

上海打出环资领域执法司法“组合拳”

八部门共同签署环境资源案件衔接工作备忘录

□记者 夏天

本报讯 昨天是首个全国生态日。上海市公安局、上海市生态环境局、上海市水务局、上海市绿化和市容管理局、上海海警局、上海海关缉私局、上海市人民检察院第三分院、上海市第三中级人民法院，共八部门在市三中院举行《关于建立环境资源民行刑案件衔接机制的工作备忘录》签约仪式。《工作备忘录》建立了定期会商、案件衔接、证据支持、

配合协作、联合宣传等方面衔接机制，基本涵盖了环境资源案件衔接的全过程环节，为行政机关和司法机关强化民行刑衔接工作提供了有力的机制保障。

在首个全国生态日来临之际，与会人员前往附近园区开展全国生态日联合法治宣传活动，向市民发放宣传册、接受法律咨询等。同时还召开签约单位首次联席会议，就落实衔接机制的具体计划、当前环境资源领域法律适用的疑难问题等事宜开展会商研讨，并达成了一定

共识。

近年来，市水务局严格落实水利部效能提升行动，全面推行行政执法“四项机制”，以重点打击长江非法采砂违法犯罪活动为切入口，不断深化与公检法部门行刑衔接与检察公益诉讼协作。今年 6 月本市首例非法采砂破坏生态环境公益诉讼案在上海海事法院宣判，在行政、刑事、民事手段综合施策之下，目前本市长江口水域非法采砂基本绝迹。同时，在侵占河道、违法取水、破坏水利工程

设施等涉河其他事项案件衔接方面，全市水务部门也正在积极进行探索。

此次签约标志着全市环境资源领域办案协作进入了新时代，有利于行政执法与刑事司法工作高效开展，从根本上改变“执法手段弱、守法成本高、违法代价低”的现状，打出环境资源领域执法、司法联动的“组合拳”，让“环境有偿，损害担责”成为社会共识，成为生态环境依法治理、系统治理、源头治理的一项重要制度设计，切实维

护人民群众环境权益。

当前，按照国家“水公检法司”五部门的工作部署，本市正在大力开展河湖安全保护专项行动。下一步，水务部门将用足用好衔接机制这个平台，继续发挥司法助力作用，与相关签约单位联动发力、互助共享，共同推动本市环境资源领域案件衔接机制不断成熟，促使水环境、水资源、水安全保护不断取得新成效，协同打好打赢污染防治攻坚战和生态文明建设持久战。

以跨行政区划检察合力绘长三角绿色生态画卷

□法治报记者 夏天

作为全国首家跨行政区划检察院，上海市人民检察院第三分院（铁检分院）认真落实党的十八届四中全会作出的重大改革部署，自集中管辖环境资源案件以来，积极带领下辖五家铁检基层院，践行“两山”理念，“刑事打击+公益诉讼”齐驱并进，办理了一批影响范围广、示范效应强、社会效果好的重大环境资源案件，跨区划守护长三角生态环境。

严惩跨区域、大规模非法捕捞犯罪，护长江流域鱼跃安澜

在长江滩涂湿地上，生长着一类底栖动物——蛸蜞，它是鱼类、鸟类的重要食物，是维持生态平衡和自然食物链的重要一环，在禁渔期内禁止抓捕。

然而，有一个 22 人的犯罪团伙，以长江流域重点水域为作案地点，以老乡、亲戚关系为纽带，捕捞人员与收购、运输、销售人员长期勾结，形成“一体化产业链”。在短短 9 个月内非法捕捞蛸蜞近 2 万公斤，价值高达 35 万余元。

在该案中，犯罪团伙常采用“即捕即卖”方式，将渔获物层层加价后迅速运输销往长三角地区，给侦查取证带来较大困难。

上海市人民检察院第三分院（铁检分院）下辖上海铁路运输检察院聚焦非法捕捞“捕、收、运、销”全链条，坚持深挖线索、整合多案证据材料、全方位精准打击上下游犯罪，引导公安机关另行追捕到高某愿、王某飞等 5 名同伙。

2021 年 6 月至 2022 年 7 月，公安机关先后将高某愿等 22 人移送上海铁路运输检察院审查起诉。上海铁路运输检察院对全案作了进一步补充侦查，查明各涉案人员在捕捞、收购等各环节中的地位作用，夯实团伙犯罪证据，并在此基础上，追加认定该团伙另有非法捕捞 3 万余斤蛸蜞销售至江阴的犯罪事实，打掉了同在该水域非法捕捞青蟹、弹涂鱼的另一犯罪团伙，抓获涉案人员 13 名。

最终，法院以非法捕捞水产品罪，分别判处高某愿、王某飞等人有期徒刑或拘役。该案获评最高检依法惩治非法捕捞水产品犯罪典型

案例。

此外，针对本案暴露出的长江口滩涂非法捕捞行为较多的问题，上海铁路运输检察院联合上海市农业农村委员会执法总队至案件高发地进行普法宣传。上海检察机关同上海海事局、上海市农业农村委员会执法总队等单位会签《关于加强长江流域上海段渔业资源保护协作工作备忘录》，凝聚共同保护长江口生态资源合力。

让“破坏者”变“修复者”，恢复性司法促跨区划生态修复

“我之前没有想到自己的电鱼行为会对鱼类造成这么严重的伤害，也没有意识到电鱼行为的危险性。我现在非常后悔。”被告人卢某某在增殖放流现场忏悔道。

“我将自愿从事上海市崇明区中兴镇富圩村景观林、中兴镇富圩村社区自然中心的生态环境护理养护、环境宣传等服务，并赔偿野生鸟类直接损失和生态环境恢复费用 124400 元……”三分院公益诉讼检察官释法说理后，龚某某自觉认识错误，在支付相应赔偿款外，主动提出以劳代偿的形式履行赔偿义务。

从“生态损害赔偿”到“增殖放流”“劳务代偿”“异地修复”……自 2017 年 7 月检察公益诉讼制度全面施行以来，上海铁检两级院针对不同责任承担方式实际的合理性、当事人的履行能力等因素，制定“一对一”修复方案，强化环境资源类案件中行为人修复生态环境的主体责任，检察公益诉讼的成果转化变得更为开放、多元。

除此之外，多年来上海铁检机关着力通过多种内容和形式的宣传普法，讲好长三角环境保护、生态法治建设的故事，积极促进跨区域跨流域环境协同治理，凝聚各方环境资源保护的合力。

随着一个个大要案成功办理，一批批不法分子受到惩处，一片片绿水青山得到了切实守护。如今的上海市人民检察院第三分院（铁检分院）正充分发挥跨行政区划职能管辖优势，构建长三角地区环境资源保护案件“一个平台”“五项机制”，努力在新的征程上跑出服务发展加速度，绘出护航生态新画卷。

全民共赏生态环保艺术盛宴

首届上海生态环保艺术节活动正式启幕



□记者 季张颖

本报讯 百年前的上海旧椅子变废为宝成了海派家具、废弃的易拉罐经过雕琢成了一件件精美的工艺品……昨天恰逢我国首个全国生态日，一场别开生面的生态环保艺术节在徐汇区西岸艺术中心 N 馆拉开帷幕。本市相关政府部门、企业代表、社区居民、中小學生等与中外生态环保艺术家齐聚一堂，共赏生态环保艺术盛宴。

此次生态环保艺术节活动以

“绿水青山就是金山银山”为主题，以“激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力”为主旨，通过江南传统文化、上海海派文化与生态环境保护、绿色低碳发展的有机融合，推出表演艺术、装置艺术、手工艺三大艺术形式 11 项生态文化艺术展出，并结合“生态环保艺术发展分享及交流，通过五感六觉的艺术熏陶，传播生态文明理念，使生态文明宣传教育活动更趋活跃，寓教于乐。

开幕式融汇了海派多元表演艺

“人民建议”采纳落地

虹口多措并举强化河道生态保护

□记者 胡蝶飞 通讯员 龙钢

本报讯 今年初，虹口区人民建议征集办公室接到市民高佩的来信，就区域内江湾市河种植水生植物提出建议：希望增补水生植物、净化河道水体。记者昨日从虹口区生态环境局了解到，该区采纳市民建议，经过多部门现场调研，近日推出了一系列强化河道生态保护举措，因地制宜、因河施策、多模式开展水环境治理，通过浮床种植了部分水生植物并加强日常养保，使其达到水质净化效果。

作为中心城市河道较多的虹口区，位于该区北部的江湾市河，全长约 1.5 公里，是一条东西走向的河道。由于市河水动力较差，水质容易出现波动，其中水电路市河

桥部分时段总磷值偏高。针对这一情况，该区开展了水生植物对江湾市河总磷净化和吸收效果的修复试验的设计和研发。发现特定水生植物的生长能有效降低水体中总磷浓度，同时能抑制水溶性磷由水体向底泥沉淀，对河道水质改善治理有积极作用。

据了解，近年来虹口区以“人水和谐”为目标，以生态环境保护和建设三年行动计划为抓手，统筹推进水安全、水清洁、水生态治理与修复，开展入河排污口排查溯源，完成了辖区内 24.75 公里河道及小微水体全覆盖排查溯源工作，形成了“一口一档”和“一口一策”整治方案。

为及时掌握水质情况，虹口区常态化动态跟踪河道水质情况，落

实每日水质监测在线数据通报制度，及时跟踪水质异常情况，通报河长办成员单位，做好各方协调处置。同时，定期修剪长势旺盛的水生植物，移除植物从水体中吸附的氮、磷元素；对水生植物品种更新迭代进行分析试种，及时清捞枯萎、倒伏的水生植物，防止对水体造成二次污染。

虹口区相关负责人表示，将进一步加强数据分析研判，做好虹口港水系疏浚过程中的水质影响监测。从净化提升水质的可行性、增补水生植物的存活率、河道生态保护的必要性、水生植物维养的可行性等方面综合考虑，做好河道水生植物品种更新迭代及其它河道日常监管，使河湖生态环境质量持续向好，让水更清、河更畅、岸更洁。