■人大聚焦

沪上停车合规不合情怎么破

人大代表建议：完善制度建设 优化停车场（库）管理

□法治报记者 陈颖婷

停车难问题在沪上长期存在，“灰色”停车场谁来管？高峰期 15 分钟免费停车时间不够用怎么办？市人大代表就这些停车时的“老大难”问题提出代表建议，日前相关监管部门对此进行了回应。

资料图片

人大代表指出申城停车难题

根据上海市交通发展研究中心 2022 年 10 月发布的《上海市交通行业发展报告（2022）》显示，截至 2021 年底，全市注册汽车保有量 474.3 万辆。上海市经营性公共停车场（库）泊位数量总计 91.5 万个，同比增加 2.2 万个，增长 2.5%；道路停车场设置路段数量总计 1186 条，道路停车泊位 49249 个，其中，中心城道路停车泊位 32898 个，同比增加 1695 个，增长 5.4%。市人大代表吴长福表示，虽然停车资源也在不断增长，但公共停车场（库）仍存在一些不合理的问题。

首先，现行管理规定无法适应新形势下的管理服务需求。《上海市停车场（库）管理办法》自 2013 年 1 月 1 日施行以来，只进行过 2 次修正，且没有涉及管理和服务规范方面的修改优化。2022 年 10 月，市交通委、市道路运输局会同市公安交警、发改、财政等部门，联合印发的《上海市道路停车场管理规定》还不够精细化、智能化，且该规定只针对道路停车场，并没有包括公共停车场和专用停车场。

其次，道路停车场划定、收费标准及收支情况的征求意见和向社会公示的力度还不够。停车收费标准虽有公示，但基本按照相关部门核定执行，市民意见建议作用发挥不大。在实际生活中，道路停车场作为缓解区域停车资源紧张的方案，其使用价格杠杆调节资源需求的意义并不明显，反而增加了市民出行成本。

第三，对停车场（库）的服务管理监督及动态调整机制作用不明显。吴长福指出，目前智慧停车的覆盖率不高。停车协管员私自议价，将停车费收入个人账户的现象仍有存在。更有一些看似“正规”的停车场，有标识、收费告示牌、停车标线等设置，但实际并未备案。“普通市民对这样的‘灰色’场地缺乏辨别能力，如果监管力度不够，势必会造成市民不必要的损失。”吴长福表示，目前上海多数停车场库的免费停车时长在 15 分钟左右，遇到拥堵，二次缴费问题时有发生。

为此，吴长福建议完善制度建设，对现行《上海市停车场（库）管理办法》进行系统性完善修订。同时相关部门要加强对停车场（库）规范化运行的监督指导，并研究制定一批符合实际的动态调整机制，如延长重点区域、易拥堵场（库）免费停车时长等。加强对违规划线收费、私下议价收费、未备案“灰色”场（库）等停车乱象的打击力度，持续提升道路停车电子收费覆盖率，实现停车精细化管理。

正在开展停车管理立法研究

市交通委在对市人大代表的答复中表示，目前交通委正在对《上海市停车场（库）管理办法》进行立法后评估。本次评估建议为“适时启动《管理办法》的修订工作”，包括：优化完善相关用语含义、进一步明确部门管理职责、体现“放管服”的管理理念、深入研究相关规范性文件、增加充电专用泊位的管理要求，减少专用泊位的占用情况、增加适应社会经济技术发展的条款等方面。

同时市交通委正在开展停车管理立法研究，拟通过立法调研，收集并借鉴相关法规规定，结合上海停车治理、建设公共泊位、全面推进智慧道路停车场建设等民心工程和民生实事开展的工作实践等，梳理相关问题和立法需求，提出有针对性的立法建议。

后续，市交通委将进一步深入调研，适时启动停车管理立法工作。

加强打击各种停车乱象

市交通委表示，坚决打击违规收费行为，在对市管公共停车场（库）进行全覆盖检查的基础上，重点对停车需求突出的公共停车场（库）、道路停车场进行抽查，同时指导和督促各区停车执法机构对辖区内的停车行业进行执法监管。下一步将持续加强停车场（库）备案监管，督促企业合规经营，将未履行备案义务的停车场（库）作为重点监管对象，严查擅自增减停车泊位，严处将单独建设的停车场（库）挪作他用。同时分阶段推进道路停车场智慧化建设，提供自主支付渠道，减少协管人员接触现金的机会，从技术手段上防止违规收费。

市交通委指出，上海道路停车场收费标准至今保持稳定，未做提价调整。近几年，上海大力推进本市公共停车场（库）电子收费系统和“统一支付”的建设，要求公共停车场（库）具备无感支付功能，减少停车场出口滞留行为。随着使用无感支付车辆的增长，一定程度上能缓解出口拥堵。

市发改委建议随着道路停车电子计费系统逐步推广，可适时研究短时停车免费、缩小计费区间等收费规则的可行性，从而实现既缓解城市交通拥堵，又适度满足广大市民的停车需求的政策目标。

■代表风采

刘明华：用全球领先的专业与创新为上海建言献策

□黄浦人大供稿

上海市第十五届人大代表刘明华是土生土长的上海人。在近三十年的职业历练中，她曾远赴东京和纽约，也曾在北京负责整体华北审计业务。2016 年 8 月，刘明华回到上海，进入德勤总部开启新的征程。作为德勤中国华东区主管合伙人及德勤中国创新主管合伙人，同时又是市人大代表，用全球领先的专业与创新为上海建言献策一直是她秉持的信念及努力方向。

外滩、南京路、淮海路……黄浦区是上海商业布点最密集、形态最丰富的区域之一。如何创新构建营商环境，实现购物情景的沉浸式深度体验是很多企业在转型升级过程中迫在眉睫需要解决的发展问题。作为德勤中国创新主管合伙人，刘明华深知创新背后的深层逻辑以及执行不易。她和团队运用德勤强大的咨询能力、创新能力、数字化能力进行数据分析，并多次前往优秀示范案例进行实地调研。

上海烘焙工坊的调研中，刘明华发现，星巴克开卖手工烘焙精品咖啡，这看上去貌似只是提升了一下消费体验，但是在这背后，对于监管机构和审批机构却有着相当高的创新挑战。常规商业审批的流程非常条块化，一次看似微小的创新也许带来的就是性质的变化，很多原先的路就走不通了。这家星巴克烘焙工坊当时是全球第二家，能落地上海非常不容易。如何让个案变成惯例，鼓励更多的商业创新，解决他们的顾虑，为他们打开“无忧创新大门”？当时上海市商务委正好发布“全力打响上海购物品牌，加快建设国际消费中心城市三年行动计划”，刘明华抓住这个机遇进行破题，调取全球优秀案例，解读相关法律法规，提议各方在审批过程中多给予创新业态关注与支持，增加深度沟通，打破审批中存在的常态壁垒，提案获得了各方支持。

此外，刘明华还积极组织黄浦区内老字号、新潮流企业，如淮海集团、益民集团、老凤祥集团、K11 等，为提升企业创新活力做了多场深入的交流访谈，建言品牌建设，探讨互联网背景下的消费场景营造，在商业转型之路上为黄浦区实体企业出招，助力黄浦商业品牌的提升。

“不痛不痒不解决问题”。刘明华的建议有一个最大的特点，就是紧抓社会关注的热点，运用专业化的能力分析其中痛点，对标世界优秀案例，提出科学解决的思路。这需要花费大量的人力精力，刘明华和她的团队为此付出了很多努力。

一个个议案提出之后，他们收到了来自各行各业的认可与反馈。大家把德勤当成了一处人大代表联络点，纷纷登门前来头脑风暴，一同探讨，寻求解决问题的推动力，每到此时，刘明华和她的团队就愈发感到光荣与自豪，更感到信念在心、责任在肩。

“这座城市给了我无限的动力。希望这座城市越来越好。”刘明华用一句朴素的话表达了她对这座城市深沉的爱。

■人大直通车

黄浦人大调研淮海中路街道“一街一路”工作情况

本报讯 8 月 16 日，黄浦区人大常委会副主任张芹赴淮海中路街道，实地调研“一街一路”工作情况。张芹副主任沿淡水路步行，现场了解居民区历保建筑修缮工程、街坊综合改造和街巷小店改造计划，实地查看“小红书马路生活节诗歌刷街活动”、“一街一路”复兴 soho 绿地项目以及“一街一路”淡水路围墙项目推进情况，并听取了相关工作进展情况汇报。

区人大城建环保委、区城管执法局、淮海中路街道党工委、人大工委主要负责人等陪同调研。

普陀区召开人大建议政协提案集体答复会

本报讯 8 月 16 日，普陀区举行“关于提升‘真如城市副中心’功能”有关建议提案集体答复会，这也是普陀区今年的“政府开放月”系列活动之一。区委副书记、区长肖文高面对面地就人大代表建议、政协委员提案进行答复和交流，区委常委、副区长李荣华，区人大常委会副主任顾建中，区政协副主席严永强及区相关责任单位负责人参加。

座谈会上，区领导分别听取了人大代表和政协委员提出的关于“打造以真如副中心为现实载体的元宇宙城市平台建设及推行相关标准化场景的应用”的建议，关于“加快推动海纳小镇数字化建设”的建议，关于“聚力武宁创新共同体建设，打造上海科创新亮点”的建议和关于“完善普陀真如副中心公共交通”的建议等，并逐一进行详细询问、问题分析，与大家面对面沟通交流。

长宁市民代表走进古北市民中心

本报讯 日前，长宁“政府开放月”活动邀请市民代表走进全过程人民民主首提地——虹桥街道社区党群服务中心（古北市民中心），一起感受全过程人民民主带来的社区新貌。

在古北市民中心讲解员的带领下，市民代表们走进社区党群服务中心，开启了基层民主实践的感受之旅。参观结束后，不少市民意犹未尽。“我在长宁生活了六十多年，我们都是一路看着古北发展起来的，长宁的变化也都切身经历过。今天看到古北这么兴盛的模样，希望这片区域能越来越好。”市民代表吴女士感慨地说。

小昆山镇人大开展河道治理工作专项监督调研

本报讯 8 月 4 日下午，松江区小昆山镇人大开展河道治理工作专项监督调研活动，镇人大主席陆娟娟，镇党委委员、副镇长顾锋雷，人大副主席罗连玲，副镇长宋会靖出席，相关职能部门负责人和部分人大代表参加活动。

活动以座谈和实地调研相结合的形式开展。座谈会上，陆娟娟指出：河道治理是“美丽小昆山”建设的重要一环，各部门要从思想上高度重视，以问题导向、目标导向开展工作，协调配合，形成合力，落实好工作制度每一环节，以取得应有的工作实效。人大办、督查室要持续监督，跟踪工作进度，适时开展“回头看”，确保小昆山河道面貌得到提升。

一行人实地视察调研了西泾港河和漕北港等河道，现场检查水质，分析排放来源，研究改进措施，进一步明确了职责任务。