

一场听证带来一次新生

金山检察院持续创新,让群众能够发声、敢于发声、乐于发声

□法治报记者 夏天

民事检察听证制度,邀请具备一定条件的社会人士参与检察工作,有效链接检察与民意,是司法过程中践行人民民主的重要组成部分。

原先一纸文书就能结案的申诉,在如今“应听证尽听证”的要求下,如何组织好多人面对面释法说理,实现案结事了人和?不同案件各有特点,检察听证在实践中该如何应对?

在“上海湾区”,金山区人民检察院持续创新检察听证工作机制,让更多人民群众能够发声、敢于发声、乐于发声,昭示着检察机关“把权力关进制度笼子”的决心和“让司法在阳光下运行”的信心。2021 年以来,该院发挥“头雁效应”,检察长包案数位居全市前列,同时探索“繁简分流”检察听证模式和听证预备会议制度、建立“专家型”听证员库,以“精装修”的态度,打造“金检汇客听”检察听证工作品牌,成为推进落实全过程人民民主的优质平台。

亲眼看见事实真相 法学研究生打消十年疑虑

“我没有打人,只是去劝架的。”2011 年 7 月 9 日,胡某某在沪务工期间因琐事与人发生争斗,后被法院判处犯寻衅滋事罪,被处拘役 6 个月,缓刑 6 个月。虽然宣判后并未上诉,但多年来胡某某对自己的儿子胡某坚称自己是“蒙冤入狱”。

后来,胡某成为了一名在读法学研究生。对于父亲十年前被判刑,他心中有所疑虑,为寻找真相,他以原审人民法院认定事实错误,证据不足为由,向上海市金山区人民检察院提出申诉。

“原案系十年前的旧案,审查难度较大,而申诉人是在校大学生,除办案外还需注重教育引导。”金山检方自觉落实院领导带头办理疑难复杂、首次信访案件相关要求,由检察长牵头组建办案组包案办理本案。检察长带领办案组调阅原案卷宗,找到原案承办民警询问破案细节,到案发现场进行核查,确认原案在事实认定、法律适用以及程序等方面均无不当。

“如简单告知申诉人审查结果,未必能令其信服。”检察长决定,以听证方式审查案件,在“第三方”见证下,结合证据开展释法说理,兼顾息诉息访和普法效果,提升司法公信力。于是,该院围绕焦点问题,邀请了原案承办民警、两名市级人民监督员、一名资深刑案律师参与听证,并安排示证、说理等环节,通过完整再现十年前的犯罪现场和十年后的审查过程,引导申诉人自行运用法学知识和基本逻辑推导得出结论,实现以理服人,做到心服口服。

由于申诉人正在内蒙古上学,来沪不便,金山区检察院主动向申诉人所在地检察院发函请求协助,双方通力协作,通过远程视频方式在上海和内蒙古两地同步举行公开听证会。听证会上,三名听证员针对申诉动机、共同犯罪等问题分别向申诉人和检察官进行了提问,在全面了解案情和双方意见后,两名人民监督员从社会经验视角发表了对案件的看法,律师则发挥职业优势,围绕寻衅滋事罪犯罪构成、非法证据排除规则等问题发表了专业意见。经评议,三名听证员一致同意检察机关审查结案的決定。

申诉人仔细观看了案发当日的视频,又分别与听证员和检察官进行了交流,最终表示同意审查结论,欣然释怀。

“时隔十年提出的申诉,不是简单的往事回首,更多的是一位父亲对过往的愧疚和儿子对未来的担忧。”为维护法律尊严,同时促进家庭与社会和谐,实现三个效果的统一,在听证会结束后,检察长肯定了申诉人作为一名法学专业大学生努力追求真相的做法,并叮嘱其



回家后要运用所学做好家人的释法说理工作,并激励其刻苦学习为国效力。生动的“法治课堂”不仅为申诉人彻底解开“心结”,还点燃了其法治梦想。

远程连线刚刚关闭,申诉人就向检察官发来微信:“感谢检察院的各位领导以及今天出席的各位人民听证员,给你们添麻烦了。今天我清楚看见了案发现场的视频录像,证实了我父亲在案发现场实施了踢人行为。在整个视频听证会过程中我感受到了金山区公检法工作人员实事求是,坚守公平正义的工作作风,很感谢你们能让我亲眼看见事实真相,回去以后我一定给我父亲好好普法,让他以后也能做到知法守法,做一个有益于社会的人。我也会继续努力学习法律知识,希望以后能从事法律工作,用自己的法律知识帮助更多的人。”

持续创新机制 释放检察听证效能

一场听证带来一次新生,这是检察听证制度的蓬勃力量。记者从金山检察院获悉,2021 年以来,该院共开展检察听证 330 余次,邀请 950 余名包括人民监督员在内的

各界社会人士参与听证,以全方位公开听证推进落实全过程人民民主,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

金山区检察院不断探索将检察听证与矛盾化解、社会治理相结合,一方面以最小的司法成本解决当事人之间争端减少讼累,另一方面为检察机关能动履职维护社会良好秩序打开新通道。为进一步释放检察听证促进案结事了人和政和的工作效能,近年来,金山区检察院持续创新工作机制,聚焦听证前、听证中、听证后三个环节,进一步优化工作举措,如“繁简分流”检察听证模式、打造“专家型”听证员库、听证预备会议制度等,形成“金检汇客听”检察听证工作品牌。

首先,金山区检察院认真落实最高检“应听证尽听证”的工作要求,坚持把检察听证作为“一把手”工程来抓,对疑难复杂、矛盾

纠纷突出的检察听证案件,由班子成员带头听证办理,通过领导“打样”带动工作,充分激发干警积极性、主动性,以“头雁作用”激发“群雁效应”。2021 年以来,该院班子成员共主持听证 116 件,居全市前列。

解决群众的烦心事、揪心事,能不能再快捷一些、高效一些?为提高检察听证的效率和质量,金山区检察院聚焦听证可操作性,积极打造“繁简分流”检察听证模式,根据案情复杂程度、审查重点、办案期限等情况,对公开听证案件进行适度分流,对重大、疑难、复杂、矛盾突出等听证案件,“一案一听”召开听证会,深入听取听证员意见建议;对同类拟不起诉等听证案件,召开类案集中听证,在保证听证员逐案、独立、公正发表意见的同时,尽可能化繁为简、节约资源。同时,针对首次信访、当事

人不便到场等听证案件,积极探索简易公开听证、上门听证、听证直播等多种形式,推动检察听证工作创新发展。

用好“听证预备会” 拒绝“走过场”

检察听证最鲜明的特点,就是对听证员这一角色的设置,如何科学配置听证员人员构成,保障听证意见的效力、提升检察听证的效果?这是金山区检察院着重探索的问题之一。为此,该院针对检察听证多涉及专业知识的现象,联合区内相关行政、科研机构,在全市率先打造“专家型”听证员库,针对不同类型案件,分别邀请医学、法学、环保、大数据等与案件所涉领域相应的专家听证员参加听证,目前已纳入 21 名专家,发挥他们专业、独立、客观优势,引导当事人在法律范围内寻求合理合法的纠纷化解途径,实现案结事了政和。

另外,为确保听证员能够更好履职,金山区检察院还明确由专职干警对听证员开展专业培训,并编发“检察听证应知应会”手册,配套“一个规范+一张流程图+一套案例库+一套席位图”,帮助听证员明晰履职要点,更好履职尽责。

为了人民群众在法治建设实践中有实实在在的获得感,让检察听证取得最佳效果,金山区检察院继续在检察听证会前准备上下功夫、求极致。为避免听证会“走过场”,金山区检察院在全市率先建立了听证预备会议制度,制定检察听证预备会议规程,明确要求在听证会召开前,主持人、承办人、听证员提前半小时召开听证预备会议,由承办人向听证员介绍基本案情,并就案件的争议焦点提前沟通,确定本次听证的侧重点,如果听证员有阅卷需要,及时向其提供法律文书、证据材料等,切实让听证员提前全面了解案情,在听证会上更好独立发表意见,充分发挥听证员作用,共同打开案件“法结”,解开群众“心结”,传递司法温度。

对每起检察听证案件,该院还认真收集听证员等第三方意见建议,将意见建议表和相关记录收入案卷,在个案反馈上做细加速度,在类案整改上做实加成效,不断加强和改进检察听证工作。2021 年以来,共收到听证员提出的意见建议 42 条,采纳率 95.2%,听证员认可率 100%。

“金检汇客听”品牌成立以来,该院办理的丁某等 9 人申请国家司法救助听证案、上海某电子科技有限公司涉嫌虚开增值税专用发票听证案等入选最高检典型案例,相关工作经验在最高检组织举办的“新时代检察工作”全国论坛上作经验交流。

金山区检察院表示,将继续立足检察职能,坚持“以公开促公正、用听证赢公信”,完善听证制度体系,细化听证办案流程,努力推动检察听证工作成为实现人民主体意志、彰显人民主体地位、维护人民主体权利的“检察答卷”。