

# 我国拟立法保障粮食安全

## 切实提高防范和抵御粮食安全风险能力

□据新华社报道

为保障粮食有效供给,确保国 家粮食安全,提高防范和抵御粮食 安全风险能力,维护经济社会稳 定,维护国家安全,粮食安全保障 法草案昨天提请十四届全国人大常 委会第三次会议审议。这是该草案 首次提请全国人大常委会会议审

草案共11章69条,包括总 则、耕地保护、粮食生产、粮食储 备、粮食流通、粮食加工、粮食应 急、粮食节约、监督管理、法律责 任和附则

记者从本次常委会会议了解 当前我国粮食安全形势总体较 好,粮食连年丰收,库存充足,市 场供应充裕。与此同时, 我国粮 食需求刚性增长,粮食安全仍面

临耕地总量少、质量总体不高, 粮食稳产增产难度加大、储备体 制机制有待健全、流通体系有待 完善、加丁能力有待提升、应急 保障有待加强、节约减损有待规 范等诸多问题挑战。制定粮食安 全保障法,对推动解决上述问题 具有重大意义。

草案坚持总体国家安全观, 深 人实施国家粮食安全战略, 立足我 国国情、粮情,着力构建系统完善 的粮食安全保障制度体系, 为国家 粮食安全提供坚实的法治保障;坚 持问题导向,聚焦耕地保护和粮食 生产、储备、流通、加工等环节以 及粮食应急、节约等方面突出问 题,全方位夯实粮食安全根基,切 实提高防范和抵御粮食安全风险能 力,保障粮食有效供给,确保中国 人的饭碗牢牢端在自己手里:深入 总结党的十八大以来粮食安全领域改 革成果,将经实践检验成熟的政策措 施和制度成果转化为法律规范,为推 讲粮食安全治理能力现代化提供法治

草案还对违反本法的行为规定了 相应的法律责任,并与土地管理、农 产品质量安全、食品安全、反食品浪 费、安全生产等法律、行政法规进行

#### 增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉

### 我国拟设立"全国生态日"

□据新华社报道

为深化习近平生态文明思想的大 众化传播,提高全社会生态文明意 识,增强全民生态环境保护的思想自 觉和行动自觉, 我国拟将8月15日 确定为全国生态日。

关于设立全国生态日的决定草案 昨天提请十四届全国人大常委会第三 次会议审议。草案主要内容包括设立 全国生态目的目的、全国生态目的设 立时间、活动内容等三个方面。

受国务院委托, 国家发展和改革 委员会副主任赵辰昕在会上对草案作 说明。习近平同志在浙江工作期间, 2005年8月15日考察湖州市安吉县 首次提出"绿水青山就是金山银山" 科学论断。赵辰昕在说明中表示,这

论断是习近平生态文明思想的核心 理念,将8月15日设为全国生态日, 比较符合确定纪念日、活动日时间的 基本原则,能够充分体现首创性、标 志性、独特性。

决定草案指出,党的十八大以来, 在习近平生态文明思想指引下, 我国 生态环境保护发生历史性、转折性、全 局性变化, 生态文明建设取得举世瞩 目成就,给人民群众带来强烈的获得 感和幸福感, 有力推动人与自然和谐 共生成为全党全社会的共同认识,"绿 水青山就是金山银山"成为全国各族 人民的共同理念,绿色循环低碳发展 成为各地区各部门的共同行动。

决定草案提出,将8月15日设 立为全国生态日。国家通过多种形式 开展生态文明宣传教育活动。

#### 海洋环境保护法修订草案二审

# 拟实行海洋环境保护目标责任制和考核评价制度

海洋环境保护法修订草室 审稿昨天提请全国人大常委会会 议审议。草案二审稿增加规定, 国家实行海洋环境保护目标责任 制和考核评价制度。

我国是海洋大国,海洋环境 保护是生态文明建设的重要内容 和海洋强国建设的重要基础。 2022年12月,十三届全国人大 常委会第三十八次会议对海洋环 境保护法修订草案进行了初次审

针对各方提出的压实政府及 其有关部门责任等建议, 此次提 国家实行海洋环境保护目标责任 制和考核评价制度,将海洋环境 保护目标完成情况纳入考核评价 的内容;对未完成海洋环境保护 目标的海域,约谈该地区人民政 府及其有关部门的主要负责人, 要求其采取有效措施及时整改, 约谈和整改情况应当向社会公

针对各方建议,草案二审稿 规定从事影响海洋环境活动的任 何单位和个人,都应当采取有效 措施, 防止、减轻海洋环境污 染、生态破坏;增加规定排污口 的责任主体应当加强排污口监

测,按照规定开展监控和自动监 测;增加规定建立健全近岸水体、 入海排污口、排污管线、污染源全 链条治理体系;禁止向海域排放污 染海洋环境、破坏海洋生态的放射 性废水; 明确建立海洋垃圾监测制 度; 明确工程建设项目不得违法向 海洋排放污染物、废弃物及其他有

此外,草案二审稿在加强陆海 统筹的海洋环境监督管理制度建 设, 健全排污许可管理、环境保护 设施验收制度等方面作出规定。同 时,草案二审稿强化生态保护红线 和自然岸线管控,健全生态保护补

#### 无障碍环境建设法草案明确:

### 无障碍环境建设应当与适老化改造相结合

□据新华社报道

无障碍环境建设法草案三审稿昨 天提请十四届全国人大常委会第三次 会议审议。统筹推进无障碍环境建设 与适老化改造,是应对人口老龄化和 加强新时代老龄工作的重要举措,草 案三审稿明确无障碍环境建设应当与 适老化改造相结合。

在无障碍信息交流方面, 草案= 审稿明确国家鼓励教材编写、出版单 位根据不同教育阶段实际,编写、出 版盲文版、低视力版教学用书,满足 盲人和其他有视力障碍的学生的学习 需求。此外,草案三审稿进一步扩大

提供无障碍信息服务的主体范围,增 加"博物馆、文化馆、科技馆"等为 残疾人、老年人提供无障碍设施设备 和服务的规定。

针对商品尤其是药品说明书字体 阅读不方便等突出问题,草案三 审稿进一步完善相关规定, 明确国家 鼓励食品、药品以及其他商品的生产 经营者提供语音、大字、盲文等无障 碍格式版本的标签、说明书, 方便残 疾人、老年人识别和使用。

在保障措施方面,草案三审稿在 鼓励支持措施中增加"税收优惠" 并增加 "促进新科技成果在无障碍环 境建设中的运用"的规定。

# 长沙举行防汛抢险应急演练

昨天, 2023年长 沙市防汛抢险应急演练 在湘江新区坪塘街道双 湖垸举行。演练聚焦风 险监测预警, 联合巡查 信守、应急保障、超标 洪水防御、暴雨洪水险 情应对、受灾群众安置 等防汛重点应对处置工 作,着力于防汛应急处 置能力提升。**图为当** 天, 防汛抢险应急演练 人员驾驶冲锋舟转移 "被困群众"

新华社 图/文



审计工作报告显示:

# 中央部门本级预算执行总体相对规范

受国务院委托,审计署审计 长侯凯昨天向十四届全国人大常 委会第三次会议作《国务院关于 2022 年度中央预算执行和其他 财政收支的审计工作报告》。报 告显示,通过连续20多年的预 算执行审计,中央部门本级预算 执行总体相对规范, 但所属单位 仍问题多发,是今后一个时期中 央部门预算执行审计的重点。

作为国家审计机关最重要的 报告之一,报告肯定了一年来宏 观调控、民生保障、统筹发展安 全以及审计整改的成效和经验, 揭示了带有普遍性、倾向性的问 题和弊端,并提出建设性的意见

具体来看,中央财政管理审 计结果显示,2022年,中央一般 公共预算收入总量约 10.76 万亿 元、支出总量约13.41万亿元,赤 字 2.65 万亿元,与预算持平。

尽管预算收入、分配和投资 计划执行情况与经济发展状况基 本匹配、总体较好, 但审计仍然 发现存在一般公共预算与其他预 算边界不够清晰、政府投资基金 未按要求聚焦解决融资瓶颈、违 规新增隐性债务、人为调节收入 规模等问题。

对重大项目实施情况进行审 计后发现, 政府和社会资本合作 (PPP)项目存在入库环节审核不 严、履约环节不尽诚信等问题,基 础研究和关键核心技术攻坚项目存 在相关任务部署和要求偏离预定目 标等不符合政策初衷的问题。

就业、住房、教育、乡村振兴 等民生项目审计发现,部分地方存 在失业补助被蚕食、政府持有的公 租房被违规融资抵押和担保、学校 违规收费和处置资产、拖欠截留农 户分红和务工工资等侵害群众切身

侯凯表示,对于问题,审计署 依法征求了被审计单位意见, 出具 了审计报告、下达了审计决定;对 于重大违纪违法问题线索,已依纪 依法移交有关部门进一步查处。 "有关地方、部门和单位正在积极 整改。审计署将跟踪督促, 年底前 报告全面整改情况。

#### 行政复议法修订草案:

### 行政复议决定书应按规定向社会公开

行政复议法修订草案昨天提请十 四届全国人大常委会第三次会议审 议。修订草案共7章86条,其中就 扩大行政复议范围等方面作出规定。

修订草案提出,将行政机关作出 的赔偿决定纳入行政复议范围, 明确 行政协议包括"政府特许经营协议、 土地房屋征收补偿协议等",明确行 政机关不履行法定职责包括"拒绝履 行、未依法履行或者不予答复"

在完善行政复议范围有关规定方 面,修订草案还将行政复议不受理事 项中的"行政机关作出的处分或者其 他人事处理决定"修改为"行政机关 对行政机关工作人员的奖惩、任免等 决定'

为完善行政复议审理程序和决定 体系,充分保障申请人合法权益,修 订草案明确了行政复议机关、行政复 议机构在调查取证、约谈和移送违法 线索等环节中的职责, 并规定, 行政 复议机构适用一般程序审理行政复议 案件,应当听取当事人的意见,因当 事人原因不能听取意见的, 可以采取 书面审查的办法。

据介绍,为实现以公开促公正,加 强监督,修订草案还增加规定,行政复 议机关应当根据被申请行政复议的行 政行为的公开情况,按照国家有关规 定将行政复议决定书向社会公开。

值得一提的是,现行行政复议法 于 1999 年施行,并于 2009 年和 2017 年分别对部分条款作出修改。2020 年,我国进行了行政复议体制改革。