

专治骑手逆行闯红灯 那块电子号牌 悬挂了吗？

行政检察推动外卖车辆交通违法诉源治理



□法治报记者 胡蝶飞

外卖、快递骑手交通违法行为一直屡禁不止，事故频发，成为城市管理一大难题。

为此，上海在全国率先探索启用内置芯片的“专用号牌”。专治逆行、闯红灯的电子号牌实施已一年多，外卖、快递电动自行车都换牌了吗？是否有效遏止了骑手们的交通违法行为？

“我们调查发现，仍有部分骑手未使用专用号牌，甚至存在故意破坏现象。”虹口区人民检察院第五检察部检察官调研发现，这些未悬挂专用号牌的电动自行车穿梭在人员较为密集的商圈、大型购物场所附近，存在逆行、超速、闯红灯等现象，严重威胁公共安全。

为此，该院积极发挥行政检察监督职能，以调查核实、协同沟通、制发检察建议等方式助力破解社会治理难题。近日，该案也入选最高人民法院“2022 年度百件优秀行政检察类案”。



▲ 执法部门对悬挂专用号牌情况进行检查
▲ 杨建锋副检察长带队走访调研相关情况

路测数据显示悬挂率已达 82%，但仍有未悬挂甚至故意损毁情况

“你的号牌登记的车辆并不是这辆，登记的那辆呢？”近日，在某商圈附近的路口，一名交警拦下了一辆外卖员骑行的电动车，发现其使用的电子专用号牌，与车辆登记信息不符，遂对其使用其他车辆非机动车号牌的违法行为进行处罚。

目前，上海公安正在开展“砺剑”集中清查交通违法行为行动，针对外卖、快递骑手的各类交通违法行为开展集中整治。

早在 2021 年 5 月 1 日，《上海市非机动车安全管理条例》正式施行，明确用于外卖、快递等网约配送活动的电动自行车，应当悬挂专用号牌。

“内置芯片可以与电子警察实现数据

传输，对骑手的逆行、闯红灯、不在非机动车道内行驶等违法行为进行抓拍，能有效实现对外卖、快递电动自行车的追踪、固证和管理。”虹口区人民检察院第五检察部副主任、检察官刘强告诉记者，有别于普通的电动自行车号牌，针对骑手车辆的专用电子号牌在外观上很好识别：这种号牌为浅蓝色，塑料材质。

据上海公安交警部门发布的路测数据显示，目前上海快递外卖电动自行车专用号牌悬挂率已达 82%。

“但实际上，不少外卖、快递电动自行车并未按照规定悬挂专用号牌，甚至存在故意破坏专用号牌等现象。”刘强坦言，虹口地处中心城区，商圈多、道路复杂，

上述违法行为给道路安全带来很大的隐患。

针对群众反映的外卖、快递电动自行车交通违法行为，虹口检察院行政检察官开展了相关调查核实工作。

“我们选取了虹口区重要商圈和主要购物场所周边的道路，对具有外卖、快递标识的电动自行车悬挂专用号牌的情况进行了调研，先后三次开展现场抽查。”检察官随机抽样了 103 辆有外卖、快递标识的电动自行车，结果发现，有 60 辆未悬挂专用号牌，占比达一半以上，甚至还有 2 辆没有安装非机动车号牌。

这些未悬挂专用号牌的电动自行车穿梭在人员较为密集的商圈、大型购物场所附近，存在逆行、超速、闯红灯等现象，严重威胁公共安全。

法治报告： 形成多方协同治理机制

“光靠执法单位一家要推动行业的治理，是比较难的。”如何围绕外卖、快递电动自行车交通违法背后存在的深层次社会治理问题着手，从诉源治理角度助力破解社会难题？

作为虹口区基层法治观察员，检察官有了更深的思考，并最终形成法治观察报告《关于进一步加强本区外卖快递电动车交通违法治理的意见》，供相关部门决策参考。

其中建议，持续加强对辖区未悬挂专用号牌电动车的查处力度，对辖区主要商圈、商务楼宇集中区域不定期进行巡查，对未悬挂专用号牌而上路的电动车及时进行处理。“值得注意的是，一些监控设备尚未覆盖的路口，往往成为骑手交通违法行为的高发区域，公安交警应对该区域加强巡查力度，特别是对已悬挂专用号牌而有交通违法行为的。”报告称。

“有在辖区内外卖平台站点工作的骑手反映，为了躲避处罚，站内不少骑手都采用特殊手段，将牌照内的芯片破坏，使其失效而无法被感应到。”检察官经过深入调查发现，骑手往往通过对电动车车行进行污损或破坏内置芯片，使得专用号牌形同虚设。

因此，虹口检察院还建议，执法部门要高度关注并整治污损专用号牌或破坏内置芯片行为，在日常巡查中应高度关注污损专用号牌的情况，对人为破坏内置芯片行为加强调查核实，对相关灰色产业链经营主体实施的违法行为及时进行处理。

此外，报告还建议督促外卖快递平台、众包平台等平台方切实履行企业主体责任。建议公安交警部门协同行政主管部门，与相关行业协会、平台企业加强沟通，指导、督促平台企业进一步优化平台算法，在维护外卖快递员等新就业形态劳动者合法权益的同时，更应履行一定的企业监管责任。

下一步，围绕外卖、快递电动自行车交通违法背后存在的深层次社会治理问题，虹口检察院还将依托该区依法治区委员会行政检察协调小组平台，进一步协同行政主管部门，加强与相关行业协会、企业代表的沟通，通过社会治理检察建议、法律意见书、联席会议、圆桌会谈等方式提出对策，推动诉源治理，写好新时代行政检察护航民生民利、营造良好法治化营商环境的“新篇章”。

检察建议：聚焦问题开展专项整治

第五检察部正式立案后，为推动该类问题的解决，该院副检察长杨建锋带队走访调研相关主管部门，就外卖、快递电动自行车专用号牌的换发、管理、违法查处等情况进行交流。并与相关部门在协同行业主管部门、外卖快递企业及相关互联网平台共同推进外卖、快递电动自行车专项治理，确保群众出行安全等方面达成共识。

为此，2022 年 10 月 18 日，虹口检察院向行政主管部门制发类案检察建议，建

议其加强对辖区内外卖、快递电动自行车未悬挂专用号牌情况的整治，并对上述已发现的违法行为进行相应的行政处罚，确保道路交通规范有序。

相关执法单位在收到检察建议后，回复采纳并立即落实整治，成立专班开展核查工作，针对违法行为成立的情况，及时对非机动车驾驶人进行处罚并对涉案企业负责人开展约谈、上门督导检查等，各项工作取得了良好成效。今年也持续加大宣传力度和整治工作，

营造外卖快递员自觉遵守守法的氛围。

不仅在虹口，记者了解到，针对部分骑手未使用专用号牌电动自行车开展配送活动，甚至存在故意破坏专用号牌等问题，上海公安交警部门已要求上海 26 家快递、外卖平台企业及 50 家专用号牌电动自行车租赁企业，对于发现未悬挂或破坏专用号牌行为的骑手，应立即停单整改，并对存在问题的平台企业进行了处罚，督促企业落实交通安全主体责任。



骑手签署相关承诺书