■人大聚焦

民法典继承编首次正式确定遗产管理人制度

“遗产管理人”如何落到实处？

□法治报记者 陈颖婷

随着社会经济的发展，自然人的财产价值越来越高，财产形式呈现多样化，遗产法律关系也变得日益复杂。我国民法典继承编首次正式确定了遗产管理人制度，弥补了原继承法的空白，对完善中国特色社会主义法律体系有着重要意义。

然而在司法实践中，遗产管理人行使职能缺乏配套性措施，由此产生职能不清、工作衔接不顺等一系列问题。为此，市人大代表呼吁规范“遗产管理人”工作。近日，相关职能部门对该建议进行了回复。

资料照片

代表：司法实践中遗产管理人落实难

市人大代表金缨表示，《民法典》第一千一百四十五条中确立了遗产管理人这项新制度。“目前司法实践中有两类情形民政部门会被‘通知’成为遗产管理人。一类是在原告直接诉请法院，要求指定民政部门为遗产管理人；另一类是在执行过程中，法院认为民政部门为遗产管理人，依法裁定变更其为被执行人。”在金缨看来，这两种情况都是民政部门“被动”成为遗产管理人。

但是民政部门担任遗产管理人的条件成就以及如何开展相应遗产管理工作在实践中还存在一定问题。如民政部门担任遗产管理人是属于行政履职行为还是一般民事行为，目前除了《民法典》外，国家层面尚未出台具体操作细则，而民政部门作为行政机关是依法履职，在没有操作细则的前提下，后续将面临一系列问题，很难开展遗产管理事宜。目前有关遗产管理人的法律规定仅见于《民法典》，遗产管理人的履职流程在《民法典》以及其他法律法规、部门规章中都没有规定，属于立法空白，这就导致民政部门在担任遗产管理人之后对于如何履职存在困惑。

金缨建议，明确民政部门担任遗产管理人属于行政履职行为还是一般民事行为，如果没有接受申请人的要求开展工作，是否构成行政不作为。尽快制定民政部门担任遗产管理人的相关工作意见，明确启动遗产管理程序的条件、遗产清理和登记、调查取证、遗产保管和处置、处理被继承人债权债务、剩余遗产的归属处分等。

她认为要加强府院沟通机制，将民政部门作为遗产管理人参与诉讼时享有相应的诉讼权利和承担的诉讼义务予以细化，以利于民政部门做好诉前准备，配合法院完成案件审理和执行生效判决。根据民政部门担任遗产管理人的工作内容，增设专门机构来承接相应工作，通过购买专业服务的方式协助民政部门开展工作。

市民政局：将制定遗产管理人工作的指导意见

市民政局在答复中表示，《民法典》实施以来，本市已有多个区出现与民政部门担任遗产管理人相关的案例，个别区已经有法院判决明确指定由民政部门担任遗产管理人。但截至目前，就民政部门如何履行职责，国家层面尚未出台配套的具体实施细则或立法解释，民政部则明确希望地方民政可以先行先试，创新探索。

为此，上海民政回应社会需求，积极推动落实遗产管理人工作的制度设计。市民政局先后赴黄浦、浦东两区实地调研，了解两区民政局被指定为遗产管理人的相关案件情况、遇到的问题以及建议方案；在市司法局支持下，召开遗产管理人制度座谈会，邀请本市部分律师事务所和公证机构参与交流；走访市高院，就民政部门担任遗产管理人有关问题进行专题研究。

下一步，市民政局将抓紧研究制定指导各区民政局开展遗产管理人工作的指导意见；加强与市高院的沟通协作，联合开展调研，在制度层面设立顺畅有序的衔接机制，就民政担任遗产管理人的有关问题达成共识；进一步加强与市公安、市财政、市税务、市人社局、市住建委、市国资委等相关部门单位的沟通，争取上述部门对民政部门推进遗产管理人工作的最大支持。

市高院：联合开展遗产管理人制度的调研，推动落实

市高院指出，《民法典》规定，在没有继承人或者继承人均放弃继承的情况下，由被继承人生前住所地的民政部门或者村民委员会担任遗产管理人。因此，在被继承人死亡后，若相关利害关系人向人民法院申请指定相关民政部门为遗产管理人的，人民法院审查确认被继承人没有继承人或者继承人均放弃继承的事实后，依法指定相关民政部门为遗产管理人。

《民法典》第一千一百四十七条对遗产管理人的职责范围作了具体规定。民政部门担任遗产管理人的职责主要在于促进遗产处理程序的启动，避免遗产所涉法律关系处于不确定状态，财产无人利用、无人管理的状态，一方面保障与遗产存在利害关系人员的利益，另一方面起到稳定经济秩序的作用。因此民政部门可参考《民法典》规定，结合实际开展遗产管理工作，明确遗产内容，保存遗产价值，清偿被继承人债务等。

市高院坦言，虽然《民法典》设立了“遗产管理人”制度，但在实际工作中遗产管理人行使职能缺乏配套性措施，由此产生职能不清、工作衔接不顺等一系列问题。上海法院将进一步加强与民政部门的沟通和协作，联合开展遗产管理人制度的调研，推动在制度层面设立顺畅有序的衔接机制，并结合审判工作实际积极配合民政部门开展遗产管理工作，推动遗产管理人制度落实。

■代表风采

丁明渊：愿为“美好新生活”尽自己的一份努力

□黄浦人大供稿

丁明渊是黄浦区三届人大代表、上海中房建筑设计有限公司董事长。2022年初，丁明渊被选为区人大代表。他所在的豫园街道第55、56选区区域中，老房子比较多，许多居民已经动拆迁了，还有一些居民还在等待中。生活在老城厢里的居民更需要什么？如何让等待动迁的日子更舒心？如何“守住烟火气”？这一连串的问题都是丁明渊一直在思考的课题。

因为建筑设计的专业背景，丁明渊在街道“一街一路”工作中给予了很大的关注。豫园社区最知名的马路——福佑路的改造就交由他们团队负责。丁明渊和他的团队目前正在攻坚的“保屯路211弄项目”，是黄浦区的重点民生项目，也是《上海市旧住房成套改造和拆除重建实施管理办法（试行）》发布后全区首个小梁薄板住房拆除重建改造项目。“为每家每户增添独用的卫生间和厨房以改善居民的居住环境。”听上去简单的一句话背后却要付出许多艰辛。由于每家户型都不相同，所以需要逐一定制，为351户居民画351套户型图纸，做到一家一图一设计。关注保屯路多年，丁明渊为居民们开心，他兴奋地表示，大约2年后，大部分居民就可以回到自己的“新家”了。

楼宇里的白领也是丁明渊关心的对象。根据市区人大要求，豫园街道在辖区内建立人大代表家站点，打通代表联系群众的“最后一公里”。在这个项目里，丁明渊成立了工作小组，也因此多了一个倾听楼宇企业白领声音的渠道。

坐上舒适的座椅，让“最重要的伙伴”手机充一下电，微波炉热一下午餐，再翻几页书香。也许只是停留十分钟，却解决了一天的“痛点”……在黄浦中心大厦大楼的升级过程中，“快递小哥”驿站的设计建成让丁明渊深有感触。快递业是现代流通体系的重要组成部分，是促进消费、便利生活、畅通循环、服务生产的现代化服务性产业。快递、外卖小哥每天很辛苦，有个空间让他们歇歇脚显得格外重要。

针对黄浦中心大厦“快递小哥”驿站的设计，丁明渊进行了很多探索。他积极听取快递小哥的意见，了解这个庞大的服务群体是如何为社会的正常运维贡献着自己的力量。他希望通过对驿站的设计，呼吁社会多给这个群体一点关心和爱护。在黄浦区，现在已经有越来越多“快递小哥”驿站诞生，让他们感受到社会的暖意，也有不少单位特意到黄浦中心大厦大楼来学习“快递小哥”驿站的设计安排。

■人大直通车

闵行人大赴虹桥镇走访调研

本报讯 6月29日上午，闵行区人大常委会主任王观宝一行在七一来临之际赴虹桥镇对社区党员开展慰问，并到上海航芯电子科技股份有限公司开展工作调研。虹桥镇党委书记范丽春、镇党委委员张颖、镇相关职能部门负责人陪同调研。

调研中，王观宝详细了解了企业的运营情况及未来发展规划前景，并希望企业能继续坚持自主研发，紧紧扭住技术创新这个战略基点，在核心技术上不断实现突破。作为上海航芯电子科技的党建指导员，王观宝详细了解了企业的党员情况、党组织建设情况及作用发挥情况等，并希望企业在稳步经营大力发展的同时，要同步抓好党组织建设，以党建引领企业发展得更高更远。

奉贤人大赴区水务局调研水环境治理工作

本报讯 按照大兴调查研究部署要求，6月29日下午，奉贤区人大常委会副主任包蓓英带队区人大常委会城建环保工委赴区水务局走访调研，听取奉贤区水环境治理及河湖长制工作情况汇报。

包蓓英副主任指出，要深入践行习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，按照区委部署，不折不扣落实好河湖长制各项任务。要巩固好水环境治理成果，压实各方责任，落实长效机制，扎实推进入河（海）排污口专项行动和生态清洁小流域建设，强化排查、溯源、整治全过程监管能力。要聚焦环保督查问题跟踪整改，在农村生活污水处置提标改造、消除管网盲区、提升管养质量等方面加大力度，不断提升水环境治理水平。

嘉定人大启动中医药传承创新发展情况专项监督

本报讯 6月28日下午，嘉定区人大常委会主任连正华带队赴南翔镇调研，启动此次专项监督工作。

调研组一行走访了位于南翔镇社区卫生服务中心的陆氏针灸文博馆，详细了解“陆氏针灸”历史沿革、学术贡献、临床特色和传承发展等情况，实地察看了曙光社区卫生服务站中医馆软硬件建设情况，与相关单位负责人深入交流，听取大家提出的意见建议，详细询问在工作中遇到的难点、堵点。

启动会上，调研组先后听取了区卫健委、区财政局、区医疗保障局、南翔镇政府关于中医药传承创新发展工作情况的汇报。

杨浦人大专题调研数字化转型工作

本报讯 6月25日下午，杨浦区人大常委会副主任蔡伟带队专题调研杨浦区数字化转型工作。区人大财经委、常委会预算工委和部分人大代表参加调研。

调研组一行赴上海城市数字化体验馆参观学习，通过现场展陈的“经济、生活、治理”等领域范例，详细了解上海城市数字化转型的规划布局、重大项目、标杆场景，以及各行业企业、相关单位、示范园区的特色实践。

在随后召开的座谈会上，调研组听取了政府职能部门关于全面推进城市数字化转型工作的专题汇报和相关专规指标体系、重点工程的推进情况。围绕让人民群众更好地感受数字化转型成果，为企业、单位提供更多更全面的数字信息化服务等提出了具体建议。