■人大聚焦

代表呼吁给予企业更多容错空间

市司法局:行政执法监督新规将于下月实施

□法治报记者 陈颖婷

党的二十大报告明确提出"营造市场化、法治化、国际化一流营商环境"。 今年全国两会期间,习近平总书记又就正确引导民营经济健康发展、高质量发展作出重要论述。优化营商环境,形成厚爱严管的执法氛围,给企业尤其是民营企业更多容错机制,是不少市人大代表共同的心声。近日,市司法局对代表建议作出回复表示,本市将继续大力推动深化包容审慎监管,不断加强行政执法监督,努力为各类企业营造更具包容性、更有温度、更加规范的法治化营商环境。

代表:给企业微小不足之 处一个改错机会

作为一名来自企业基层一线的人大 代表,周勤表示: "5 年来优化营商环 境改革成效显著。作为基层的一个经营 主体, 我感受很深, 确实在办事程序、 监管和服务,尤其是'一网通办'等方 面,变化巨大,对我们帮助很大。"但周 勤也坦言,几年的疫情让许多企业在营 业过程中,或多或少存在一些不足,遇 到一些困难。 "有主观上不够重视的原 因,也有客观上确实因故无法达到要求 的情况。"周勤坦言,本市执法部门在优 化营商环境上尚有需改进之处。 容错机制尚未在法律法规层面形成机制。 目前在部分区的部分行政执法部门已经 形成了有关经营主体微小不足容错机制, 市场反馈相当好,但对这一机制,上位 法支撑力度还不够。"周勤表示,个别基 层执法人员服务意识还不够强。在她看 来针对微小不足,采取高标准"严格" 执法,而不是针对性工作改进指导,有 可能对经营主体造成不可逆的影响。

为此,周勤建议深化经营主体微小不足容错机制,进一步优化营商环境。可以通过加强对先进经验的归纳总结,对经营主体存在的非重大过错,或者面上经营主体普遍存在的工作不足,明确给予首次查办免于处罚处理,给基层执法者松绑,对经营主体以微小不足容错执法。而对首次执法过程中发现的问题,以加强指导服务、明确工作要求和整改时限的方式,给予经营主体提高认识,及时改正错误的机会。谨慎使用罚款、停产、停业等强制措施。同时,她建议



市司法局:将推动本市轻 微违法行为依法不予行政处罚 清单全覆盖

强化对执法者的监督力度。

市司法局表示,近年来,本市采取 了全面推行轻微违法行为依法不予行政 处罚、创新推出市场监管和税务领域不 予实施行政强制措施清单、全面推行证 明事项告知承诺制、推行市场主体以专 用信用报告替代有无违法记录证明等一 系列举措,不断深化包容审慎监管,保 护和激发市场主体活力。

在全面推行轻微违法行为依法不予 行政处罚方面,2019年上海创新推出国 内首份省级轻微不罚清单,2022年推出 本市首份《市场监管领域不予实施行政强 制措施清单》。市司法局还指导市税务局 出台《税务监管领域不予实施行政强制措 施清单》。两份清单在保障公共利益的前 提下,尽可能压缩查封、扣押等行政强制 措施的实施空间,细化明确了多类不予实 施行政强制措施情形。2022年8月本市出 台《关于全面推行轻微违法行为依法不予 行政处罚的指导意见》,在全市全面推行 轻微违法行为依法不予行政处罚。截至今 年2月底,本市已出台19个领域的23份 轻微违法行为依法不予行政处罚清单,其 中市场监管、文化市场、城管执法等8个 领域均为全国首份省级清单。截至2022 年底,全市6400余家企业受益,减免罚 款金额逾6.62亿元(以单行法罚则的最低罚款金额计算)。

在执法监督方面,本市已制定推出 《上海市行政执法监督方面,本市已制定推出 《上海市行政执法监督市人。在全面深入 调研全市行政执法及执法监督情况的基础上,首次明确:全市建立市、区、街镇三 级全覆盖、市级部门各司其责的横向到 边、纵向到底监督体制;除具体行政执法 行为外,将行政执法"三项制度"、行政裁 量权基准制度落实等均纳入监督范围,全 面细化监督内容;点面结合、多样化设置 监督手段,既明确行政执法统计监测、案 卷评查、行政执法评议等面上监督方式, 也设置专项行政执法监督、个案监督等点 上监督方式。该监督办法已于今年1月 公布,将于4月1日起正式实施。

同时本市正坚持以"三统一"标准 (统一执法事项梳理标准、行政执法数据 标准、行政执法流程标准)和"三赋能" (赋能基础数据,赋能前端应用,赋能对 接延伸)为目标,建设全市统一综合执 法系统,助力行政执法规范化、智能化 建设,以实现本市行政执法案件全程网 上办理、全流程监督。

下一步,市司法局将大力推动本市轻 微违法行为依法不予行政处罚清单全面 覆盖各有关执法领域,不断深化轻微不罚工作贯彻实施。同时,深入研究本市行政 检查、强制、征收征用等行政行为裁量权行使情况,起草并推动出台《关于进一步规范本市行政裁量权基准制定和管理工作的指导意见(暫定名)》,将行政机关主要行政行为的裁量权全面纳入规范范围。

■人大直通车

松江人大召开2023年一季度街镇 人大工作推进会

本报讯 3月10日上午,松江区2023年一季度街镇人大工作推进会举行。松江区人大常委会主任赵汝青出席会议并讲话,副主任杨飞云主持会议,副主任许复新、徐卫兴、钱秋萍出席。

赵汝青在讲话中指出,要坚持以习近平新时代 中国特色社会主义思想为统领,深入学习贯彻党的 二十大精神,贯彻落实中央人大工作会议精神,按 照市委、区委的决策部署,积极践行全过程人民民 主,全力以赴做好新一年的街镇人大工作,切实履 行法定职能,为助力松江高质量发展、创造高品质 生活、实现高效能治理,作出人大应有的努力。

会上,杨飞云通报了松江区 10 家人大代表 "家站点"市级示范平台的名单。会上举行了市级 示范平台的颁奖仪式。区人大常委会办公室通报了 区人大常委会 2023 年工作要点;社会建设委、城 建环保工委、农业与农村工委分别部署了与街镇人 大联动的有关工作;人事代表工作室通报了代表建 议、批评和意见办理以及开展"履职尽责促发展, 人大代表在行动"主题系列活动的有关工作。

黄浦人大召开医保工作调研座谈会

本报讯 3月7日下午,黄浦区人大常委会召 开本区医保工作调研座谈会。区人大常委会副主任 姚晓红、戚建豪参加并讲话。

会上,区医保局主要负责人汇报了黄浦区推进 医疗保障事业情况。区人大社会委主要负责人、部 分区人大社会委委员提出了相关意见和建议。

姚晓红指出,要围绕医保工作的总体定位,着力推动全市医保工作会议精神在黄浦区落地落实;要聚焦重点工作,进一步体现黄浦医保工作的制度和优势;要以更高标准自我加压,查摆问题,推动医保工作创新发展。

戚建豪强调,区医保局要立足法定职责,切实 回应代表关切,落实群众期盼,推动黄浦医保各项 工作高质量发展。

奉贤人大赴南桥镇调研乡村振兴工作

本报讯 3月16日下午,奉贤区人大常委会主任张培荣赴南桥镇专题调研乡村振兴推进情况。

张培荣在走访中表示,近年来,南桥镇广大干部群众积极推动乡村振兴战略实施,展现了良好的精神状态,为区域经济社会发展作出了重要贡献。基层村组织要充分用好自身资源禀赋,紧密结合区域的生态、自然和人文环境,扬长避短,在推进乡村振兴工作中打造更多亮点和特色。

现场视察南桥镇六墩村三园一总部、江海村海 马营地、华严村橘米公社等乡村振兴点位。

宝山人大常委会举行人大代表履 职平台推进会议暨代表讲堂首讲活动

本报讯 3月16日上午,宝山区人大常委会举行人大代表履职平台推进会议暨"人大代表讲堂"启动仪式,并开展了首讲授课。区人大常委会主任李萍,区委常委、常务副区长郑益川,区人大常委会副主任王丽燕、顾瑾出席。仪式上,区人大常委会领导为宝山区15个被评为市级示范平台的人大代表"家站点"颁奖,并为组建成立的15个区人大代表工作小组授牌。随后,李萍和王丽燕为"宝山区人大代表讲堂"进行揭牌。

启动仪式后,市发改委副主任裘文进围绕"奋力打造现代化转型上海样本"作了精彩的专题授课。区人大常委会办公室、研究室、部分专工委负责人,区发改委相关负责人,各镇人大、各街道人大工委负责人,区人大代表工作小组组长,人大代表"家站点"市级示范平台负责人,部分市、区、镇三级人大代表近160人参加活动。

■代表风采

虞晓贞:不忘初心,积极推动基础教育改革

□浦东人大供稿

虞晓贞是复旦大学附属中学的副校长,也是浦东复旦附中分校的党支部书记兼副校长。近十年来,在她的带领下,浦东复旦附中分校斩获荣誉无数,已经毕业的八届学生,全部升人各高校就读,其中近五分之一的学生就读清华大学、北京大学、复旦大学和上海交通大学等著名高校。

2021年底,虞晓贞当选浦东新区第七届人大代表。虞晓贞为此深人理论学习、投身一线工作,并结合自身工作经验,提出了贴近浦东基础教育实际的建议,为进一步深化浦东基础教育改革提供了智力支持。

虞晓贞来自基础教育行业,日常最 关注的还是教育环境和教育内涵建设。 2021年5月,上海市教委印发《上海市 教育委员会等十部门关于推进普通高中学校建设的实施意见》(沪教委基[2021]20号),她立刻意识到这是提示学校发展,为学生提供更优质教育环境的好政策。她不仅带领老师们做方案谋发展,还在区人大会议召开之际,建议区委、区政府能够尽快依据新的《实施意见》展开区内高中学校摸底工作,借鉴中心城区高中学校建设和改造成果,根据"一校一规划"由各校制定提升方案,整体提升新区普通高中学校育人环境。

该建议得到区人大的高度重视,列 人重点督办内容之一。2022年8月,作 为人大代表,虞晓贞受邀到区政府与教 育局领导和发改委领导共同探讨如何保 障学校建设标准的解决方案,得到各方 积极回应。讨论中大家还商议是否借助

浦东新区社会主义现代化建设引领区地

位,推动区域立法的可能性

她的另一个提议——提高初高中学生生均培养经费,将更多的教育经费投入人力资源,也得到教育局的高度关注。 她还关注青少年法治教育和法律保护,对中小学法治副校长岗位的建议也得到 浦东人民法院的高度重视和积极反馈。

虞晓贞深切体会到要做好代表工作,还是要立足在本职。日常工作中,她还是浦东复旦附中分校教育集团的理事长,集团内有三所学校在曹路镇,她本人也是宜学曹路项目组的副组长。办好自己的学校,同时辐射周边的中小学是她一直以来坚持的原则。

学校开办以来,有51位家在曹路镇的孩子考人浦东复旦附中分校,其中90%左右的学生毕业于曹路镇以外的初中学校。这足以证明,学校的办学绩效赢得了很好的社会声誉,也造福了一方百姓。