

两会

关注

□法治报记者 陈颖婷 季张颖

昨天晚上，上海代表团第一场“云采访”开启。全国人大代表印杰、袁国华、周燕芳相继走进云端会议室，围绕研究生教育、临港新片区发展、健康中国等热点话题，与记者分享自己的所见所闻所思。

构建更加多层次的医疗保障体系

上海代表团首场“云采访”开启

评价研究生能力不能只看 sci 论文

全国人大代表、上海科技大学常务副校长印杰说，我国现在已经拥有规模庞大的工程硕士、博士群体，这些人未来是未来科技创新、企业创新、解决“卡脖子”问题的主力军，但是，高校现行的培养模式，已经不太适应社会和企业的需要。“这些学生的未来是企业服务的，特别是为高科技的企业服务的，所以我的建议就是要以深度的产教融合，培养这一批学生。”

在印杰看来，首先需要明确工程硕、博士的培养目标是什么，在他看来，这些学生的核心目标是培养工程创新能力、创新能力和实践能力。“以前学术学位的学生一般都是以发表高水平论文来体现，而对于这批学生可能就不能简单地以发表论文作为考核依据。”印杰认为，企业标准、设备工程图纸、国际发明专利、软件著作权等等创新成果，都可以作为毕业考核标准。

在产学研融合上，印杰认为合作的企业必须要有创新的动力和能力。其次，要给学生们在企业里选一个好的导师，这些导师必须是企业的核心骨干，且有足够的时间来辅导。最后，高校要为企业提供的项目进行把关，看该项目的创新性是否能达到学校的毕业标准。

推动临港新片区进一步高水平发展

据全国人大代表，上海临港经济发展（集团）有限公司党委书记、董事长，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华介绍，三年来临港新片区快速发展，固定资产投资从 2020 年的 624 亿元上升到 2022 年的 1350 亿元，工业总产值年均增长约 50%。

今年全国两会，袁国华提交了关于临港新片区进一步推进高水平对外开放的建议。他希望明确国家层面牵头部门，促进国家部委和地方政府同向发力，高位推动国际金融资产交易平台、

国际再保险平台、上海石油天然气交易中心平台等重大功能性平台在临港新片区尽快落地，加快催生业务创新，形成更大功能突破，成为引领我国新一轮高水平改革开放的标志性项目。

同时，袁国华建议支持临港新片区打造“离岸经济功能试验区”，对标国际通行的规则、规制、管理、标准，在风险可控前提下实行差异化政策、监管和制度创新，实行更大程度压力测试。支持在临港新片区参照国际惯例开展离岸贸易跨境人民币结算，允许银行将电子成交合同、提单、仓单等单据作为离岸贸易真实性审查依据，利用区块链技术确认离岸贸易的真实性，强化数据监测和事中事后监管。

“健康中国”理念下大有可为

作为一名保险行业的基层代表，今年两会上，全国人大代表、太平洋医疗健康管理有限公司副总经理(主持工作)周燕芳将建议聚焦于“医疗健

康”这一话题。“当下的中国正面临老龄化，在这样一种趋势之下，需要我们构建一个更加完善的健康支持体系和更加多层次的医疗保障体系。”

为此，周燕芳提出的建议就是，建立健全企业补充医疗保险资金购买商业健康保险及服务相关政策。“随着国家老龄化程度加深和职工健康意识增强，企业补充医疗保险资金支付压力加剧，通过商业健康保险的专业化风险分散机制和服务能力，既可以有效解决企业补充医疗保险现收现付制核算带来的抗风险能力弱、可持续性差等问题，还可以满足职工多层次多样化的健康保障需求，同时降低企业自身的管理成本。”

为满足群众多层次多样化健康服务的需求，周燕芳也希望国家层面可以鼓励保险公司投资新建实体医疗机构。“公立医院更多提供的是综合性的以及针对疑难重症的医疗服务，但在‘健康中国’理念下，类似预防、筛查、诊断服务，以及老龄化带来的康复护理领域对应的专科医疗机构的建设，恰恰可以发挥保险资金的优势。”

尽心竭力改进政府工作 不负人民重托

(上接 A1)

李克强在报告中指出，五年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，创新宏观调控，保持经济运行在合理区间；如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果；聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力；深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级；扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化；保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略；坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作；加强生态环境保护，促进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加快社会事业发展；推进政府依法履职和治理创新，保持社会大局稳定。

李克强在报告中指出，这些年我国发展取得的成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

李克强在报告中指出，我们也清醒认识到，我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出。要直面问题挑战，尽心竭力改进政府工作，不负人民重托。

李克强在报告中指出，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5%左右；城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济基本同步；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。

在对今年政府工作的建议中，李克强提出了几项重点：一是着力扩大国内需求；二是加快建设现代化产业

体系；三是切实落实“两个毫不动摇”；四是更大力度吸引和利用外资；五是有效防范化解重大经济金融风险；六是稳定粮食生产和推进乡村振兴；七是推动发展方式绿色转型；八是保障基本民生和发展社会事业。

报告中，李克强还就民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

李克强的报告赢得热烈的掌声。根据会议议程，大会审查国务院关于 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划草案的报告及 2023 年国民经济和社会发展计划草案，国务院关于 2022 年中央和地方预算执行情况与 2023 年中央和地方预算草案的报告及 2023 年中央和地方预算草案。

受十三届全国人大常委会委托，十三届全国人大常委会副委员长王晨作关于立法法修正草案的说明。

关于立法法修正草案的说明指出，立法是国家的重要政治活动，是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程，关系党和国家事业发展全局。立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度，对全面依法治国作出一系列重大部署，推进一系列重大工作，取得历史性成就。习近平总书记深刻阐述全面依法治国一系列重大理论和实践问题，习近平法治思想为新时代全面依法治国、加强和改进立法工作提供了根本遵循。

说明指出，修改立法法是新时代加强党对立法工作的全面领导，通过法治保证党的路线方针政策和决策部署贯彻执行必然要求；是新时代坚持和发展全过程人民民主，通过法治保障人民当家作主的客观要求；是新时代推进全面依法治国、依宪治国，建设社会主义法治

国家的重要举措；是总结新时代正确处理改革和法治关系的实践经验，更好坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一的现实需要。立法法修正草案共 37 条。一是完善立法的指导思想和原则；二是明确合宪性审查相关要求；三是完善立法决策与改革决策相衔接、相统一的制度机制；四是完善全国人大及其常委会的立法权限、立法程序和工作机制；五是适应监察体制改革需要补充相关内容；六是完善地方性法规、规章的权限和程序；七是完善备案审查制度。

会议经过表决，通过了十四届全国人大一次会议关于设立十四届全国人大专门委员会的决定，通过了十四届全国人大一次会议关于十四届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法，通过了十四届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单，通过了十四届全国人大财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘鹤、刘国中、许其亮、孙春兰、李书磊、杨晓渡、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、胡春华、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王勇、赵克志、周强、张军、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铤、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、苏辉、辜胜阻、刘新成、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李尚福、刘振立、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

十三届全国人大常委会委员列席大会。出席全国政协十四届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

奋力谱写中国式现代化的上海新篇章

(上接 A1)

陈吉宁指出，过去五年是砥砺前行、勇毅前行的五年，是栉风沐雨、平波镇浪的五年，是应对变局、开创新局的五年，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，疫情防控取得重大决定性胜利。我们共同见证了新时代新的伟大变革、高质量发展的新跨越、人民至上的价值追求。之所以能取得这些非凡成就，最根本的就在于有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。

陈吉宁指出，迈上中国式现代化建设新征程，上海要牢记“国之大者”，坚持“四个放在”，勇担国家战略使命，在深化高水平改革开放上多作贡献，在推进高水平科技自立自强上多作贡献，在提升城市治理现代化水平上多作贡献。要发挥高质量发展示范带头作用，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更加主动服务构建新发展格局，更加有力推动高质量发展，更加扎实推进长三角一体化发展和浦东社会主义现代化建设引领区、自贸试验区临港新片区、虹桥国际开放枢纽建设，更加深入释放进博会溢出效应，全面深化“五个中心”建设，在现代化建设中勇立潮头，在持续提高劳动生产率、核心竞争力上取得更大突破。要深入践行人民城市理念，实施新一轮民心工程，着力解决好群众的操心事烦心事，不断增进民生福祉、提高生活品质。打造全过程人民民主最佳实践地，充分调动人民群众共建共治共享的积极性，建设属于人民、服务人民、成就人民的城市。要当好“施工队长”，加强调查研究，深入系统谋划，勇于担当作为，把党中央擘画的宏伟蓝图持之以恒细化为施工图、高质量转化为实景图，更加奋发有为开创上海现代化建设新局面。