■人大聚焦

市区大车"右转必停"是否必要?

人大代表探讨"右转必停"从大货车发展到公交车的必要性

□法治报记者 陈颖婷

大型车辆右转时会有视野盲区,为避免 "包饺子"的惨剧,本市从2021年开始推行大 货车"右转必停",如今很多公交车也加入其 中。但在车流量较多的闹市区,右转的这个停 顿是否会加剧交通的拥堵,是否有必要呢?针 对代表们的疑问,相关部门近日予以答复。

现象:"右转必停"从大货车扩 展到公交车

市人大代表周宏和洪程栋发现,一年多来,在上海道路上看到的公交车、大客车几乎都在车后窗两侧和右侧贴着"右转必停"标志,这些车在路口右转时,不管右侧有没有非机动车、周边有没有行人,一律停下再起步,而路口并没有停车的交通标志。

"上海中心城区有大量的公交车和客车,仅公交车就有1.76万辆(上海公文发布的数据),公交运营线路达1596条。除了单位客车外,仅营运客车约1.45万辆,每辆车在每个路口右转都停一下,这给本来右转效率就比较低下的路口增添了非常大的压力。"周宏表示,目前实施的右转必停如果作为公安机关根据必要、合理和有利交通畅通的原则而做出的决定,应该通过发布通知、决定等明示。

代表们表示,要求大车右转必停是出于交通安全的初衷,最早是针对水泥搅拌车、 集装箱车、挂车等特殊车辆,这些车右转盲 区比较明显。但上海中心城区白天时段禁止 货运车通行,反而很多公交车、客车行驶, 右转必停的要求让右转车道的效率下降很多。

此外,在一些路口,公交车右转必停助 长了电动自行车的违法行为,个别外卖快递 员在路口频频抢行;一些有两个右转车道的 路口,停着的大车反而阻碍了一旁车辆的视 野,导致安全事故发生。

代表们建议,对大车右转必停及其处罚 的合法性进一步研究。对确实有需要的路口 设置大型车停车标志,注明右转必停,这样 处罚也要表明法律依据。

市公安局:去年大货车"包饺 子"事故亡人数下降逾六成

市公安局在答复中表示,2018年、2019年、2020年,本市大型货车"包饺子"事故 亡人数分别占大型货车事故亡人数的24.4%、 34.5%、32.7%。因此,防大型车辆事故的关 键在于防路口右转弯"包饺子"事故。事故 的主要原因仍为驾驶人未充分观察路口情况。



推广大型货车"右转必停"主要有两方面作用:一是可适用性广。"右转必停"措施不受路口硬件条件限制。二是可叠加性强。通过完善配套标志标线,"右转必停"措施可与非现场执法有效叠加,切实加大执法震慑。

目前,全市大型货车"右转必停"率已达94.2%,全市有104个路口启用非现场执法设备抓拍大型货车"右转不停"违法行为。据统计,2021年8月至12月、2022年,本市大型货车"包饺子"事故亡人数同比分别下降48%、65.4%。此外,"右转必停"措施在一定程度上减少了路口事故的发生率,2022年本市一般程序交通事故中路口事故同比下降了31.6%。

交警部门同时表示,鼓励各公交、客运企业车辆右转弯停车让行,但在执法规范及 具体执法过程中并未强制要求大型客车施行 "右转必停"措施。

在推广大型货车"右转必停"措施的同时,交警部门配套制定了"右转必停"示范路口设施建设指导意见,截至目前,全市共有358个路口规范建设了"右转必停"禁令标志、停车标线和机非隔离等设施。

市交通委:"右转必停"成为本 市公交、客运企业的行业自律行为

市交通委表示,上海作为国际特大型城市,交通压力与日俱增,由于行人、非机动车、机动车等交通参与者的理念存在差异,不按信号灯通行、不按车道行驶等现象时有发生,对城市交通造成了极大的安全隐患。

公交、营运客车行车安全涉及到广大市民出行的安全, "右转必停"是浦东公安交通管理部门于2021年初在浦东开始试点推行的大型货车通行规则。2021年第三季度,本市公交行业开始试点"右转必停",先后在浦东公交、久事公交展开。这两家公司规定:当车辆右转时,必须停车,看清右侧来往非机动车或行人动态,确保安全后缓慢起步通行,并通过技术手段监管。

通过浦东公交、久事公交近 4000 辆公交车的实践运用,事故防范的作用得到了实战检验,截至 2023 年 3 月底,本市公交车、营运大客车运营时全部做到"右转必停",交通事故明显降低。如久事公交路口转弯碰行人、非机动车事故频率:2020 年 0.06 起/百万公里;2021年 0.04 起/百万公里,事故数量同比减少36.36%;2022 年 0.03 起/百万公里,事故数量同比减少35.71%。浦东公交 2019 年当年发生右转弯事故 18 起,其中重大伤亡事故 2 起。自执行"右转必停"后,2020 年 1 月至 2023 年 3 月,3 年共发生右转弯事故 38 起,未发生重大事故。锦江商旅、久通商旅自执行"大客车右转必停"规定以来,事故数量显著降低。

目前,本市久事公交和浦东公交等公交骨干企业,锦江商旅和久通商旅等旅游客运骨干企业都认为大型客车"右转必停"措施是很有必要的,能有效预防右转弯时发生道路交通事故。"右转必停"已成为本市公交、客运企业的行业自律行为,进一步增强了大型车辆的安全行车,也为营造安全、规范、有序的城市交通环境贡献力量。

要原因仍为驾驶人未充分观察路口情况。 发生,对城市交通造成了极大的安全隐患。 有序的城市交通环境贡

马晓勤:建起人民群众和政府双向沟通的联心桥

□浦东人大供稿

■代表风采

民之所望,心之所向。一年来,一座座有形、无形之桥,通过人大代表建立起来,成为人民群众和政府双向沟通的联心桥。上海市三八红旗手、浦东新区人大代表、中国检验认证集团上海有限公司总监马晓勤以上下求索之心,践行人大代表之责,为浦东的高质量发展和人民群众的民生福祉不断建言献策。

一早,申江路祖冲之路交叉口行人如织。 来自不远处地铁2号线广兰路站1、2号口的 上班族,步履匆匆,络绎不绝。短短42秒的 绿灯,路口一次单向通过人数可达到360多 人。据测算,早晚高峰进入交叉口总人流量约9000P/h,一个进口横过马路的人流量约4300P/h。红灯时,需要东西向过路的人群在路口摩肩接踵,形成蓄水池效应;绿灯时, 络绎不绝的人流与右转弯的车流纵横交汇,出现车等人现象。如何才能实现人车分离,缓解交通拥堵,减少交通安全隐患?为此,马晓勤来到交警四大队进行调研,进一步了解路口情况,并在 2022 年初浦东新区第七届人民代表大会第一次会议期间,正式以书面形式提出建设人行天桥的建议,为营违良好的出行环境,使交通规划的不断优化与人民群众的出行情况相适应而奔走呼吁。目前该项目已上损新区发改委,拟列入 2023 年区财力项目已上划。

群众的出行情况相适应而奔走呼吁。目前该项目已上报新区发改委,拟列人 2023 年区财力项目计划。
2022 年是艰难的一年。3 月 25 日,新区人大向人大代表发出了《关于充分发挥人大代表作用 助力疫情防控工作的通知》;3 月 28 日,区人大又发出《凝心聚力 共克时艰——致新区全体人大代表的倡议书》。马晓勤积极响应号召到社区报到,发挥自身优势助

力防疫工作。白天充当"医生助理"在社区作志

愿者,并在服务的同时收集社情民意。夜深时, 又顾念小区围墙外更广大的人民群众:医院怎样更好保障?学校怎样渡过难关?企业怎样复 工复产?少数民族居民生活好不好?

马晓勤通过积极发挥人大代表紧密联系群众的优势,聚焦疫情防控中的急难愁盼问题,以"每一次建言都必须经过深入调研"的态度,酝酿建议,斟酌修改,精准狙击疫情防控中的"痛点""堵点"。前后共有13份建议报送市人大疫情防控专报,并被摘编。有3份建议通过区疫情防控代表建议专报报送区委区政府,其中一篇还获得区委主要领导指示,转送相关委办局办理。听说部分正在接受治疗的宝宝们出现"断粮"问题,她牵手中国农垦控股上海有限公司、上海祥泷营养品有限公司捐赠一批奶粉和辅食,支援急需母婴物资的儿童医学中心、方舱等医疗点,为重症宝宝及时提供营养。

■人大直通车

黄浦人大新时代讲堂举办

本报讯 7月17日下午,黄浦区委副书记、区长沈山州参加今年第三场"黄浦人大新时代讲堂",向区人大常委会组成人员和部分区人大代表通报上半年区域经济社会发展情况。区人大常委会主任韩顺芳主持会议

会议指出,上半年,区政府深人 贯彻落实中央、国务院和市委、市政 府以及区委的各项决策部署要求,坚 决扛起中心城区特殊的责任使命,全 力以赴抓好各项工作,顺利实现"双 过半"目标任务。

沈山州重点围绕"稳增长、惠民 生、优治理"三个方面,通报了相关 工作情况。

闵行人大举行2023年 第二季度区情通报会

本报讯 7月17日,闵行区人 大常委会举行2023年第二季度区情 通报会,邀请区委常委、副区长汪向 阳作区政府关于城市建设工作专题通 报。区人大常委会主任王观宝主持报 告会。汪向阳代表区人民政府,就人 大代表和人民群众普遍关心关注的闵 行区总体规划和重点地区规划情况、 重大项目建设情况、动迁腾地与土地 资源情况、"两旧一村"等民心工程 推进情况、生态环境工作情况等作了

杨浦人大启动国有自然 资源资产管理情况调研

本报讯 近日,杨浦区人大常委会召开杨浦区国有自然资源资产管理情况调研启动会。蔡伟副主任出席,区人大财经委、常委会预算工委负责同志,部分区人大代表等参加。

本次专题调研将结合杨浦区实际,以国有自然资源资产基本情况、管理情况、管理问题为重点,聚焦国有自然资源保护与有效利用、生态环境保护、节能减排等约束性指标等重要内容,形成情况掌握全面、问题分析深入、对策切实可行的调研报告。

宝山人大听取审议"两 旧一村"改造工作情况

本报讯 宝山区人大常委会深人践行全过程人民民主重大理念,扎实开展"两旧一村"改造工作监督调研,今年6月28日,区九届人大常委会第十一次会议听取审议了"两旧一村"改造工作相关报告。

宝山区旧里改造吴淞东块十四街坊二期今年底前启动旧改征收工作,2025年底前全面启动开发建设。旧住房成套改造2025年底前落实约7.76万平方米,小梁薄板房屋完成改造,两个拆除重建地块全面启动。"城中村"改造至2025年底每年要至少完成1个整体改造的项目认定,剩余点位同步试点推进规划拔点和环境综合整治项目。到2032年底前,宝山区全面完成"两旧一村"改造工作任务。