

上海今年将完成12万平方米中心城区零星旧改

为10万独居老人加装燃气报警器

□记者 陈友敏

本报讯 昨日，市住建委主任胡广杰在做客 2023 上海民生访谈时透露，上海今年将完成 12 万平方米中心城区零星旧改，为 10 万名高龄独居老人上门加装燃气报警器。

10年时间完成“两旧一村”改造任务

胡广杰表示，中心城区成片旧改历史性完成后，本市计划用10年时间完成“两旧一村”改造任务，具体分为三步走。第一步，到2025年底，中心城区零星二级旧里以下房屋改造全面完成，小梁薄板房屋改造基本完成，中心城区周边“城中村”改造项目全面启动。第二步，到2027年底，小梁薄板房屋改造、中心城区周边“城中村”改造项目全面完成，不成套里弄房屋改造加快推进，五个新城等重点区域“城中村”改造规模化推进，同步推进实施规划拔点、环境综合整治。第三步，到2032年底，不成套职工住宅改造、“城中村”改造项目全面完成，不成套里弄房屋、公寓、花园住宅改造取得显著成效。

截至去年底，本市中心城

区剩余零星二级旧里以下房屋约 38 万平方米, 涉及约 1.3 万户。不成套旧住房总量约 659 万平方米, 约 16.8 万户, 其中, 不成套职工住宅约 220 万平方米, 约 6 万户; 不成套里弄房屋、公寓约 380 万平方米, 9.7 万户; 拆套使用的花园洋房, 约 59 万平方米, 1.1 万户。全市还有“城中村”点位约 679 个, 涉及农户约 10.73 万户。

今年，市政府明确要完成12万平方米中心城区零星旧改，完成28万平方米不成套旧住房改造，还要启动10个城中村改造项目。采取“市区联手、以区为主、政企合作”的方式，更好发挥上海市城市更新中心统筹平台的作用，全力推进这项工作。目前相关工作进展顺利。接下来，市住建委将继续会同各区、各部门锚定工作目标，共同发力，全力加速推进“两旧一村”改造，确保完成年度工作目标。

“政府补一点,企业贴一点”

上海对本市历年燃气事故进行了分析,发现70%以上的事故发生在用户端,其中因灶具连接软管脱落、老化开裂等原因造成燃气泄漏引发的事故占40%。

为此,市委、市政府计划用两年时间,为本市所有使用橡胶连接软管的管道天然气居民用户更换燃气专用金属连接软管,今年计划完成50万户,9月底基本完成。资金筹措上,采取“政府补一点,企业贴一点”的原则,受助用户无需承担额外费用。目前,长宁和普陀已开始了首批用户更换灶具连接管。

值得注意的是，由于高龄独居老人对比较隐蔽的燃气泄漏不敏感。对于这部分群体，计划由政府出资免费加装燃气报警器，燃气泄漏时，通过尖锐、急促、高分贝的报警声引起老人的注意，提升老人居家安全水平。

这个项目由市住建委和市民政局牵头，各区发挥主导作用组织实施，燃气企业高效落实，社区积极配合，形成工作合力。计划用一年时间，为本市 10 万名高龄独居老人上门加装燃气报警器，计划 9 月底基本完成。资金筹措上也采取“政府补一点，企业贴一点”的原则，补助用户无需承担额外费用。

目前,各区已组织燃气经营企业基本完成了高龄独居老人底数排摸和燃气气种排摸等前期工作,燃气经营企业也在制订计划。市住建委将会同相关部门督促各区健全协调推进机制,按计划扎实推进。市、区行业管理部门也将深入项目现场,走访受助对象,确保实事落实、群众满意。

税宣“春风”吹进“初心讲堂”

□记者 陈颖婷

本报讯 日前，国家税务总局上海市长宁区税务局围绕第32个税收宣传月“税惠千万家 共建现代化”主题，举办长宁区2023年“初心讲堂”第三讲暨“楼宇税收服务+”主题分享会。活动中，系统回顾了长宁税收事业发展进程中始终坚持党建引领、锐意创新进取、务实为民服务的特色举措和工作成效。

“税务部门与街道携手并进，构建‘蒲公英’楼宇税收服务体系，不少企业财务跟我说，税收服务站为企业领用发票等涉税事项办理提供了实实在在的便利，企业的积极反馈是我们坚守服务初心的最大动力。”来自江苏路街道社区党群服务中心的专职党群工作者陈霞，现场讲述了街道与税务部门深入楼宇园区，打造“15分钟”办税服务圈，建立线上线下集约化、智能化服务模式的优秀成果。

“通过楼宇服务站云答疑项目，我们及时了解到企业所得税汇算清缴需要重点关注的政策与注意事项，有问题在评论区发出后，很快就能得到解答，税企沟通更顺畅了。”博世（中国）投资有限公司中国区税务负责人郑素娥表示。

活动中，税务青年干部李安娜进行了《我与税宣月的故事》演讲。她

说：“32年税收宣传月，改变的是税收宣传的内容和形式，不变的是‘税收取之于民、用之于民’的初心。”

活动中，长宁区税务局对区域内3家纳税信用等级5连A、6家3连A企业代表进行表彰并颁发奖杯。近年来，纳税信用评价等级向更多的领域拓展结果应用，不仅是衡量企业信用的“试金石”，更是企业发展的“金名片”。

作为“5 连 A”企业代表，上海春秋国际旅行社（集团）有限公司财务总监唐芳表示，长宁区税务局航空服务业工作组为春秋集团提供专门辅导和培训，精准滴灌税费优惠政策。通过规范税务管理流程，助力集团 150 多家分公司子公司财管理规范有序，是税企不忘初心、携手共进的有力印证。另一家“5 连 A”企业上海新长宁（集团）有限公司财务部经理葛文斌说：“税务部门推出‘纳税信用套餐’服务，对可能因微小失误扣分的风险点精准推送提示提醒，降低了企业因失误丢分的可能，今后我们公司将更加重视纳税信用相关工作，再接再厉争取‘6 连 A’。”

活动上，长宁区税务局税源管理所党支部与虹桥地产公司党支部签署党建联建共建协议，推进全面构建“互促互动互融”的基层党建工作格局。

一刀切禁止露天烧烤 合理性需要追问

近日，山西晋城市发出《晋城市生态环境局城区分局关于禁止露天烧烤的通知》，为持续改善环境质量，禁止任何单位或个人在晋城市城区建成区范围内露天烧烤或为露天烧烤提供场地、设备。《通知》提出，流动的经营性露天烧烤、非经营性露天烧烤将依法进行取缔、清理。如对固定门店的露天烧烤予以严格处罚。对流动的经营性露天烧烤依法进行取缔。对非经营性露天烧烤进行警告、清理。

有悖现代公共治理的包容审慎精神

不少地方开展空气污染治理,都会拿“烧烤”做一番文章。比如说,推动淘汰炭烤,引导“炭改电”“炭改气”的转型;或者根据空气质量“见机行事”,在重污染天暂停“碳火烧烤”……诸如此类的举措,大致还是得到了商家和市民的广泛认同的。

相比于其他地方的做法,晋城的新规,无疑要极端得多。其过于执着于把治理的重点放在“场地”而不是“燃料”上,这本身就是让人迷惑的。露天烧烤,当然会造成“油烟滚滚”直排空气。但也应该看到,生态环境体本身就是有一定的容纳和自净能力的,苛求“零污染物排放”,现阶段并不现实。“露天烧烤”这一体量极小的污染物源头,对于一地整体空气质量的影响,其实是微乎其微的。对此一禁了之,在“成本与收益”维度,是否合算?

为重要的消费场景和社交文化。在很多地方,市民阶层中露营、野炊成为新风潮,与此同时,城市管理部门,也有意放开和规范“商业外摆”,在此大背景下,“露天烧烤”必然也理应有自己的一席之地。晋城逆势而为封杀“露天烧烤”,一方面会给营商者带来直接的“利益损失”,给市民造成明显的“快乐剥夺”;另一方面,这一临时起意的决策逻辑,本身也是缺乏尊重、沟通与科学论证的。

“禁止露天烧烤”，却没有给出有说服力的、自圆其说的解释，甚至没有任何回旋余地、过渡空间。如此这般，强加于人的、单向度的“禁止”思维，有悖于现代公共治理的包容、审慎精神。露天烧烤绝不只是空气污染治理课题，同样也是市场营商、市民生活的重要一环。地方政府应多方权衡，尽量统筹兼顾，应有正视、接受和妥善处置“滚滚油烟”的智慧。

毋庸置疑，尽最大努力保护我们赖以生存的自然环境既是监管部门的职责，也是每个公民应尽的义务。近年来，有关部门铁腕治污的决心和毅力可见一斑，值得肯定。但应注意的是，再好的初衷和目的，在执行和操作过程中都应注意方式和尺度，尤其不应粗暴地进行限制。否则，既有损政府公信，也容易招致对立情绪，得不偿失。

《通知》显示，对于违规者，将依照《大气污染防治法》第一百一十八条第三款予以处罚。而《大气污染防治法》的原文是“违反本

禁止露天烧烤来改善空气质量这个政策能否执行下去，和它的合理诉求有着很大关系。

首先,改善空气质量的问题应从制造污染的根源找起,要论污染程度,烧烤所用的木炭或焦炭所产生的煤烟、煤渣、煤灰等随烟气产生的污染物,对空气产生的污染远比不上工厂、汽车尾气、氟利昂等对空气所造成的影响。从此角度看,这项政策的制定与颁布称不上非常合理。众所周知,山西是煤矿大省,在煤炭利用方面,煤炭粗加工造成的影响是最严重的,煤炭在炼焦后会产生煤气,而煤气会产生2000多种化学物质从而导致化学污染。所以空气治理的源头更应该

法规定,在當地人民政府禁止的時段和區域內露天燒烤食品或者為露天燒烤食品提供場地的,由縣級以上地方人民政府確定的監督管理部門責令改正,沒收燒烤工具和違法所得,並處五百元以上二萬元以下的罰款。”縱觀法律規定全文,結合法理知識可得出,該禁止令是規制經營行為而非生活行為的。如該條款中“沒收燒烤工具和違法所得”顯然是指經營行為中的違法所得,而居民個人為生活休閒進行的燒烤則是沒有違法所得的。由此可見,居民個人的燒烤行為並不在相關法律的規制範疇。那麼,在“公權力法無授權不可為”“公民權利法

从此抓起。

其次，目前露天所用烧烤炭种类大概有机制木炭、果木炭、白炭、备长炭、龙炭等等，其中的机制木炭是国际公认的绿色环保产品。但也不存在有些烧烤店家不会用此类质量高污染小的炭，而是使用高污染的焦炭，但这些问题应该与各地区的市场监管局、食品卫生部门等挂钩，进行管理，不应一棒打死。对此，相关部门应当加大对重工业工厂的额度限制，对煤的后续加工做出改进调整，而露天烧烤则需要改变的是用煤种类。

夏天即将来临，烧烤摊作为夏夜人们的聚集地，大家吃喝放松，畅谈美好。禁止露天烧烤等于切断大众的一项生活娱乐方式，消灭了一缕夏日

无禁止即可为”原则下,相关部门显然不宜粗暴、冷血地一概禁止居民个人的烧烤行为。

退而言之，即便居民个人的烧烤行为也在当地政府规章明文禁止的范围内，在具体执行和操作过程中也应考虑老百姓的切身感受和幸福感。毕竟，虽然少了一次烧烤不影响普通老百姓的基本生活，但划定合理的范围，让普通人进行烧烤既可增加当地的烟火气息，也能体现政府部门的为民情怀。故当地有关部门出台政策时不宜操之过急，而要兼顾民生冷暖，考虑普罗大众的柴米油盐和基本生活乐趣，为居民的合理需求留下空间。

的烟火气。山西晋城此次禁止烧烤的举动和近日山东淄博的“烧烤专列”形成了鲜明对比，淄博用烧烤为城市旅游宣传出圈，而晋城却禁止露天烧烤，这无疑让大家在这次的城市话题中默默为晋城扣了分。

所以，政策是否可以适当做出调整，如提倡烧烤多使用环保炭等，而不是绝对化地禁止露天烧烤，这样的政策才是合理的，才能被大众所接受认可、贯彻执行落到实处。同时，要想真正解决环境污染这一问题，更要从实际出发，针对地区的情况，因地制宜，切勿因禁止露天烧烤而切断大众的一个幸福感来源。

综合光明网、四川在线等
(业勤 整理)