智库助力新时代地方人大新作为

上海市各区人大工作研究会优秀课题研究报告巡礼(二)

法治引领、管理配套、治理协同加强住房租赁管理

静安区人大工作研究会

随着"房住不炒", "和购并举"的总 体定位和住房租赁市场的快速发展, 切实加 强住房租赁市场的规范化管理,从而推动住 房租赁产业的高质量发展,已成为一项重要

现阶段,静安区住房租赁模式主要是两 大类:一是由机构运营的集中式租赁住房; 二是由房屋权利人委托经租企业托管的分散 式租赁住房。住房租赁工作呈现多渠道多主 体筹措市场化租赁住房、多方式优化供应服 务、多部门协同监管等特点。

庞大的租赁需求和复杂的租赁关系也带 来了困扰住房租赁市场发展的堵点难点,主 要是:规制不严,标准不一,处罚不力;公 共服务平台的数据系统尚不完备,租赁市场 基础信息不全,信息资源无法实现共享;职 能部门的监管责任分散,属地政府的基层治 理责任模糊; 非居转化项目问题突出。

新《上海市住房租赁条例》在总结固化 本市住房租赁管理有益经验和有效举措基础 上,为切实推动住房租赁高质量发展提供坚 强法治保障。建议进一步分类监管,精准治 理;将住房租赁管理纳入社会治理体系,建 立市区统筹、街镇负责,条块结合、居村协 助和行业自律的治理机制。

"条例"已发布实施,住房租赁管理从 立法环节进入执法环节, 应健全市区统筹、 街镇负责,条块结合、居村协助和行业自律 的治理机制:规范市场秩序,加强行业准入 监管,实行严格的从业机构备案制度;优化 服务水平,尽快实现市与区两级平台联通, 为租赁当事人提供住房租赁合同网签、登记 备案、信息查询和核验等服务。

从全过程预算监督看全过程人民民主的生动实践

闵行区人大工作研究会

闵行区人大从 2007 年开始,围绕预算审查监督这一守护"纳税人"钱袋子的职权, 进行了一系列的民主制度创新和民主实践探 索,着力形成了具有闵行特色的全过程预算 监督工作机制和做法,这对新时期践行和深 化全过程人民民主具有重要意义。

闵行人大全过程预算监督已初步实现了 从事前预算初审和大会审查监督、事中预算 执行监督、事后绩效监督、以及以预算联网 监督为线上整合平台的全过程监督体系,并

初步形成了融入民意的全方位、全过程、全 覆盖式的民主实践推进格局。

然而, 闵行人大以全过程预算监督来践 行全过程人民民主的推进中,依然面临着一 些突显的挑战和值得思考探究的问题, 如财 政预算初审监督的广度和深度仍需要提升; 预算联网监督的海量数据向代表有效预算监 督能力的转化不足等。

借鉴了代表性省市人大的实践探索后, 建议提升预算审查监督的广度和深度,扩大 对部门预算和政策监督的覆盖度,逐步推进 预算监督重点向支出预算和政策拓展

同时, 拓展预算执行监督的范围和实 从更广更深层面上关注与民众利益根本 相关的监督内容。增强绩效预算监督的多元 协同和支撑机制,要增强绩效预算监督与预 算过程以及政策过程的关联,以及绩效预算 监督结果运用的保障机制。此外, 应推进预 算联网监督信息的实时化和翔实化,深化人 大代表数字化的民主实践能力。

加强人大街道工委职责落实

宝山区人大工作研究会

人大街道工委是区人大常委会的派出机 构,规范工委职责并予以落实和实施,对加 强人大工作,推动地方经济社会发展具有重

《上海市区人民代表大会常务委员会街 道工作委员会工作条例》明确,人大街道工 委是区人民代表大会常务委员会在街道设立 的工作机构,应当贯彻落实全过程人民民 主,联系街道辖区内的人民代表大会代表, 组织代表开展活动,反映代表和群众的建 议、批评和意见,办理区人大常委会交办的 监督、选举以及其他工作,并向区人大常委

一年来宝山区三个人大街道工委在区人 大常委会和街道党工委的领导下按照《条 例》规定的工作职责和工作要求努力开展工 作,取得了一定的实效:大力推进人大街道 工委的组织建设;突出服务代表主责,激发 代表工作新活力;坚持服务常委会,完成区 人大常委会交办的工作; 聚力服务重点工 作,推进地区高质量发展;服务人大基层立 法联系点建设,畅通群众参与立法渠道;不

断完善工作机制,促进工作规范化。

但在工作实践中, 也碰到一些亟待解决 的困难和问题,例如:法规配套不够完善; 人员配备兼职多, 专职少; 任务重, 职权

为进一步加强人大街道工委工作,提出 以下几点建议:加大宣传《条例》的力度, 进一步提高基层干部对加强人大工作重要性 的认识;加强立法,明确职权;明确机构设 人员编制、工作制度、经费保障; 切实 组织人大街道工委干部的学习培训。

实施乡村振兴战略促进农民生活富裕

青浦区人大工作研究会

乡村振兴战略是中共十九大作出的重大 决策部署,是决战全面建成小康社会、全面 建设社会主义现代化国家的重大历史任务, 是新时代"三农"工作的总抓手。

近年来,青浦区坚持"以人民为中心" 的发展理念, 把农民生活富裕作为实施乡村 振兴战略的根本出发点和最终落脚点,促进 城乡公共服务优质均衡发展,加大农村学校 资源配置,完善农村养老服务功能;构建农 民收入增长的长效机制,大力发展休闲农业

和乡村旅游,建立农村综合帮扶管理系统; 推进农村基础设施建设,实施农村道路提档 升级,完成了光纤网络的改造工作;实施农 村居民住房建设,推进农民集中居住,探索 盘活利用闲置宅基地。

从目前的状况来看,青浦区实施乡村振 兴战略促进农民生活富裕方面,还存在一些 薄弱环节,例如:农业特色和优势没有得到 很好的体现, 缺乏从事农业技术研究推广的 人才;公共服务资源参差不齐,美丽乡村建 设过程中环境整治不彻底、质量不高; 农村 居民增收缓慢, 普遍存在空巢化、老龄化趋 势以及文化素质低等情况,人口结构不尽合

在推进乡村振兴战略,促进农民生活富 裕的实践中,要加强领导和指导,坚持和创 新行之有效的方式方法,进一步优化乡村产 业发展、拓宽农民增收渠道、完善农村资源 配置、加强"三农"权益保障、加大财政投

促进奉贤新城产业高质量发展

奉贤区人大工作研究会

产业高质量发展是新城发展的动力和引 擎,奉贤区人大工作研究会围绕促进新城产 业高质量发展这一主题, 开展了一系列调 研,涵盖优化产业空间配置、明确产业发展 导向、提升产出规模水平、优化产业支持政 策、强化产业人才支撑等方面。

针对土地资源约束愈发显著,办楼宇市 场需求乏力,入驻企业业态不佳等问题,提 出了进一步优化绩效评估指标体系,加大劣 势企业淘汰力度,持续以优质新兴产业项目

以"东方美谷"八大中心为基础的配套 服务体系已经成为奉贤区推动产业发展的重 要支撑,但法律、金融、咨询等一流专业服 务提供商未能在新城集聚,行业协会等群团 组织在行业自律发展,对接招商等方面发挥 作用还不够。建议围绕主导产业,持续完善 功能性服务平台建设, 充分激发行业协会在 引领促进行业发展上的作用。

在强化产业人才支撑方面,建议加大三 大主导产业专项人才落户的支持倾斜力度, 加大优质公租房、人才公寓等保障住房的供 给力度,吸引更多外来人才来奉就业的同 时,为引进人才营造"住得起、待得惯、留 得住"的居住环境。

目前,奉贤新城正在全面推进包括产业 数字化转型应用、智慧工厂建设及商业数字 化转型等工作。但数字经济总体规模较小, 且企业以中小企业为主, 其中大多数企业缺 乏转型资金、专业团队及整合能力。需要加 强前瞻谋划布局, 拓展数字经济发展空间, 同时创新服务思维,通过部门联动、政企合 作,降低中小型企业的数字化转型成本。

进一步优化学前教育 与托育服务工作

嘉定区人大工作研究会

学龄前儿童处于人生的起步阶段,是 每个家庭的希望,也是国家和民族的未 来。嘉定区人大工作研究会就本区学前教 育与托育服务工作开展了深入调研。

目前,嘉定区内公办幼儿园中市一级 园及以上优质园占比为 55.6%, 有特级园 长2名,特级教师1名,正高级教师1 名, 高级教师 95 名, 区学科带头人 11 名。全区共有54所公民办幼儿园开设托 班,可提供入托学额 2225 个,其中普惠 性学额 1950 个, 普惠托育服务街镇覆盖 率达 100%。截止 2022 年 8 月,本区现有 15 家托育机构中已有 10 家成功创建为星 级托育机构,占机构总数的71.4%。

但是, 对照人民群众对学前教育与托 育服务的新要求、新期盼,仍存在一些问 题与薄弱环节。建议在学习领会、全面实 施《上海市学前教育与托育服务条例》基 础上, 进一步合理优化资源布局, 充分考 虑出生人口变化与发展趋势,逐年做好人 园需求测算,不断完善普惠性幼儿园布局 规划,确保每个适龄儿童入园。推动民办 园参照公办园教师工资收入水平, 合理确 定相应教师的工资收入。同时,加大政策 支持保障完善普惠托育服务, 如丰富托育 服务类型,采用全日、半日、计时制等多元化服务方式,满足不同层次的家庭需 求。此外,还应持续加强幼教托育队伍专 业化建设, 要建立区托育从业人员资格审 查机制,建立区域托育服务人员队伍资源 储备库, 梯度提升从业人员专业化水平。

全过程人民民主在普 陀区的基层实践探索

普陀区人大工作研究会

近年来, 普陀区通过人民民主, 解决 了一系列人民群众需要解决的问题, 使全 区人民生活幸福感、获得感、安全感不断 得以提升。例如上海最老的工人新村曹杨 一村在面临非成套住宅改造的过程中,人 大代表通过酝酿、提出议案,集中反映民 意民声,并且持续监督,最终2021年10 月,一村居民拿到了回搬新家的钥匙,开 启了幸福生活。

普陀区还开展"固定点+流动点" "线上+线下"全覆盖立法征询,截至目 前,共建立50个信息采集点。广泛收集 人民群众的立法诉求也让条款内容更接地 气、更有操作性。如《上海市养老服务条 例(草案)》立法征询时,有群众提出, 老年人"叫车难"问题突出。街道主动对 接市相关部门,争取了全市在曹杨新村街 道率先开启"一键叫车"、"刷脸叫车" 便民服务试点的机会。

但诸多成功经验事例背后仍有着一些 困难和问题,例如:不同社会主体的民主 参与还不够平衡,保障民主参与的制度机 制还不够完善,一些人大代表履职积极性 还不够高、能力还不够强, 群众对民主权 利行使效果的关注度还不够高等。

因此,建议区委在全过程人民民主实 践探索中进一步发挥坚强领导和引领推动 作用;区人大常委会更多肩负起探索实践 全过程人民民主的重要职责; 政府和社会 各界进一步抓好体现全过程人民民主重大 理念的政策措施落实工作。