www.shfzb.com.ci

保持恢复性增长 新增就业岗位29万个

市人大听取上半年上海市国民经济和社会发展计划执行情况的报告

□记者 陈颖婷

本报讯 昨天,上海市十六届人 大常委会第四次会议听取了市政府关 于 2023 年上半年上海市国民经济和 社会发展计划执行情况的报告。

上海市发展改革委主任顾军作报告时表示,在政策效应释放、重大活动提振以及低基数等因素影响下,上半年全市经济保持恢复性增长态势,一季度经济运行实现平稳开局,二季度主要指标同比快速增长,高质量发展稳步推进,市场预期逐步改善,民生保障持续加强。上半年全市 GDP为 21390.2 亿元,同比增长 9.7%,为实现全年经济增长 5.5%以上的预期目标打下了坚实基础。

上海上半年工业、信息服务业、 租赁和商务服务业、交通运输业增加 值分别同比增长 14.5%、10.7%。 12.1%和 13.3%, 金融业、批发零售 业、房地产业分别增长 5.6%、5.8% 和 9.2%。实物量指标同步增长。上 半年全市用电量同比增长 9.5%, 中工业、服务业用电量分别同比增长 7.2%和 21.3%;港口集装箱吞吐量、 机场货物吞叶量分别同比增长 5.3% 和 13.1%。新兴产业引领工业回升向 好。在新能源汽车、机械装备等重点 行业拉动下,上半年规上工业增加值 同比增长14.2%。三大先导产业新动 能释放。上半年三大先导产业制造业 产值同比增长 4.4%, 其中半导体设 备、半导体材料、生物医药、人工智 能分别增长 13.8%、11%、10.3%和

上海就业物价保持平稳。截至 6 月末,全市正规就业人数 1065 万人,同比减少 3.7 万人。上半年新增就业岗位 29 万个,同比增长 14.7%,完成全年目标的 52.7%;城镇调查失业率平均值为 4.8%。截至 7 月 14 日,全市高校毕业 生去向落实率为 86.08%,较 2021 年同期下降 0.21 个百分点,青年就业压力需美注。

居民收入保持增长。上海上半年居民人均可支配收入为42870元、同比增长9.9%,其中城镇、农村居民人均可支配收入分别增长9.7%和13.9%。物价水平低位运行。上半年居民消费价格指数(CPI)同比上涨0.4%,主要是去年同期基数较高和食品价格回落。"菜篮子"价格指数连续5个月环比回落,上半年同比下跌6.1%。

民心工程和民生实事项目扎实推进。上海启动实施新一轮19项民心工程三年行动计划。加快推进"两旧一村"改造,上半年完成零星旧改4.2万平方米、旧住房成套改造12万平方米,新认定城中村改造项目6个。民生实事项目全面启动,上半年完成投资30.1亿元,占全年计划55.2%,新增建设筹措保障性租赁住房5.6万套(间),新增公共充电桩、养老床位、平安屋等25个项目超过计划进度。启动28个乡村振兴示范村建设。

生态环境持续改善,首届上海国际碳中和博览会成功举办,上半年 PM2.5 平均浓度为 30 微克/立方米,环境空气质量优良率 (AQI) 为 87.8%、同比上升 0.5 个百分点,新建绿地 500 公顷、新建绿道 140 公里。

去年本市增收节支超13亿元 建立健全制度141项

□记者 陈颖婷

本报讯 昨天,在市第十六届人大常委会第四次会议上,市审计局局长刘向民受市人民政府委托,作了关于2022年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

审计工作报告指出,2022 年,全市各部门坚持以习近平新 时代中国特色社会主义思想为指 导,全面贯彻党的二十大精神, 深入贯彻习近平总书记考察上海 重要讲话精神,坚决贯彻落实党 中央、国务院决策部署,在市 委、市政府的坚强领导下, 稳中求进工作总基调,加快经济 恢复重振,城市核心功能持续巩 固,改革开放红利持续释放,发 展新动能持续壮大,人民生活持 续改善, 2022年全年主要目标 任务较好完成。一年来, 市审计 局进一步加大审计整改督促力 度, 切实强化整改跟踪检查工 作,促进相关部门和单位建立健 全制度 141 项,促进增收节支 13.56 亿元。

从审计结果看, 2022 年度

市级预算执行总体较好,但仍有 在一些值得关注的情况。

在财政管理方面,有关部门 深入推进预算管理改革,预算执 行总体平稳有序,决算草案填报 总体规范。但还存在预算支出绩 效有待提高、预算执行管理有待 规范、预算收入监管有待加强、部 门决算编报质量有待提升等问 题。

在重大项目和重点民生资金 管理方面,本市坚持人民至上, 持续加强政府投资重大项目、乡 村振兴、就业补助资金和失业保险基金管理使用、固体废物处置等工作,推动兜牢民生底线。但还存在工程项目投资控制不严、都市现代农业项目运行监管不力、失业保险相关政策落实不到位、固体废物处置信息化监管功能未有效发挥等问题。

在国有资产管理方面,相关部门采取有力措施,持续推进国资国企改革,健全完善国有资产管理制度,提升资产管理水平和使用绩效。但还存在企业贸易业务和金融企业投资业务风险管控不力、行政事业性资产未有效盘活、国有土地资源管理不到位等问题。

针对审计反映的情况和问题,围绕高质量发展的首要任务和市委、市政府的工作要求,市审计局建议:一是强化财政绩效管理,促进财政资金提质增效;二是强化政策协调配合,推动各项政策落细落实;三是强化重大项目和重点民生资金管理,保障和增进民生福祉;四是强化国有资产监管和风险防控,推进国有资产治理体系和治理能力现代化。

种地不能打广告?不妨多点执法"容忍度"

近日,沈阳市新民市的瓜农刘先生为了方便自己卖瓜,在地里扯了个条幅,插了几面旗,吸引过往行人注意前来买瓜,但是却被城管把旗拔走、条幅撕掉,理由是在地里打广告违法。刘先生表示,他种了20多亩香瓜,今年的产量大约七八万斤。往年都会在车身上打广告,然后开到城里去卖,都能卖完。今年,城管不允许在车上打广告进城卖瓜,他就在地里挂了个横幅,插了几面旗子,上面有自己的电话,这样可以方便人们买瓜。

日前,当地行政执法局发布情况说明,表示已对涉事队员执 法当中文明程度不高的问题进行了批评教育。

是否在城管管辖范围内?

"城管怎么去管农田了?"这是 公众的疑问,也是在此次执法中,就 相关主体是否具备执法"资质"需要 接受的舆论审视。毕竟,农民在自家 田地里,为销售自家农产品,拉横幅 打广告,于公众朴素认知而言,既不 妨碍城市形象,也不影响交通秩序, 于公太本共

根据《城市道路广告管理条例》第十五条的规定,公共场所悬挂广告包括横幅的,需由广告发布者向广告管理部门申请取得悬挂许可证。根据《城市市容和环境卫生管理条例》,不得在城市建筑物、设施以及树木上涂写、刻画或者未经批准张挂、张贴宣传品。如果说以上两例虽然被舆论质疑过度执法但还和法规沾点边的话,那么,"种地不能打广告",简直就是莫名其妙。

卫星地图显示,事发地点附近是大片土地,无城市建筑。农民在田间在个广告宣传标语,并没有影响响来往车辆、行人的安全,也没有、你认为你快上,他就不好产告"假乱俗"乱象对农村户外广告"假乱俗"乱象进行全面清理,但从视频看,瓜农刘先生在瓜田悬挂的横幅只是"香瓜开园啦"对自己产品的宣传,也不存在"假乱俗"的问题,城管何必要多此一举呢?

据报道, 刘先生拥有一块 20 多亩的香瓜地, 大约有七八万斤的香瓜。由于城管部门不允许他在车辆上打广告进城卖瓜, 他才选择在田间插一些广告旗来宣传。为何双方冲突越闹越大, 从城里闹到了田里,除了过度执法, 城管队员是否因为利益等原因故意难为农户? 否则很难解释执法者为何穷追不舍。

退一步说,即使城管认为执 挂条幅"

法有理有据,按照执法规定,也应该是先下达整改通知书,要求农民自行整改,而非直接强行拆除。

执法程序不够规范,这也是 当事人与舆论诟病的一大重点。 依据最新制定发布的《农业行政 处罚程序规定》,当场作出行政 处罚决定时应告知当事人违法事 实、处罚理由和依据,并听取当 事人陈述和申辩。而在视频中, 面对农民"自己家的地为啥不能 挂条幅"的疑问,城管并未耐心 地进行合规合法、有理有据的解 释,反而质问"树林子是你家地 啊?""买地送广告啊?",同时 拔掉路旁的小广告旗。后续相关 部门的情况说明中,也始终未看 到给出的处罚理由及依据。在这 种情况下,疑似不分青红皂白地

执法程序不够规范

公众难以接受的。 解决城管过度执法的问题, 除了进一步明确相应的规则,划

就拆掉农民的地头广告, 显然是

出相应的边界外,更要在群众知情权和监督权上做文章。7月15日,上海市城管执法局在第八届"7·15公众开放日"活动上发布"上海'摊'服务地图",这份地图可以让小商小贩知道应在哪里摆摊,提高了城管治理的效率;市民还可对所有点位评价或打分,促进了城市治理。这样的"民生地图",凸显了城市精治与最新技术融合,与商户、市民需求契合的"人民城市人民产、

多点执法"容忍度",真正彰显"执法为民"

在网传视频中也可以看到,一名坐在印有"城管执法"车辆驾驶座、身着城管制服的工作人员,面对刘先生"自己家的地为哈不能挂条幅"的疑问,先是问"树林子是你家地啊?"而后又说"买地送广告啊?"

执法缺乏柔性,以至于群众 带着怨气来、顶着怒气走,以给后 往往搞得矛盾由小变大、纠纷越 来越多。在当地行政执法局最新 的情况说明中,虽表明事后已连 被葛亮"的做法无疑会损害相关 部门的形象。今年4月,在刚刚 过去的全国农业综合行政执法能 力建设推进工作视频会上,农业 农村部法规司有关负责人曾强 调,农业行政执法既要有力度,也要有温度。对于农民利益受损 的,不能只对违法行为人处罚了事,要主动搞好损害赔偿调解,尽可能帮助他们挽回损失。农产品销量是农民的根,一旦断了这条生路,又不主动施以援手解决问题,结果只能是执法失了温度、空谈力度。

如何平衡好纠正违法行为和 维护群众利益之间的关系,这是 相关部门应一直深入思考和切实 解决的问题。坚持以人民为中心 的发展思想,不断规范执法程 序、约束执法行为、强化执法服 务,执法部门与人民群众之间才 能真心换真心,全面深入推进法治 政府建设。

眼下,时令瓜果陆续成熟,积 极创造条件,让农民把农田里的收 获尽快找到市场化的销售渠道,早 点卖出去,关系到他们一年的收 成。这不仅是主管部门应该操心的 事,而且理应成为政府职能部门合 力而为的民生实事。

由此而言,对农民自行拓展农产品销路的一些"创举",不妨多点执法"容忍度",在自由裁量范围内,在法律法规尚未界定的模糊地带,多为农产品销售提供便利,也是"执法为民"的彰显。

综合南方都市报、新京报、楚 天都市报等 (业勤 整理)