www.shfzb.com.cn

全国法院2022年审结环境资源案件24万余件

促进生态环境和资源保护法网日益严密

□据新华社报道

最高人民法院昨天发布报告显示,2022年,全国法院共受理一审环境资源案件273177件、审结246104件。人民法院持续忠实履行环境资源审判职责,执法办案质量、效率、效果不断提升。

这份最高法发布的《中国环 境资源审判(2022)》,对过去-年的环境资源审判工作进行全面 总结。其中显示, 2022年, 最 高法持续推动法律统一活用,制 定森林资源保护、野生动物资源 保护、环境侵权惩罚性赔偿等司 法解释;持续加强类案指导,发 布环境公益诉讼专题指导性案例 10件、固体废物污染环境等典 型案例 5 批 60 件;积极配合相 关立法工作,就青藏高原生态保 护法、黑土地保护法等法律法规 的制定,研究提供立法意见,促 进生态环境和资源保护法网日益 科学严密、系统完善

报告显示,2022年,人民 法院持续深入推进环境司法体制 机制改革创新,环境资源审判专 业化水平稳步提升。截至 2022 年 12 月,最高法和 30 个高级法院以 及新疆生产建设兵团分院均已设立 环境资源审判庭,专业机构四级法 院全覆盖不断完善。环境资源案件 跨行政区划集中管辖和刑事、民 事、行政案件"三合一"归口审理 持续推进。初步建成并上线运行 "上下贯通、横向联通"的全国环 境资源审判信息平台,为深化环境 资源审判改革创新提供支撑。

报告称,2022年,人民法院充分运用国际环境司法多元化共享平台展示中国环境司法经验和成就,讲好中国环境司法故事。最高法向联合国环境规划署推荐第三批10件中国环境司法典型案例,以及2020年、2021年环境资源审判年度报告;发布《中国生物多样性司法保护》及配套典型案例等,国际交流广度和深度不断拓展。

当日,最高法还发布了 2022 年度人民法院环境资源审判典型案例和《中国环境司法发展报告 (2022)》,充分展示环境资源审判实践与理论研究融合发展的最新成果。

最高检发布《白皮书》:

绝大多数生态环境和资源保护领域 公益诉讼案件诉前实现保护公益目的

□据新华社报道

最高人民检察院昨天发布的《生态环境和资源保护检察白皮书(2018-2022)》披露,在2018年至2022年全国检察机关办理的394894件生态环境和资源保护领域公益诉讼案件中,提起诉讼24202件,93.9%的案件在诉前环节得以解决,绝大多数案件诉前实现保护公益目的。

据介绍,5年来,检察机关 受理审查起诉破坏环境资源保护 犯罪案件209957件353223人,办 理生态环境和资源保护领域民事 检察监督案件498件、行政检察监 督案件62875件、公益诉讼案件 394894件,办案数量均显著上升。

白皮书透露,破坏环境资源 保护犯罪的涉案罪名主要集中在 污染环境罪、非法捕捞水产品罪、 非法采矿罪、非法占用农用地罪、 非法狩猎罪、滥伐林木罪等6个罪 名。5年来、检察机关受理审查起 诉这6个罪名的件数和人数占受 理破坏环境资源保护犯罪案件总件数和人数的81.66%和82.88%。

白皮书显示,破坏生态环境类 案件受理审查起诉数总体下降,破 坏资源保护类案件受理审查起诉数 总体上升。其中,非法捕捞水产品 罪,非法狩猎罪和危害珍贵、濒危 野生动物类罪等动物资源类犯罪案 件上升幅度最大。

白皮书介绍,检察机关始终紧 盯生态环境和资源保护重点流域、 区域、行业,打好污染防治攻坚 战,推进长江流域生态保护,服务 保障黄河流域生态保护和高质量发 展,强化生物多样性保护,助力矿 产资源保护,守护农用地保护红 线,守护国家利益和社会公共利

白皮书指出,五年来,检察机关共化解生态环境和资源保护领域行政争议1933件,促使行政相对人主动履行缴纳罚款、退还土地、恢复土地原状、补植复绿等义务,制发行政类案检察建议494件,以行政检察助推社会治理。

中央依法治国办部署开展第三批 全国法治政府建设示范创建活动

□据新华社报道

记者昨天从中央全面依法治国委员会办公室获悉,中央依法 国委员会办公室获悉,中央依法 治国办于日前启动第三批全国法 治政府建设示范创建活动,计划 于明年10月前,从各省推荐的 100多个综合示范地区和150多 个单项示范项目中评出入选名 单。

根据方案安排,第三批全国 法治政府建设示范创建活动的评 选流程分为三阶段。2023年5 月至9月为自愿申报和省级推荐 阶段,2023年10月至2024年2 月为填报材料阶段,2024年3月至8月为评估测评和回访抽查阶段。最终中央依法治国办将根据评估测评结果,确定若干综合示范地区和单项示范项目,按程序经公示、报批后予以命名。创建活动要求坚持公开、公平、公正,坚持严格、规范、权威,坚持突出创建质量,防止弄虚作假、形式主义,杜绝"形象工程""政绩工程"。

据悉,自 2019 年起,全国法 治政府建设示范创建活动已开展了 两批。创建活动的开展,为法治政 府建设创优争先营造了形成了浓厚

只进一扇门 化解千千结

湖南省涟源市一站式多元解纷助力市域社会治理现代化



杨市镇一站式矛盾纠纷多元化解中心组织司法、公安成功调解一起公 安多次出警处置未果的跨县域婚约财产纠纷

□法治报特派记者 王湧

5月25日, "思想领航·法治护航新湖南"全国省级法治(制)报大型融媒体采访活动采访团来到涟源市,采访该市一站式矛盾纠纷多元化解工作。

总人口114万,过去长期依赖 煤炭产业,历史遗留问题多,社会 矛盾点多面广,信访量一度居高不 下,治理难度颇大。涟源市,一 个湖南中部小城,何以成为全国 首批乡村治理体系建设试点示范 县?其基层治理为何会获评全国 创新社会治理优秀案例?又为何会 获得湖南省首批法治政府建设示范 项目?

"为之于未有,治之于未乱"。 从该市深人贯彻落实习近平总书记 在党的二十大工作报告中提出的 "坚持和发展新时代'枫桥经验'" "及时把矛盾纠纷化解在基层、化 解在萌芽状态"的要求,坚持源头 治理、系统治理、综合治理、依法 治理,积极探索推进一站式矛盾纠 纷多元化解助力市域社会治理现代 化,便能窥一斑而知全豹。

从各自为战到统筹联动

涟源市地处湖南几何中心,是湘中重要交通枢纽。曾是武陵山片区贫困县,人均耕地仅 0.69 亩,人多地少矛盾非常突出,社情民情特别复杂,被列为湖南信访工作重点县。

"如何破解基层治理难题,我们经受了巨大考验,也想了很多办法。" 涟源市委书记刘杰介绍,为提高预防化解社会矛盾水平,及时就地依法处置基层各类矛盾纠纷,防止矛盾激化、上行、外溢,该市2021年7月在石马山街道探索建立矛盾纠纷一站式多元化解平台。

一站式,即一站受理、统一管理、集中梳理、分级办理和限期处理。多元化解,即多个部门紧密合作,司法调解、行政调解、人民调解多调合一,实现让群众矛盾纠纷化解"最多跑一地",合理诉求"最多访一次",提升群众幸福感、获得感、满意度。

数据和老百姓的认可给出了答案。2022年,石马山街道3网5级信访总量同期同比下降61.64%,

重复信访率为 1.91%。一年来,群 众送的一面面锦旗挂满了调解室的 墙壁。

"当时,我到石马山调研后,发现这是一项行之有效的好机制,完全可以在全市推广。"涟源市委常委、政法委书记易专介绍。不久,涟源市委办下发《关于建设"一站式"矛盾纠纷多元化解平台的实施方案》,在全市推广建设市乡两级一站式矛盾纠纷多元化解平台。

市级一站式矛盾纠纷多元化解 平台,由市司法局主管。以市矛盾 纠纷调处中心为依托,整合全市调 解资源,对接诉调联动、信调联 动,集纠纷预防、排查调处、分析 研判、培训指导、交办督办、考评 考核等职能于一体。

乡镇街道一站式矛盾纠纷多元 化解平台,则明确由专职副书记分 管。司法所牵头,整合司法所、派 出所、综治、信访等多个职能部门 及村(社区)的调解资源,彻底改 变了过去各部门各自为战的局面。

在杨市镇,记者看到一站式矛盾纠纷多元化解中心与公共法律服务站相邻而设。中心设有矛盾纠纷多元化解工作室、远程调解庭、法庭便民服务点,各类相关规章制度依次醒目地挂在墙上。

在这里,能够调解好的矛盾纠纷,最迟在1个月内调处完毕。无法调处的,由公共法律服务站协助撰写起诉状等文书,到法庭便民服务点咨询诉讼问题。

无论是调解抑或诉讼,进了这 一扇门,解决所有事。

变被动应付为主动服务

一站式矛盾纠纷多元化解平台 的建设,不仅减少了行政成本,也 提升了矛盾化解效率。

"工作压力小了很多。"蓝田街道办主任刘循笑着说,自街道 2022 年 5 月建立全新的一站式矛 盾纠纷多元化解中心,再也不见以 前一开门,就被群众挤得水泄不 通、搞得焦头烂额的情况。

该街道流动人口众多,社情尤为复杂。截至 2022 年底,该中心已组织调解矛盾纠纷 204 件,成功调处 199 件,调解成功率达 98%,辖区实现纠纷转刑事、纠纷转信访案件零发生。现在,在蓝田街道,

派出所接到报警电话后,如果涉及矛盾纠纷,调解员和民警一同出警,直达现场了解第一手情况。不仅提高了调解成功率,也减轻了派出所非警务工作负担,让警察有更多精力打击犯罪。

涟源市还从完善机制、优化流程、强化奖惩等方面进行了一系列探索。设立矛盾纠纷求助调处热线,给居民发放矛调中心便民联系卡,对全市社会矛盾纠纷快速受理、快速响应、快速分流、快速调处,一般矛盾纠纷要求当天受理、当天调处、当天结案。

村一级调解不成功的案件、突发事件等案件,由乡镇街道一站式矛盾 纠纷多元化解平台办理。重大复杂疑 难案件和跨区域的矛盾纠纷,由市级 一站式矛盾纠纷多元化解平台调解。 原则上均须在1个月内办结,调处不 成功的案件积极引导当事人进入行政 或诉讼程序。

"矛盾纠纷化解,队伍建设尤为重要。" 涟源市司法局党组书记李杰表示,该市坚持兼职调解队伍与专职调解队伍相结合,采取购买服务的方式,返骋基层工作经验丰富、政策法律水平高的同志为专职调解员,充实到市矛调中心,并明确固定薪酬和浮动奖补。

乡镇街道也公开选聘一批具有一 定政策法律知识和农村工作经验、热 爱人民调解工作的专、兼职人员,充 实到本级一站式矛盾纠纷多元化解平 台,或加人村社区人民调解组织。

目前,全市已有539个调委会,2912名人民调解员,市司法局和乡镇街道多次组织进行专题培训。对于调解成功的矛盾纠纷实行一案一奖,根据案件的性质、复杂程度等采取100-2000元不等的奖励,每年都评选表彰优秀调解员,极大地提高了调解员工作的积极性。

让拉锯诉讼变一步到位

涟源立足于让调解成为群众定分 止争的首选途径,尽量通过调解促成 矛盾纠纷实质性化解,减少群众诉 罗

涟源市建立罚前、拘前、诉前先行调解制度,将人民调解与行政调解、司法调解相结合,是为了尽量做到把矛盾化解在早、化解在小、化解在基层。例如该市的检调对接机制,便是在节约司法资源的同时,又实现保护群众切身利益的生动实践。

杨市镇肖某与郭某因相邻问题引发争执,肖某经鉴定为轻伤2级,公安机关侦查之后移送检察机关审查起诉。检察机关审查发现证据存在瑕疵,便组织双方调解化解纠纷。

检察机关承办人多次组织调解,均未成功。案件即将到期时,检察机关委托市一站式矛盾纠纷多元化中心调解。后者组织相关单位和双方当事人亲属代表进行调解,通过一天一夜的工作,最终让双方握手言和。

涟源市人民检察院副检察长谢正清表示,民事赔偿部分调解成功,无需再刑事附带民事诉讼。法院也可在最短时间内高效判决,群众无需再往返跑路,可一步到位,让难打的"官司"在调解中得到圆满解决。