

智库助力新时代地方人大新作为

上海市各区人大工作研究会优秀课题研究报告巡礼(一)

编者按

在深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神的基础上，上海各区人大工作研究会坚持以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，紧紧围绕习近平总书记交给上海的重大任务，不断为人大及其常委会履职提供有价值的课题研究报告。

日前，上海人大工作研究会召开了 2022 年各区人大工作研究会优秀课题评审会，评选出 13 篇优秀课题研究报告。这些课题对新形势下推进数字化转型、促进经济高质量发展、促进城市治理现代化和改善民生，更好发挥人大作用具有很强的针对性和指导性。现刊登报告摘要，以飨读者。

数据知识产权保护与发展若干问题

浦东新区人大工作研究会

浦东在数据及数据知识产权发展方面具有国家战略定位优势，并已经积累了一定的发展基础。

2021 年 11 月，国家知识产权局赋予上海数据知识产权地方试点任务，上海数据交易所落户浦东，首日即受理挂牌和完成数据产品约 20 个，发布了全国首份数字资产。据悉，到“十四五”末，相关产业规模将超过 5000 亿元。同时，数据市场聚集规模和国家数据跨境运营将为数据知识产权立法研究提供探索实践基础。

《上海市数据条例》《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区条例》均为浦东设

立了专章。在数据治理方面，浦东新区发布了《浦东新区公共数据共享管理办法》《浦东新区公共数据异议核实与处理管理办法》等规范性文件，为浦东公共数据的管理和数字化进程打下了良好的基础。

数据及数据知识产权，是个全新且没有成熟观点的新生物，要素市场培育时间不长，基础制度体系还没有建立，制约整个产业发展的瓶颈还有待突破。这些制约因素具体影响到浦东目前的数字化进程，体现在数字化转型影响力不够，政企联动推进力不足，国资平台支撑作用未凸显，数据要素潜能释放不足，对核心科创和文创产业支撑力

度不足，数据产业建设和运营有待统筹优化等。

浦东数据知识产权的保护和发展，应从浦东社会主义现代化建设引领区的战略定位出发，充分考虑新区数据及数据知识产权市场资源体系、结构特点，摸清数据市场发展现状，找准改革突破精准切口，从制度保障、供需衔接、流通支撑、有序发展几个方面着力，丰富应用场景优势，激活数据要素潜能，打通数据知识产权交易障碍，打造覆盖数据知识产权交易的全链条，探索适应浦东新区战略定位数据知识产权市场化配置路径和交易样板，赋能实体经济发展。

加强人大代表联系人民群众平台建设

虹口区人大工作研究会

密切代表与人民群众联系既是我国人民代表大会制度的生命力所在，也是代表履职的基本要求。

2022 年 3 月，虹口区人大常委会出台了“关于加强和规范人大代表联系群众平台建设的指导意见”，对做深做实代表联系群众平台工作进行了规范和指导。在原有人大代表“家站点”基础上，指导部分代表构建了由代表联系群众的新平台——“章雷代表工作小组”。截止目前，全区已形成“8 个代表之家 +8 个代表联络站 +194 个代表联系点 +2 个代表工作小组”的代表联系群众

平台网络，取得了较为明显的成效。

但是对照新时代对人大工作的新要求 and 人民群众的新期待，仍存在着一些不足和短板，例如如何做好与 12315 等其他平台的互补，更好地发挥代表联系群众平台的作用尚需进一步探索；居民群众的知晓度、参与度也需要进一步提升；部分代表履职的主动性、积极性尚需进一步增强。

建议加大对“家站点组”平台的宣传力度，可以通过设置统一的“Logo”标识，发挥平台的品牌效应，增强平台的存在感和知晓度。以法规和制度的配套建设支持互联

网联系平台，依托数字化技术畅通掌上联系平台，最大限度吸纳民意、汇集民智。

居民群众反映问题或建议的办结率和满意度是评价平台发挥作用的重要标准。要明确对于群众反映问题或建议的办理期限和反馈形式，让居民群众了解建议的办理流程，看到解决问题的希望，切实增强群众对平台建设的认同感。

同时，还应建立健全代表履职监督管理机制，形成学习培训机制，以提高代表履职能力；构建代表履职情况公示制度，激发和增强代表的履职意识。

定位“四个机关”建设推动新时代人大工作

金山区人大工作研究会

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作和建设，指明了前进方向，提供了根本遵循。

人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，政治属性是人大工作的第一属性，坚持党的领导是首要政治原则。人民代表大会制度是党领导人民探索建立的，也是在党的领导下巩固、发展、完善的，必然要在党的领导下才能更加成熟更加定型，展现出更加蓬勃的生机活力。

人大作为国家权力机关，支持和保证人

民通过人民代表大会行使国家权力，彰显人大权力机关的使命担当。金山区人大常委会聚焦中心大局，助推产业转型升级，常态化听取和审议计划、预算执行和审计工作报告，开展国有资产管理监督，深入对全区经济运行情况调研分析，促进实体经济和民营经济、高端产业发展，高新技术企业培育、工业园区转型、营商环境建设。

作为工作机关，人大应不断提升工作质量和水平，彰显人大工作机关的良好形象。近年来，金山区人大常委会分别围绕护水治河、美丽乡村建设、生活垃圾分类、营商环

境优化、“十四五”开局起步，先后组织 4000 余人次人大代表开展实地调研、明察暗访和视察检查，提出意见建议 200 余件并分流办理，推动解决了一大批发展所需、群众所盼的重点、热点、难点问题。

作为代表机关，人大要始终同人民群众保持密切联系，彰显人大代表机关的为民底色。建议加强人大代表队伍建设，要把政治素质高、履职能力强、群众基础好的方方面面人士推选为人大代表人选。同时高度重视人大代表培训，增强人大代表履职能力让民意得到更好表达。

建立办理代表建议答复承诺解决事项清单制度

黄浦区人大工作研究会

黄浦区一贯重视代表建议的办理工作。2021 年，黄浦区人大及其常委会共收到代表建议 57 件，至年底办复 56 件，其中办理结果列入“解决采纳”的有 51 件，占 91.0%。经征询代表意见，对办理结果表示“满意”的为 54 件（占 96.4%）；“基本满意”的 2 件（占 3.6%）。去年，黄浦区还开展了本届以来代表建议跟踪办理的“回头看”活动，促进了代表建议办理的解决措施落地见效。

在代表建议的办理工作中，尤其是在代表建议办理的督查督办方面，还存在不少亟

待解决的问题，比如个别办理部门领导不够重视；个别办理部门和个别工作人员存在着重答复轻解决、重代表满意率轻实际解决率的思想；在办理答复中存在敷衍了事的现象；人大代表对于所提出建议的办理路径不清晰，难以追踪了解办理的进程。这些问题影响了人大代表的依法履职，也影响了代表建议办理工作的正常开展，应当通过建立健全相关工作机制予以解决。

对此，建议探索建立办理代表建议答复和承诺解决事项的清单制度，明晰办理责任部门的工作责任和强化对办理结果的检查和

监督，切实保障人大代表执行代表职务，推进办理部门真正把代表建议办好办实。这一制度应由人大常委会代表工作机构牵头，会同相关工作机构共同协商制定。

可将办理结果列为“解决采纳”、“正在解决”和“计划解决”等三种解决类的代表建议办理工作纳入清单制度管理和跟踪督查的范围，涵盖办理的全过程，及时填写“代表建议办理承诺解决工单”。人大代表建议的办理不能只求“解决率”，更要看解决采纳后的办理实效。要运用清单制度来开展代表建议办理工作的绩效评价。

以法为据,加强数字赋能多元化社区治理

长宁区人大工作研究会

近年来，长宁区坚持整体性转变、全方位赋能、革命性重塑，统筹推进经济、生活和治理领域数字化转型，形成《长宁区全面推进城市数字化转型行动方案（2021-2023 年）》，推出了一批管用、爱用、受用的应用场景，不断加强数字赋能多元化社区治理建设，初步形成了一系列好的经验做法。例如延伸服务时间，开辟 24 小时“一网通办”服务专区、24 小时营商自助服务专区、24 小时数字法治自助服务区等，实现服务“全天候、不打烊”。拓展服务空间，做到“无边界、广覆盖”，居民不出小区就能享受 193 项社区事务的预受理以及 62 项代办服务等。

但总的来看，长宁区治理数字化转型还处于起步阶段，仍面临着不少问题和挑战，数字治理水平有待提升，多元主体的参与意愿与动力有待增强，数字法治体系还不够健全等。

长宁区需要积极拥抱数字化转型的趋势，以治理理念的整体性转变、治理流程的革命性重塑，加强数字基础建设和“两网融合”，完善数治法律体系，健全工作推进机制；要深入研究，抓紧确立数字赋能多元化社区治理的指标体系、规范标准和评估机制，形成科学可行、稳定可续的数字赋能基层治理的长效机制，以数字赋能多元化社区治理，助力早日建成具有世界影响力的国际精品城区。

推进年度实事项目提请本级人大票决

崇明区人大工作研究会

崇明区乡镇人民政府年度实事项目的决定，主要有以下几种形式：一是由乡镇人代会讨论决定。二是由乡镇党委、人大、政府三套班子集体讨论决定。三是由乡镇长办公会议讨论决定。四是少数在年度途中冒出来的实事项目等。

由于各乡镇对年度实事项目的决定存在形式多样化，因而在实事项目的决定和实施过程中出现了一些问题。比如年度实事项目决策不严谨、不规范；群众基础不强、群众意见大；市政建设实事项目存在重复投资的情况；实事项目可行性差，群众满意度不高，造成投资失误。

将政府年度实事项目提请本级人大票决决定，这是积极践行全过程人民民主重大理念，实现人民当家作主的有效途径和最高实现形式。因此，需要切实规范工作指导，建议区人大常委会要研究制订关于乡镇人民政府年度实事项目提请本级人大票决决定的实施意见。在制定实施意见及办法时，建议要重点明确实事项目的范围内容、出资主体和金额标准以及表决形式、票决程序等。

此外，乡镇人大要建立完备的跟踪监督机制，对于推进困难、执行不力的实事项目，要加强监督；对测评结果满意度不高的，视情况可启动询问或质询监督程序，以此维护人大代表票决实事项目的法律效力和权威，推动实事项目真正做实做好，让代表和人民群众满意。

公告

上海市公安局国际机场分局交通警察支队在浦东机场因驾驶员发生交通事故而扣留 18 辆车辆,当事人在车辆发还后未到停车场领取,车辆仍滞留停车场,望下列车主(驾驶员)见此公告后速到浦东机场海天四路 9 号机场交警支队事故受理窗口领取,公告后六个月内,无人认领的,将对车辆依法处置。联系电话:021-68343307;联系人:张警官。

1、悬挂号牌为沪 CZE699 的黑色轻便二轮摩托车(2013 年 8 月 13 日暂扣)(车架号:LL-CJXC305613001390)

2、无号牌黑色自行车(2013 年 10 月 13 日)(车架号:83048843)

3、悬挂号牌为豫 NQN587 的红色普通二轮摩托车(2013 年 12 月 9 日暂扣)(车架号:LC6PCJ2Y5A1001845)

4、悬挂号牌为上海 1144101 的红色电动自行车(2013 年 12 月 13 日暂扣)(车架号:无)

5、悬挂号牌为苏 G387059 的蓝色电动自行车(2014 年 3 月 12 日暂扣)(车架号:无)

6、无号牌红色电动自行车(2014 年 8 月 9 日暂扣)(车架号:201220700011731)

7、悬挂临 2662347 的黑色电动自行车(2014 年 9 月 20 日暂扣)(车架号:无)

8、悬挂临 2412749 的红色电动自行车(2016 年 7 月 13 日暂扣)(车架号:无)

9、悬挂号牌为临 1851712 的红色电动自行车(2016 年 8 月 29 日暂扣)(车架号:201383250000043)

10、悬挂号牌为上海 2509484 的黑色电动自行车(2016 年 11 月 19 日暂扣)(车架号:060821509010939)

11、悬挂号牌为上海 2598576 的红色电动自行车(2016 年 11 月 21 日暂扣)(车架号:091006094)

12、悬挂号牌为临 3319414 的黑色电动自行车(2016 年 12 月 1 日暂扣)(车架号:无)

13、无号牌红色电动自行车(2017 年 12 月 22 日暂扣)(车架号:无)

14、无号牌黄色电动自行车(2018 年 1 月 2 日暂扣)(车架号:183921509999743)

15、悬挂号牌为 2534178 的蓝色电动自行车(2018 年 12 月 10 日暂扣)(车架号:779421424107752)

16、悬挂号牌为 3936988 的红色电动自行车(2019 年 12 月 22 日暂扣)(车架号:178721410083046)

17、悬挂号牌为 4230028 的红色电动自行车(2021 年 4 月 7 日)(车架号:061621600079686)

18、悬挂号牌为皖 NHS535 的蓝色普通二轮摩托车(2021 年 10 月 13 日暂扣)(车架号:LC6PCJB3360009724)

