奋进新征程、建功新时代献计出力，凝聚共识与力量。

防住疫情 稳住经济 保证发展

全国人大代表审议政府工作报告

“稳”、“保”、“改”构成工作重点

全国人大代表、全国工商联副主席，普陀区人大常委会副主任（不驻会），奥盛集团有限公司董事长汤亮表示，报告对今年政府工作的建议，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻了党的二十大精神和中央经济工作会议的部署，提纲挈领，重点突出。汤亮认为，其中最重要的关键词有三个：稳经济的“稳”、保民生的“保”、深化改革的“改”，这也是今年以新发展理念构建新发展格局的政府工作重点。

报告在总结过去一年和五年的政府工作时，用了“极不寻常”和“极不平凡”两个形容词，全面而精准地表述了在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国在经受世界局势演变、新冠疫情冲击、国内经济下行的“三大严峻考验”的同时，政府从十个方面推进工

作，抓住主要矛盾，解决突出问题，不仅防住了疫情、稳住了经济、保证了发展安全，而且取得了打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标、开启向第二个百年奋斗目标进军新征程的“四大历史性成就”。

优化基础研究的支撑体系

“从今年的政府工作报告中，我感觉到国家越来越重视科技创新。”作为一位科技工作者，全国人大代表、上海交通大学环境科学与工程学院特聘教授黄勇平对于这些变化深有感触，“特别是对研究经费的支持力度，从原来的2.1%增长到2.6%，并且还在持续增长，2022年基础研究的经费已经达到了1951亿。”

政府工作报告中强调科技政策要聚焦自立自强，黄勇平认为科技的自立自强一定要建立在自主创新的基础上。“我们要打破原来通过市场换技

术的幻想，要靠自力更生、自主创新来实现中国科技水平的进步。”黄勇平说。

对于未来的期待，黄勇平希望我国能够优化基础研究的支撑体系。“比如现在的基础研究中短期项目比较多，这也就较难产生重大的成果。”黄勇平指出，现在研究人员在申请项目、结题汇报上花费大量时间，因此他希望能有一套基础研究支撑体系的经费支持渠道。同时，目前基础研究科技成果转化体系不成熟，他建议国家从政策引导上下功夫，让企业有更多的参与热情，从而共同来解决重大成果的转移转化问题。

用核电促进绿色发展

今年政府工作的建议中提到要推动发展方式绿色转型。推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。全国人大代表、中国核工业建设股

份有限公司高级技能大师，中核检修有限公司首席技能专家兼福清分公司维修部焊接班班长师延财表示，作为一名中国核工业的一线焊接工人，看到了核电的前景和未来。

他告诉记者，核电能量密度大，生产过程中几乎不产生碳排放，清洁低碳的优势十分明显。同时，核电运行稳定、可靠、换料周期长，适用于电网基本负荷及必要的负荷跟踪，是当前乃至未来一段时间内唯一可以大规模替代化石能源的基荷电源。以华龙一号为例，每台机组装机容量116.1万千瓦，每年发电近100亿度，能够满足中等发达国家100万人口的生产和生活年度用电需求。同时相当于减少标准煤消耗312万吨、减少二氧化碳排放816万吨，相当于植树造林7000万棵。作为一名核工业人，他觉得发展核电，是用科技创新驱动能源革命，契合了绿色发展的理念，是实现我国“双碳”目标的重要途径。

两会关注

全国人大代表范先群提出：

进一步加强住院医师规范化培训工作

□法治记者 陈颖婷

新冠疫情期间，医院的防疫压力也随之增大。在3年常态化疫情防控中逆行的，还有一批跟随师长并肩战斗的住院医师。住院医师规范化培训作为我国医学生毕业后教育的重要组成部分，是医生成长的必由之路，也是国际通行惯例。住院医师规范化培训为社会输送了大批合格住院医师，但同时它也存在一定的不足，需要得到进一步加强。今年全国两会期间，全国人大代表、上海交通大学副校长，上海交通大学医学院党委副书记、院长，中国工程院院士范先群就针对这一问题提出了建议。

他们是医师队伍的重要组成部分

范先群指出，住院医师规范化培训是培养合格医学人才、提高整体医疗卫生水平、满足人们日益增加的卫生服务需求的重要途径。

目前，所有新进医疗岗位的本科及以上学历临床医师，全部接受住院医师规范化培训。中国医师协会数据显示，截至2022年，已累计培训住院医师近95万人（每年新增约10万人），占中国医师总数的22%（2022年中国医师总数428万），是医疗机构医师队伍的重要组成部分。

范先群说，在新冠疫情防控工作，住院医师始终战斗在疫情防控的第一线，参与2亿多人的诊治，近80万重症患者的有效救治，成为守护人民健康的重要力量。

“住培”工作还需迈过三道坎

然而住院医师规范化培训已开展近



全国人大代表范先群

记者 王鑫 摄

十年，在实际工作中存在一些需要改进的问题。

首先，住院医师规范化培训的支持力度有待提高。

范先群表示，住院医师在临床和科研工作上任务重、压力大，在培专业学位硕士研究生还有学业任务。培训结束后，住院医师还要面临再就业压力等问题。现有的培训体系设计主要关注住院医师临床业务能力的培训和提升，在住院医师的价值引领、心理健康、人文关怀等方面有待加强。

其次，住院医师培训基地建设亟需加强。

他指出，目前规范化培训基地水平

不一，教学水平也参差不齐，为了更有效促进住培学员的成长，同时更好地推动医院的发展，需要对培训基地的质量提出更高的要求。

第三，住培尚未建立比较完善的绩效考核体系。“如果单纯以住培学员的考试成绩或者基地经费投入作为考核的主要方式，缺乏一套科学的考核标准，那么规范化培训只会流于形式，不能满足住培的实际需要，从而影响医师的积极性，最终降低规范化培训效果。”范先群指出，许多医院对于住培仅仅局限于培训，对参加住培的住院医师综合素质提高情况，住培对医院临床、科研等发展的积极作用、患者的满意度等关

注不够。此外，在住培绩效考核实施过程中也存在诸如缺乏激励机制无法保证薪酬标准、住培学员及带教老师积极性不高、培训质量有待提高等问题。

全面加强对住院医师的关爱

为此，范先群建议结合GDP增速在已经实施9年的中央财政补助额度，每人每年3万元的基础上按固定期限（如每三年）予以一定比例的上调，并按周期定期增加。同时严格考核“同工同酬”的执行情况，确保住院医师的薪酬福利得到保障。

他建议相关人社行政主管部门基于本地实际情况出台相关政策或指导意见，增加教学实绩在职称晋升中的维度和权重，以此激发临床医师的教学热情和工作动力，吸引更多的善于教育、长于教学的优秀临床医师进入“教学赛道”，为高质量培养住院医师储备优秀临床骨干教师。

“在新冠疫情防控工作中，广大住院医师逆行而行，战斗在抗疫最前线，为抢救患者生命日夜拼搏，涌现了许许多多可歌可泣的优秀事迹，成为抗击新冠疫情战场上值得尊敬的一股重要力量。”范先群建议，对参加住院医师规范化培训的住院医师，可以加强相关事迹的宣传。同时，进一步加强住院医师的心理关怀，交流沟通培训中遇到的实际困难，推进系列民生工程，解决住院医师的实际问题。

在他看来，建立激励机制是促进住培绩效提升的关键。他建议把绩效考核结果作为住院医师提高薪酬、职称晋升、出国研修等方面的依据，同时与科室绩效紧密挂钩，提高带教老师和学员的积极性。