

这片“试验田”上建设成效如何？

市人大听取落实《自贸试验区条例》《临港新片区条例》情况报告

□法治报记者 陈颖婷

上海自贸区临港新片区是改革开发的热土，也是创新发展的试验田。今年恰逢上海自贸试验区成立十周年，为深入总结上海自贸试验区十年建设经验，推动上海自贸试验区及临港新片区建设再上新台阶，市人大常委会组织开展了对《自贸试验区条例》《临港新片区条例》的执法检查。在这片改革创新的土地上，结出了什么样的“法治之花”？日前，上海市十六届人大常委会第四次会议听取了关于检查上海市贯彻落实《中国（上海）自由贸易试验区条例》《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区条例》情况的报告。

两部法规引领改革创新发展的

建设上海自贸试验区和临港新片区，是党中央在新时代推进改革开放的一项重大战略举措。上海市人大常委会 2014 年出台国内第一部《自贸试验区条例》，为“大胆试、大胆闯、自主改”提供了法治保障。国家层面复制推广的 278 项上海自贸试验区改革试点经验中，源自上海自贸试验区首创或同步先行先试的事项占总数的 52%，发挥了引领全国 21 个自由贸易试验区头雁效应。《临港新片区条例》施行后，临港新片区着力推动更具国际影响力和竞争力的特殊经济功能区建设，形成首创新性创新案例 87 个，其中 36 个为全国首创。

贸易投资规则与世界接轨

执法检查组通过调研，发现上海自贸区与临港新片区基本形成与国际通行规则相衔接的投资管理模式，并率先建立了外商投资负面清单管理模式。2016年10月，外商投资负面清单管理模式在全国范围内复制推广，“准入前国民待遇加负面清单管理制度”被写入《外商投资法》。形成以备案管理为主的境外投资管理制度。建立完善境外投资服务促进平台，“走出去”服务保障体系日趋完善。服务业扩大开放成效明显。积极推动金融等领域扩大开放，在外商独资整车制造等50多个开放领域实现全国首创项目落地，率先开展数据跨境流动安全评估试点，发布首批境外职业资格证书认可清单和紧缺清单。

与此同时，上海贸易通关便利化取得新突破，确立了符合高标准贸易便利化规则的

代表风采

陆伟群：巾帼不让须眉，实干不负民心

□宝山人大供稿

谈起宝山区九届人大代表、区农委执法大队副大队长陆伟群，认识她的人会给出三个关键词：处事稳重、履职认真、待人亲和。大部分人还会竖起大拇指，说一句：巾帼不让须眉！自担任区八届、九届人大代表以来，陆伟群始终坚守初心、实干担当，立足岗位职责、服务人民群众，用自己为民的真心、无私的奉献，生动讲好践行全过程人民民主故事。

陆伟群深知，作为一名人大代表必须加强学习。她平时坚持多听、多看、多问、多请教，积极参加各类学习培训，注重知识积累，努力提高自己的履职能力。在长江和内陆巡查，参与野生鱼类执法检查；与农业中队到农资经营店、农业合作社执法检查；与动物中队去羊桥检查站、羊牛肉屠宰场、野生保护动物制品仓储企业和兽药生产企业等

贸易监管制度。如，持续深化“一线放开、二线安全高效管住、区内自由”要求，上海自贸试验区率先落地实施一线进境“先进区、后报关”，二线出区“批次进出、集中申报”，区内“自行运输”等创新制度，推动口岸通关全面提速降费，进出口整体通关时间大幅缩短。

上海在全国率先试点国际贸易“单一窗口”建设，覆盖领域由货物贸易拓展至服务贸易，功能建设由6个板块扩展到16个板块的66项特色化应用，包括货物申报、支付结算、金融服务、数字口岸检测等，并通过信息交换、数据共享、先行先试，推进长三角“单一窗口”合作共建，与国家标准版融合对接，提供口岸货物状态跟踪、口岸收费公示等功能，被世界银行在《全球营商环境报告（2019）》中向全球推荐。

优化营商环境 推进高水平开放

本市持续立法引领推动改革。上海市人大常委会制定“市场主体登记确认制”等16部浦东新区法规，浦东新区政府出台“商事调解”等16项管理措施。加大“放管服”改革力度。率先开展“证照分离”等改革，降低制度性交易成本。下放人才引进直接落户和留学回国人员落户审批权。深化“双告知、双反馈、双跟踪”许可办理机制和“双随机、双评估、双公示”协同监管机制，不断提升政府监管效能。完善涉外争议解决机制。制定全国首部《中国（上海）自由贸易试验区仲裁规则》。上海国际争议解

进行调研；参与农委与水务局在邮轮码头举办的“世界海洋日”鱼苗增殖放流活动；参与重大案件的集体讨论……

上述工作经历成为陆伟群履职的“鲜活素材”，她曾先后向相关部门递交社情民意和意见建议 10 余件。2022 年 1 月，陆伟群继续当选为宝山区人大常委会委员。

在区人大九届三次会议上，陆伟群提出了《关于规范精装修房质量的建议》《关于国际邮轮旅游度假区的建议》《关于进一步完善公共自行车管理的建议》等四件书面建议；对2023年政府工作提出了“完善公交站台和雨棚，全面排摸全区公交车站安全隐患；加强国际邮轮旅游度假区建设，利用已有基础设施，引入品牌星级资源，融入宝山元素，吸引游客近悦远来”的建议；对两院的报告提出了邀请人大代表一起参与监督，加大公开案例宣传力度等建议……可以感受到，陆伟群的每一个意见建议，都是用脚，

决中心吸引了新加坡国际仲裁中心、国际商会国际仲裁院等机构入驻，形成境内外仲裁、调解等多元争议解决法律服务的集聚效应。

据悉，上海持续推进金融领域首创自由贸易账户体系。为区内居民、非居民提供经常项目和资本项目下的本外币一体化金融服务，目前自由贸易账户体系已向海南、广东、天津等自贸试验区复制推广。推出股票“沪港通”“沪伦通”，开通中日ETF互通，推出我国首个面向国际的金融资产交易平台黄金国际板，上市交易我国首个国际化期货品种原油期货，推进建设国际油气交易和定价中心，逐步形成具有国际影响力的“上海价格”体系。

加强法治保障助力高质量发展

对于上海自贸区和临港新片区下一步的发展,检查组建议对于两部法规有关规定与改革发展实际需要不相一致的内容,要进一步研究条款的适用性。要用好中央立法授权,滚动出台新的浦东新区法规和管理措施。充分发挥浦东新区法规的优势,坚持以“小切口”做好大文章,确保相关试点政策进一步落地落实。

检查组指出,各项改革创新政策制定,要广泛了解市场主体诉求,坚持问题导向、需求导向,对标国际通行管理,勇于突破和创新。同时,也要充分考虑政策的系统性、可操作性和容错度,充分提升大胆试、大胆闯、自主改的“体验感”和“获得感”。

用心在基层“走”出来的。

此外，对于群众关注的热点难点问题，陆伟群也有着特别敏锐的触觉。在她联系的宝山九村调研中，有居民向陆伟群反映：宝山城区公交线路存在不足。为此，她亲临现场、深入社区，寻找存在的不足和问题，并在区人大九届三次会议上提交了《关于尽快完善宝山 23 路海江路宝东路公交站点和雨棚的建议》的代表建议，近期已经得到区交通委的答复并采纳；围绕“城市精细化管理”“老、小、旧、远”等主题，她每年到农工党区委结对的友谊路街道和大场镇开展民主监督工作，带队先后走访城运管理中心、社区事务受理服务中心及居民区，分别就城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、智慧社区建设等工作开展调研，并与街镇进行深入的探讨交流，从人大工作监督及民主党派参政议政角度，对友谊路街道和大场镇下一步工作提出建设性意见。

■ 人大直通车

市人大开展“两旧”改造工
作情况调研

本报讯 7月18日下午,市人大常委会副主任宗明带队,到黄浦区调研“两旧”改造工作。市人大城建环保委主任委员王醇晨、副主任委员魏蕊,市住建委副主任马纫,市人大城建环保委立法监督处、办公室负责人和部分市人大代表参加调研。

宗明副主任一行现场视察了保屯路211弄和露香园旧改项目，听取了相关街道、企业集团的工作情况汇报。在调研座谈中，黄浦区副书记、沈山区区长汇报了去年以来黄浦区推进“两旧”改造工作情况。

市人大常委会社会治理法治化综合执法检查组赴闵行开展执法检查

本报讯 7月20日上午,市人大常委会副主任委员周宏带领市人大常委会法治化综合执法检查组前往闵行开展执法检查活动。区人大常委会副主任陈皋、区人大社会委主任委员张珞俊等参加执法检查活动。

执法检查组一行先来到上海市域范围内最大的单体社区、上海市社会治理创新实践的最佳案例小区——康城社区。随后，执法检查组召开座谈会，听取了区文明办、区民政局、区城运中心关于贯彻落实本市《街道办事处条例》《居民委员会工作条例》《实施〈村民委员会组织法〉办法》《志愿服务条例》《关于进一步促进和保障城市运行“一网统管”建设的决定》等相关地方性法规的情况，与会代表进行了座谈交流。

金山人大开展代表“看湾区建设、议湾区发展”学习活动

本报讯 为贯彻落实市人大常委会关于开展“‘践行全过程人民民主、万名人大代表在行动’学习实践活动”要求，扎实开展2023年度“金山区千名人大代表助推‘三个湾区’建设”主题行动，金山区人大常委会于7月18日至20日，组织区人大代表分别开展专题为优化营商环境、优化生态环境、优化就业环境的“看湾区建设、议湾区发展”现场学习活动，有力助推金山区转型发展塑造新形象和“三个湾区”建设。

区人大常委会副主任朱喜林、周俭、蒋雅红、余雷分别带队，组织百余名区人大代表围绕相关专题参加实地察看和交流。

浦东人大常委会召开经济形势分析会

本报讯 按照市人大常委会关于加强经济工作监督规定有关要求，7月18日，浦东新区人大常委会组织召开了2023年上半年经济形势分析会。市人大常委会副主任马嘉楠主持会议并讲话。副区长吕雪城参加会议并作回应发言。

此次会议邀请专家、区人大代表与政府职能部门“面对面”座谈交流，共同为新区下半年经济高质量发展出谋划策、问诊把脉，也为区人大常委会审议上半年国民经济和社会发展计划做好充分准备。

会上,5位专家和7位区人大代表围绕上半年经济运行情况作了交流发言。