

## 离婚大战之后的“夺子战争”

## 上海法院出台措施挽救“被藏匿的亲情”

□法治报记者 陈颖婷

一场离婚大战前后，常常伴随着旷日持久的“夺子战争”，近年来，市妇联受理的婚姻家庭类维权投诉中关于“抢夺、藏匿孩子和拒绝探视”的求助数量呈逐年上升趋势。为此，市人大代表建议推动地方立法对此类行为进行规制。日前，市高院在答复中表示，对于多次拒绝、阻挠另一方当事人正当行使探望未成年子女的权利的，依法将其纳入“失信被执行人”名单。

抢夺、藏匿或拒绝探视行为  
影响孩子身心健康发展

市人大代表马列坚表示,“夺子战争”类事件虽然绝对数量不大,但对父母和孩子造成了严重的心理伤害。据了解,2022年市妇联委托市律协开展专项调研,发现在婚姻家庭纠纷的任何阶段都可能发生抢夺、藏匿或拒绝探视行为现象,绝大多数已持续半年以上。

在发生抢夺、藏匿或拒绝探视行为后，失去抚养、探视权的一方会选择多种渠道进行维权，包括与对方沟通协商、向法院起诉、报警、向居村委妇联等组织求助等，但是多数维权无效。抢夺子女、拒绝探视为何成为老大难？马列坚分析，主要在于法律规定缺失造成行为认定范疇；缺乏有效干预手段和救济途径；对于“未成年人利益最大化原则”存在认知差异。

为此,她建议推动地方立法调研和试点,对抢夺藏匿子女的行为进行定义和规范。在本市司法实践中对抢夺、藏匿及拒绝探视行为的事实和性质进行规定及制定罚则。在家事类案件办案指引中设置“临时探望”机制,试点开辟第三方协助下的临时探望平台,发布典型案例供辖区内基层法院参考。

同时，将“禁止抢夺、藏匿未成年子女”纳入人身安全保护令的法定事由。她建议司法实践中明确规定抢夺藏匿及拒绝探视孩子的行为被视为家庭暴力的一种，可向法院申请开具人身安全保护令。

她还建议相关部门加大正向引导，民政可以组织社会力量（如专业的心理机构、公益组织等）共同研究提供相关婚姻教育和家庭教育的专业课程，引导群众树立优良家风，弘扬家庭美德，传授和睦家庭及和谐亲子关系的经营方法，以减少抢夺、藏匿子女等行为的发生。

## ■ 代表风采

## 陆慧慧：扎根农村，书写巾帼风采

□崇明人大供稿

凭着敢闯敢拼的劲头，她回乡创业；凭着逆势而上的魄力，她收获成功，与生俱来的朴实和诚信让她扎根农村，书写巾帼风采。她就是崇明区绿华镇人大代表陆慧慧，桔苑农家乐专业合作社理事长，崇明区第二届妇联常委、兼职副主席、农村女带头人联谊会理事长。无论是创业还是当人大代表，她总是尽心尽力做好表率，用实际行动诠释着一名人大代表的责任与担当。

谈及创业初期，陆慧慧一开始只是想给游客提供一个吃饭住宿的地方。隧桥通车后的几年里，崇明大力发展生态旅游业，明珠湖景区旅游项目越来越充实。借着这股“东风”，凭着“桔香园”的美味菜肴和热情服务，陆慧慧的顾客越来越多，每逢节假日，房间都被预定一空。除了住农家屋、吃农家菜，游客来了还能做些什么呢？陆慧慧是个善于思考、喜欢学习的人，“崇明最吸引市区游客的其实就是不一样的农村生活，而且

崇明农产品的口碑也很好，游客每次来都会带走一些。”

绿华镇是柑桔之乡，一到秋天，橙黄的柑桔挂满枝头，柑桔采摘深受欢迎。2012年，陆慧慧成立了桔苑农家乐专业合作社种植柑桔，开始了农家乐和农产品“两条腿走路”的探索模式。将客户请进岛，享受休闲农家乐乐趣的同时，将绿色农产品送出口。

酒香不怕巷子深，陆慧慧的“桔香园”越办越红火，还荣获“中国乡村旅游金牌农家乐”称号，周围的村民乐意把房子租给她打理为民宿，她承包的农田也从两亩扩大到了几百亩，新鲜蔬菜的种植范围不断扩大，满足那些“吃了还要带回去”的游客。同时，丰富流转土地上的种植项目，让游客一年四季来了都有事情做。十余年来，桔香园从提供简单的农家餐，升级为可住宿、可采摘、可进行乡野拓展活动的乡村旅游休闲度假地。

自当选为人大代表以来，陆慧慧始终牢记为人民服务的宗旨，主动承担社会责任，

团市委等引入社工参与未成年人生活、学习情况的调查，社工制作的相关调查报告系考量未成年人与哪一方共同生活时的重要依据。探望监督人制度通过设立双方当事人认可的第三人（亲属或者妇联等社会团体工作人员）为探望监督人，由第三人监督探望的实行，促使在离异父母矛盾较深的情形下，子女仍能与不共同生活的一方保持定期接触，保障子女与父母间情感的维系。探望监督人制度现已在普陀、静安、长宁等法院得到有效实施，现在全市法院正全面推进上述制度落实落地。

同时,市高院还将积极探索,结合未成年人的实际需求,适当拓宽人身安全保护令的保护措施。在婚姻关系存续期间,抢夺、藏匿未成年子女的行为对无法与子女生活的一方以及未成年子女本身均会造成较大的心理伤害,系家庭暴力中的一种表现形式。积极借鉴外省市的经验,在特定案件中,根据当事人的申请,将“抢夺、藏匿未成年子女”列为人身安全保护令的一项禁止性行为,对当事人形成威慑。预防和避免夫妻紧张关系紧张期间,发生“抢夺、藏匿未成年子女”行为,进一步加剧矛盾,加深对未成年人的心理、生理伤害。

除此之外，上海法院还将进一步加强法治宣传，引导群众树立优良家风，弘扬家庭美德。在涉及子女抚养、探望等家事案件中，引导当事人形成“未成年人本位”的处理模式，避免将夫妻、家庭之间的矛盾冲突演变为争夺子女的大战。

热心公益，回报社会。她积极参加各类志愿服务活动，主动结对特殊家庭学生和老人，为她们生活上带去关怀、情感上给予扶持，得到了干部群众的交口称赞。疫情期间，她积极参与绿华镇物资保供，为绿华镇农户和一线单位提供各类蔬菜 and 防疫物资，为绿华镇打赢疫情防控保卫战作出了积极贡献。

为保证农产品质量，她与结对的女科技工作者骨干一起下农田，学习种植、栽培技术，听取村民意见建议，并积极带动周边农户学技术、提质量，帮助她们打开创业渠道。为提高乡村旅游服务品质，她运用所学的创业知识和实践经验，帮助周边民宿提升服务理念和服务质量，她的公司常年吸收十余名女性富余劳动力，为她们提供培训和就业机会，并帮助周边农户销售农产品，带动他们增收致富。

“对党和政府感恩，对社会奉献，对广大人民的回报是民营企业的价值所在，也是我们企业主的历史责任。”陆慧慧是这样说，也是这么做的。

## ■人大直通车

黄浦人大赴区市场监管局  
调研食品安全工作情况

**本报讯** 8月9日下午,黄浦区人大常委会副主任吴力坚前往区市场监管局,就食品安全工作情况开展调研。区人大常委会教科文卫工委、侨民宗工委负责人和部分区人大代表参加调研。

座谈中，区市场监管局相关负责人汇报了食品安全监管工作情况。大家围绕今年政府实事项目指标内容以及当前食品安全存在的突出问题，着重就小餐饮单位标准化建设和评估、网络餐饮服务食品安全监管、校园食品安全等工作，开展了交流讨论，提出意见建议。

## 杨浦人大调研国有自然资源资产管理情况

**本报讯** 近日，杨浦区人大常委会副主任蔡伟带队赴区域投集团，就杨浦区国有自然资源资产管理情况进行调研。

调研组听取了区域投集团关于城市更新业务开展、公园开发改造升级、土地收储管理与房源管理等方面的工作情况汇报,并围绕进一步加强国有自然资源资产管理、提高资源配置效率和使用效益进行深入交流。

区人大财经委、常委会预算工委、部分区人大代表及区规划资源局负责同志参加。

## 奉贤人大专题研究全过程 人民民主最佳实践地建设工作

**本报讯** 7月中旬,奉贤区委常委会会议专题研究全过程人民民主最佳实践地建设工作,会议同意《区人大常委会党组关于贯彻落实全过程人民民主最佳实践地建设的工作意见》(以下简称《工作意见》)。

《工作意见》立足人大职能，为区、镇两级人大践行全过程人民民主及全区各相关部门、单位支持人大依法履行职权明确了要求、提供了依据，彰显了奉贤人大在助力全过程人民民主最佳实践地建设上的责任担当。

意见主要包括参与立法、提升监督质效、重大事项议决、选举任免、保障代表履职、加强自身建设等六大方面。强调工作从实处谋划，履职从实处出发，推进从实处把握，绩效从实处评估，努力把人大工作做实、做新、做出成效。

## 闵行人大集中视察调研区 无障碍环境建设情况

**本报讯** 8月2日下午,闵行区人大常委会无障碍环境建设条例执法检查工作组组织部分区人大代表开展首次集中视察调研活动。先后集中视察调研龙柏一村西郊公寓小区加梯工作情况和新梅天桥、上海春城北区、梅陇新中心A街坊地块项目无障碍设施建设情况。区人大常委会副主任陈皋、区人大社会委主任委员张珣俊,区建管委、交通委、房管局、梅陇镇、虹桥镇分管领导及相关业务部门同志参加视察调研。

此次系列调研活动意在摸清底数、查找不足、提出建议，监督推动政府更好贯彻落实《上海市无障碍环境建设条例》，加强区无障碍环境建设工作。