聚焦民生领域痛点堵点强化反垄断执法

市场监管总局曝光一批反垄断专项执法典型案例

□据新华社报道

聚焦人民群众反映强烈的突出问题, 持续加强民生领域反垄断执法,市场监管 总局近日公布了 2023 年民生领域反垄断 执法专项行动第一批典型案例。

在第一批 13 个典型案例中,包括 11 个市场垄断案例,2 个滥用行政权力排除、限制竞争案例,其中 5 个发生在药品领域,8 个发生在公用事业及保险等领域。涉案的相关药品用于治疗肿瘤、心梗、血透等重大疾病,关系着人民群众身体健康。涉案的公用事业,涵盖了供热、供气、餐厨垃圾收运等领域,提供着百姓日常生活不可或缺的服务,相关市场具有较强的地域性。

以原料药领域为例,近年来原料药行业垄断行为频发,引发药品价格上涨甚至 断供,严重扰乱医药行业正常竞争秩序, 增加患者用药成本和国家医保支出,损害 患者的健康利益。

在市场监管总局查处的远大医药与武汉汇海达成并实施垄断协议、滥用市场支配地位案中,涉及的两种原料药分别用于生产去甲肾上腺素注射液和盐酸肾上腺素注射液,均为临床必备药品。远大医药和武汉汇海的行为排除、限制了相关原料药和制剂市场的竞争,损害了相关制剂企业的合法利益,导致相关制剂价格逐年上涨并时常短缺,影响患者正常用药,增加了患者用药成本和国家医保支出。

在上海市市场监管局查处的上海旭东 海普药业有限公司与天津天药医药科技有 限公司达成并实施垄断协议案中,所涉商 品为氟尿嘧啶注射液,是一种抗代谢抗肿 瘤药。上海旭东海普药业有限公司与天津 天药医药科技有限公司两家公司的行为不 仅排除、限制了市场竞争,影响了医院用 药选择,而且提高了氟尿嘧啶注射液的零 售价格,增加了患者负担和国家医保支出。

国务院反垄断委员会专家咨询组专家、清华大学法学院教授张晨颖表示,本次反垄断执法专项行动依法查处多起医药行业垄断案件,从源头解决药价虚高问题,有效恢复医药行业正常市场秩序,维护了广大患者利益和社会公共利益。

民生领域垄断问题直接关系人民群众

的切身利益,本次专项行动从群众反映强烈 的垄断问题人手,聚焦民生领域垄断痛点堵 点问题强化反垄断执法。

瓶装液化石油气与居民日常生活密切相关。在安徽省市场监管局查处的蚌埠市安液清洁能源有限公司和蚌埠市鑫源气体有限公司达成并实施垄断协议案中,两家公司为攫取更多利润,多次协商达成并实施垄断协议,致使相关区域民用瓶装液化气价格短时间内持续上涨,严重破坏了市场竞争秩序,直接侵害了群众的切身利益。

在四川省市场监管局查处的成都市工程造价协会垄断协议案中,当事人在处理四川省工程造价协会转办的招投标价格投诉过程中,组织会员企业联合抵制交易行为,制约了会员单位在参加招投标项目方面的自主选择权,排除、限制了成都市工程造价咨询服务市场竞争,破坏了正常交易秩序。

保险公司之间应当进行公平竞争,通过 优质的服务、合理的保费保额条件争取业 务,发挥市场调节保险资源的作用。"学平 险"是针对在校学生及幼儿开发的一款商业 保险,在重庆市市场监管局查处的重庆市巴 南区八家保险公司达成并实施垄断协议案 中,八家当事人属于具有竞争关系的"学平 险"承保机构,通过达成和实施垄断协议, 排除、限制了当事人之间的竞争,破坏了巴 南区"学平险"领域公平竞争的市场环境。

城市供热服务属于公用事业的一种,与社会民生密切相关。在山东省市场监管局查处的华能日照热力有限公司滥用市场支配地位案中,华能日照热力有限公司要求新建小区开发建设单位必须购买其销售的用热计量装置,否则不予供热验收;没有正当理由,对其供热范围的部分企事业单位由原来的按用热计量收费改成按面积收费,而其他同类单位仍按用热计量收费,使相关企事业单位承担了更多经营成本。

国务院反垄断委员会专家咨询组专家、中国政法大学副校长时建中表示,民生领域垄断行为涉及的相关市场或大或小,无论市场垄断或者行政性垄断,都会排除限制相关市场竞争。开展民生领域反垄断执法专项行动,可以预防和制止民生领域垄断行为,推动市场公平竞争秩序不断好转,切实维护消费者利益,加快建设全国统一大市场,服务高质量发展。

浙江长兴:校园开展芒种主题活动

昨天是芒种节气,浙江省湖州市长 兴县虹星桥镇中心幼儿园的老师带领孩 子们通过播种幼苗、除草浇水以及绘 画、手工制作等方式来了解节气,满足 孩子的探究欲望,感受农耕文化,让孩子们更加懂得珍惜粮食。图为昨天,孩子们在幼儿园的"农耕园"里跟着老师一起种玉米苗

长三角区域去年重度及以上污染日同比降超50%

□据新华社报道

长三角三省一市生态环境部门日前联合公布的监测数据显示,2022年,长三角区域重度及以上污染日同比下降50%以上,区域空气质量持续改善。

近年来,长三角区域生态环境联保共治进入快车道。长三角三省一市生态环境部门在数据共享、协作研判的基础上,从 2022 年开始每周共同发布长三角区域环境空气质量预测预报结果图。生态环境部门监测到,2022 年长三角区域 PM2.5 平均浓度为 31 微克/立方米,

稳定达到国家环境空气质量二级标准。

"三省一市生态环境部门通过定期开展区域空气质量预报会商,及时发布区域空气质量预测预报结果。一年来,三省一市生态环境部门共同准确预报了区域数次较大范围的污染过程,强化了区域联合预报预警,进一步提升了长三角区域大气污染联防联控效能。"上海市生态环境局生态环境监测处三级主任科员盛涛道

据介绍,下一步,三省一市生态环境部门 将继续推进长三角区域空气质量监测预测一体 化,支撑区域空气质量不断优化。

携手高质量一体化 奋进中国式现代化

(上接 A1

会议强调,2023年是全面贯彻落实党的 二十大精神的开局之年,也是实施"十四五" 规划承前启后的关键一年。 展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思 想主题教育,始终牢记"国之大者",坚持稳 中求进工作总基调, 完整、准确、全面贯彻新 发展理念,加快构建新发展格局,坚持上海龙 头带动, 苏浙皖各扬所长, 以一盘棋、 一股劲, 凝心聚力再出发, 按照《长江三 角洲区域一体化发展规划纲要》 《长三角一体 化发展规划"十四五"实施方案》部署要求, 进一步打破行政壁垒、提高政策协同, 推进更 多重大平台、重大项目落地见效, 携手推动长 三角一体化发展取得新的更大突破, 为建设社 会主义现代化国家作出更大贡献。

会议指出,要坚持高水平科技自立自强,携手打造世界一流科学中心、共筑科技创新高地。合力打造长三角科技创新共同体,推进上海张江、合肥综合性国家科学中心"两心同创",共建高水平国家实验室体系,促进长三角大科学装置集群共建共享。聚焦集成电路、生物医药、人工智能等领域,推进实施联合攻关计划项目。高水平建设长三角国家技术创新中心,探索国际科技开放创新生态改革试点。加快长三角G60科创走廊、沿沪宁产业创新带建设,建设长三角国家科技成果转移转化示范区联盟。

会议指出,要加快构建以实体经济为支撑的现代化产业体系,携手建设新兴产业聚集地、维护产业链供应链韧性和稳定。全力打造新能源汽车和智能网联汽车世界级产业集群,做强国家战略性新兴产业集群,谋划建设长三角区域量子通信城际干线网络。加快建设数字长三角,协同构建跨省互联互通骨干网络,优化完善长三角工业互联网平台体系。持续实施长三角产业链补链固链强链行动,积极发挥长三角企业家联盟和产业链联盟作用,加强跨地区产业链供需对接合作。

会议指出,要推进高水平对外开放,携手提升全球高端资源配置能力、打造重大开放平台。推动虹桥国际开放枢纽建设,深化三省一市自贸试验区联动发展,提升中欧班列运行质效,联合开展"出海招商"及境内外投资促进活动,共同办好中国国际进口博览会、世界制造业大会等重大展会。共建"轨道上的长三角",加快打通省际待贯通公路,推动水上长三角建设,推进世界级机场群、世界级港口群建设,共同建立跨区域重大交通项目清单,促进跨区域交通智能网联。

会议指出,要深入践行绿色发展理念,携手推进生态环境共保联治、加快发展方式绿色转型。共同增强区域能源互济能力,加大省际间区域互济置换力度,积极推动相关特高压工程,加快建设抽水蓄能电站、风光等重大项目,共建绿色能源保障体系。持续巩固长江十年禁渔成果,推进新一轮太湖流域水环境综合治理。完善区域大气、水等领域环境质量监测数据共享,落实区域固废危废联防联治工作联席会议制度。编制完成新安江一千岛湖生态保护补偿样板区建设规划,探索建立区域排污权交易试点工作

机制,完善突发环境事件应急联动机制。

会议指出,要坚定不移增进民生福祉,携 手提升公共服务保障水平、逐步实现共同富 裕。完善长三角医保协同发展机制,深化区域 人力资源协作,推进公共卫生等重大突发事件 应急体系建设。推进基础教育互动交流,推进 长三角高校院所全面合作、协同创新。推动优 质医疗资源共享, 共建国家区域医疗中心。加 快推动长三角生态绿色康养基地建设, 在养老 机构等级评定、养老护理职业技能等级认定。 长期护理保险异地结算等方面开展一体化试 支持养老服务企业连锁化、规模化发展, 鼓励推行长三角区域异地养老、候鸟式养老 疗养式养老、田园式养老模式。协同建设自然 生态和文化旅游廊道,联合打造长三角国际文 旅精品路线。共同办好杭州亚运会, 促进文旅 体育融合发展。

会议指出,要促进区域协调发展,携手增强欠发达区域高质量发展动能、提升区域发展平衡性协调性。推动长三角生态绿色一体化发展示范区建设提质增效。共同打造长三角世界级城市群。推进沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市取得标志性进展,深入开展上海市与安徽六安市革命老区对口合作,实施浙江"山海协作"工程、江苏南北结对帮扶和园区共建,积极探索省域发达地区和欠发达地区开展优势互补协作新路径。深化省际毗邻区域协同发展,促进跨区域园区合作,加快皖北承接产业转移集聚区、苏皖合作示范区、连云港国家东中西区域合作示范区、湖州接轨上海创新合作区建设,共建"一地六县"产业合作区。

会议指出,要强化制度改革创新集成,携手打造国际一流营商环境、服务全国统一大市场建设。推进长三角行政执法一体化、消费维权一体化、质量基础一体化,建设全国统一大市场先行区。持续推进长三角港口通关一体化,深化长三角国际贸易"单一窗口"合作共建,提升长三角跨境贸易便利化水平。拓展利企便民示范性应用场景,推进跨省高效办成"一件事"。提升金融服务实体经济水平,鼓励长三角银行机构落实跨区域协同授信,加快科创金融改革试验区建设,着力完善金融支持长三角协同创新的服务体系。

会议强调,要健全完善多层级多领域推进机制,携手提升合作能级、凝聚一体化发展合力。加强党委、政府推动力度,充分发挥三省一市人大、政协作用,强化地方立法协同和民主监督联动,积极开展联合调研。在推动长三角一体化发展领导小组领导下,深化完善"上下联动、三级运作、统分结合、各负其责"合作机制。健全与长三角一体化发展相适应的干部交流机制,在更高层次、更大范围开展干部人才交流。

会议期间,长三角三省一市领导参观了国家实验室、本源量子公司、中安创谷国际路演厅展陈。同时,还并行召开了长三角地区合作与发展联席会议、党委政府秘书长座谈会、党委政府研究室主任座谈会,举办了第五届长三角一体化发展高层论坛。在圆满完成长三角主要领导座谈会各项议程后,三省一市举办了成果发布会。

会议确定,2024年度长三角地区主要领导座谈会在浙江省召开。