

编者按

国家禁毒委员会自 2018 年组织开展全国禁毒示范城市创建活动，积极推进市域毒品治理，充分发挥禁毒示范地区引领作用，以点带面促进全国禁毒工作深入开展。

2021 年 4 月，国家禁毒委员会根据创建示范工作有关规定，按照从严把关、优中选优的原则，决定命名 41 个地区为首批“全国禁毒示范城市”。上海市徐汇区名列其中。

目前上海市浦东新区、长宁区、奉贤区、崇明区正式纳入第二轮“全国禁毒示范城市创建”名单，创建周期自 2022 年至 2024 年为期三年。在此期间，国家禁毒办将每年进行测评打分，对成效突出的将以国家禁毒委名义命名为“全国禁毒示范城市”。

浦东新区“1+4+1”推进更高质量示范创建

2020 年，浦东新区以两办名义印发《浦东新区禁毒工作三年行动计划（2020—2022 年）》，工作成效明显，全面完成各项既定指标，国家禁毒办多次推广浦东禁毒经验做法。

落实“1”项指引。浦东新区以示范创建工作为引领，不断压紧压实禁毒工作主体责任，强化落实各项工作任务。2021 年，成立以区委书记为组长、区长为第一副组长的禁毒示范创建工作领导小组。以街镇示范社区、达标社区创建工作为抓手，不断夯实基层创建工作基础。全区各街镇形成“禁毒专职干部、戒毒民警、禁毒社工、禁毒志愿者”四位一体的禁毒力量。

今年 6 月，第三届国际禁毒论坛落户浦东。2021 年，浦东新区成立全市第一家禁毒智库，强化禁毒政策理论研究，深化浦东禁毒“产学研”高地建设。

深耕“4”大品牌。自 2020 年以来，浦东新区先后推出“青莲”“绿园”“彩虹”“蓝天”四大品牌计划，不断丰富品牌内涵，完成“盆景变森林”的目标。

以“青莲”计划帮助吸毒人员未成年子女健康茁壮成长，自 2020 年实施以来，累计关爱 4601 人次；以“绿园”行动加大园区企业监管，遵循“四位一体、管服结合、科技赋能、常态长效”的工作思路，从“点、线、条、块”四个维度，立体交叉，完善“点”上管理，构建“线”上自治，加强“条”上联合，统筹“块”上职能，2600 多家生物医药企业全覆盖纳管；以“彩虹”计划强化社区戒毒社区康复综合质效，社区戒毒社区康复人员数量减少，获得国家禁毒办全国推广，社区戒毒社区康复人员执行率均达到 100%；以“蓝天”计划加强吸毒人员综合帮扶，统筹帮扶资源、政策，生活救助、困难帮扶突破

奉贤区笃行不怠担使命 凝心聚力创示范

奉贤区紧紧围绕全国禁毒示范城市 and 上海市禁毒达标社区、示范社区创建活动的总目标，高效开展毒品问题治理，在措施落实上再发力，在特色工作上再突破，在区域创新上再提升，以“三个聚焦”推动奉贤区禁毒工作高标准、高质量发展。

聚焦顶层设计，夯实综合保障基础。一是专班运作推创建，将禁毒示范创建工作作为党政主体责任和“一把手”工程强力推进。二是压实责任促创建，建立区、镇、村居三级示范创建工作专班，形成上下协同、左右联动创建工作格局。三是督导考核强创建，以“钉钉子”的精神确保督查实效。

聚焦科技赋能，筑牢禁吸戒毒防线。一是夯实数字化基础。在全市率先建设“626”禁毒智慧化综合管理系统和杭州湾经济技术开发区“智慧禁毒”企业监管平台，实现对吸毒人员、涉毒物品的智能管理，以及对易制毒化学品、制毒物品在购销、使用、库存流向等方面的全程监管，全力堵塞管理漏洞。二是开展数字化赋能。沟通协调区卫健委、区市场监管等职能部门，共同建设特殊管理药品监管监测子系统，在全市率先完成涉毒物品二期项目

徐汇区首批“全国禁毒示范城市”

如何成为“示范”？首批获得“全国禁毒示范城市”称号的徐汇区分享了相关经验。

禁毒信息化建设赋能科学精准管控。结合吸毒人员网格化服务管理工作，徐汇区研发建设了药物滥用人员动态管控系统，并在全区 13 个街道（镇）和部分成员单位上线使用。2020 年以来，在原有系统基础上升级改造，建设了与市级“禁毒 626 平台”实现数据对接共享的区级“禁毒 626 平台”，整合大数据信息资源、人工智能新科技等技术手段，实现涉毒人、事、物全要素管理，区、街道（镇）、居委三级“网格+网络”全链条管控。在大数据汇总的基础上，实现了“人员特征实时分析、风险提示实时预警、分类管控科学精准”。

零售药房特殊管理药品实现智慧监管新模式。徐汇区运用人脸识别、大数据分析等技术手段，率先在零售药房实现“人证合一”实名制购药核验和特殊管理药品的购药监管。零售药房智慧监管系统在“人工查”的基础上，从“智能管”入手，对全区零售药房特殊药品销售

3.5 万人次。全区安置率达 75.06%。

用好“1”大平台。紧紧依托市禁毒“626”智能化预警平台，突出智慧禁毒，科技赋能，不断完善涉毒风险闭环处置流程，为提升禁毒智能化提供坚实保障。

强化查缉一体打击。完善“公安、检察、法院”毒品案件协同查处机制。公安部门刑事科学技术研究所毒品化验室加大毒品含量检测，为缉毒查案、移送起诉、判决定性提供科学有力支撑。公安派出所率先使用“空中拍+地面寻”的禁种铲毒踏查机制，配合禁种铲毒数据系统部署推进，始终确保毒品原植物“零种植”“零产量”。

强化重点物品关注。研发重点关注物品信息采集系统，签订责任告知书，实现易制毒化学品、易制毒生产企业全流程监管。依托机构特药监管系统确保零售药房、医疗窗口人证核验、信息采集更加精准化，加强医疗机构发药窗口从业人员培训，坚决防止新精神活性物质、麻精药品流弊。

强化人员毛发检测。街镇组织社区戒毒社区康复人员毛发检测，做到“应检尽检”。开展社会面吸毒人员毛发抽检，评估吸毒戒断人员复吸情况。同时，加强公交、大货车司机吸毒检测，防范毒驾事件。

强化生活污水监测。合理布局城市生活污水毒品含量检测点位，网格化推进污水监测采样工作，就 19 个重点采样点、3 个重点关注点进行双月检测，强化毒品含量溯源，去年 9 月，通过污水监测技术手段成功破获一起制造毒品案件，开全市污水监测实战先河，获得国家禁毒办经验交流。

此外，浦东新区还广泛开展各项禁毒宣传活动，营造浓厚创建氛围。

长宁区聚力示范创建打响体系仗

长宁区把奋力创建全国禁毒示范城市，作为落实禁毒使命重任的必尽之责和检验禁毒工作成效的关键一考，截至 2023 年第二季度，全区社区戒毒社区康复执行率始终保持 100%，吸毒人员连续多年实现“零脱管”。

“组织+长效”，汇聚政府、社会双擎驱动的治理力量。一是高位推进，区委主要领导领衔组成区创建全国禁毒示范城市领导小组，33 个委办局、10 个街镇的主要领导为小组成员。街镇禁毒工作领导小组组长全部由党（工）委书记担任，通过“一把手工程”把禁毒示范创建纳入城区发展和社会治理总体方案。二是区街联动，区禁毒委各成员单位、各街镇按照各自职能领域确立一批特色责任项目，区、街镇两级形成创先争优优循环，动员全社会力量带动区域禁毒工作能级跃升。三是群防共治，探索禁毒宣传口、情报网向行业一线延伸，首批 21 家企事业单位组建长宁区禁毒联盟，5 家行业重点企业建设“长宁区禁毒预防实践基地”。通过深入培育标杆单位，护航行业蓬勃发展。

“全域+细致”，形成源头、末端常抓不懈的禁毒格局。一是以真情实感提升“平安关爱”温度。持续完善“四医联动”工作机制，解决生活困难吸毒人员看病难的问题；依托“阳光企业”持续推荐工作岗位，组织开办专场企业招聘会，增加协议就业基地，实现提前介入、身心兼备、就业为重戒毒康复全贯通。二是以科技赋能提升“清隐清库”力度。区内药品经营企业全覆盖签订禁毒责任告知书，区内邮政寄递行业驾驶员，环卫保障车辆驾驶员加速实现全覆盖生物样本检测，区公安分局开展

崇明区构建“三不体系”争创示范城市

2022 年以来，崇明区紧扣示范创建要求，结合自身特点，坚持“打击、监管、帮教”三措并举，着力构建“不敢吸、不能吸、不想吸”毒品治理体系，推动禁毒工作高质量发展，为争创全国禁毒示范城市打下坚实基础。

强化“扫内打外”缉毒协作，有效净化毒情环境。一是加强东西部地区警务协作。自 2020 年起相继与云南临沧、四川成都警方签订缉毒查处互助协议，充分发挥两地数据处理能力强与毒品案源线索多的不同优势，积极开展“清源断流”行动。二是加强与专业机构缉毒协作。紧紧围绕“守住国门”坚决防止毒品入境扩散的功能定位，崇明区加强与海关、边检等机构的沟通联系，健全信息共享、联合处置工作机制，取得丰硕成果。

广泛开展“无毒村居”创建，筑牢禁毒工作基础。根据本区毒情形势好和建设“无毒之岛”工作部署，制订“六无”“五全十六有”创建标准，探索开展“无毒村居”“无毒乡镇”“禁毒示范单位”等基层创建活动。截止 2022 年底，全区 83% 的乡镇成功建成“无毒乡镇”、69% 的村居为“无毒村居”，36 个单位为“禁毒示范单位”，形成区、乡镇、村（单位）三级共创示范的生动局面。

不断完善服务管理机制，提升戒毒康复

工，对于三年戒断认定审批流程规范再造，对三年戒断解除社区戒毒社区康复人员一律启用毛发鉴定前置流程。

全面开展涉毒家庭未成年子女成长关爱行动助力“禁毒扶贫”。持续开展涉毒家庭未成年子女成长关爱行动，对全区涉毒困境家庭和未成年子女开展多元化关爱服务，2018 年以来，共开展爱心义务助教 1309 人次。努力重构服务对象的家庭支持系统和社会支持系统，总结形成“扶志与扶智”的具体途径，帮助服务对象摆脱“精神贫困”。

新媒体品牌推进毒品预防教育全覆盖。创“徐晓禁”微信号、视频号，通过自编小故事、连续刊发《每日一问》等生动活泼、群众喜闻乐见的形式宣传毒品预防知识、禁毒法律法规、徐汇禁毒特色亮点工作等知识内容，获市禁毒办肯定。2023 年 2 月，区禁毒办制作的《徐晓禁（系列）》《坚持到底》原创禁毒歌曲分别获得上海市第一届“守护者”杯短视频大赛一等奖和优秀奖。持续打造“长桥杯”禁毒动漫绘画比赛、“市二中学杯”模拟法庭等青少年毒品预防教育品牌活动，积极推广全国青少年毒品预防教育数字化平台，全区 93 所中小学校注册率达到 100%。

多警种合作，引进涉毒产品风洞平台及社交软件数据碰撞比对系统持续保持对涉毒违法犯罪高压震慑态势。三是以一街一品提升“网格管理”强度。各街镇因地制宜在打防管帮上全方位创新做法、育特育强，群众戏剧社团自编原创禁毒音乐剧《双崖峰的月亮》；依托商圈自治联合会强化企业禁毒自律能力；探索禁毒网格与党建、治安、管理四网叠加，加强重点场所禁毒宣传和查处整治的警民联动。

“特色+创新”，构建已病、未病同防共治的消毒模式。一是精准传播赋能，聚焦“成长”开展第十五届青少年禁毒形象大使、第五届青少年禁毒海报设计大赛；锤炼“技能”为重点行业管理人员、公共车辆驾驶员、物流快递员开展专场禁毒培训；围绕“关爱”结合外来务工人员社招活动送上禁毒安康礼包；融汇“法治”在外国人聚居区域试点发放中、英、韩、日四种语言禁毒宣传材料，持续强化禁毒“能见度”“解析力”。二是心理服务赋能。对症“心瘾”顽疾，线下利用区-街镇-居委三级心理服务网络，线上利用 24 小时心理服务公益热线，强化社戒社康帮扶小组“5+1”（常备心理咨询师）机制建设，自研心理咨询自助程序，建立心理评估档案提升预警科学性，提供心理个性辅导强化身心守护。三是艺体疗愈赋能。帮助戒毒康复人员通过绘画、篆刻、书法、户外拓展、轻生活体验等多种形式，培养健康积极的生活态度，形成了“彩翼飞扬”优势拓展、“星连心”同伴教育发展、“方寸天地”传统文化创小组、“健康轻生活”沉浸式体验等品牌，“重生”艺术展等成果展示载体丰富了家门口的禁毒科普体验。

成效。一是坚持顶层设计。新出台的《崇明区促进就业扶持政策》对吸纳吸毒人员就业、建立戒毒康复人员就业安置基地，及时调整就业、运营补贴标准，提高了用人单位积极性。二是强化网格管理。按照“1+3+N”管理架构，将全区划为 351 个网格，滚动开展社会面吸毒人员及其未成员子女需求调查，实施精准就业、救助、医疗、助学帮扶。三是完善基地布局。崇明区完善形成西部有七宝、中部木棉花开、东部有小芳的就业安置戒毒康复布局，新增（复）吸毒数多年保持个位数，认定戒断率高出市平均 9 个百分点。

组建纵横交织志愿队伍，形成立体防控体系。一是按照“管用、实用、常用”的原则精简乡镇禁毒志愿者队伍，保持每个乡镇 100 名左右，重点配合禁毒专业力量和社区基层干部开展社会面宣传和吸毒人员帮教活动。二是有效整合区卫生、教育、交通、文旅、妇联、网格、邮政寄递和易涉毒化学品企业、“美团小哥”、万达商圈等力量资源，相继组建了 10 支行业志愿者，不断完善禁毒志愿服务机制。崇明区坚持条块结合，有序开展“乡村巡演、社区巡访、社会面巡查、场所巡监”志愿活动，初步形成“宣传、帮教、监管”三位一体社会化禁毒防控体系。