

聚焦宁夏法治建设新思路新成就

“平安建设宁夏行”全国省级法治媒体集中采访活动在银川启动

□法治报特派记者 沈媛

本报讯 金秋清风，叶动木香。8月28日，“平安建设宁夏行”全国省级法治媒体集中采访活动在银川启动。全国24家省级法治（制）报的社长、总编辑及骨干记者齐聚塞上，通过全媒体报道，立体化、全方位地向全国推介宁夏完善社会治理体系、深化政法改革、推进政法队伍专业化建设、构建“大平安”格局等方面的经验。

此次活动由自治区党委政法委指导，宁夏日报报业集团主办，宁夏法治报社承办，旨在全面反映宁夏自治区政法系统贯彻落实党的二十大和自治区第十三次党代会精神的生动实践，挖掘和展示宁夏建设平安宁夏、法治宁夏成效。

启动仪式上，自治区党委政法委、各政法机关嘉宾为采访团授旗。8月28日至9月1日，采访团分成2条线路，用5天时间

赴宁夏基层一线，充分运用全媒体手段，用记者的眼光聚焦宁夏法治建设、平安建设的新理念、新思路、新成就。主要报道贯彻落实基层治理“1+6”政策文件，创新“综治中心+网格化+信息化”运行体系，社区（村）警务室、标准化司法所、乡镇综治中心建设，公益诉讼，坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化法治营商环境，常态化扫黑除恶，打击整治养老诈骗等内容。

近年来,宁夏各地各部门坚决贯彻落实习近平总书记关于宁夏工作重要讲话和重要指示批示精神,深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想在塞上大地落地生根、开花结果,形成一系列具有宁夏特色的生动实践,平安宁夏、法治宁夏就是其中的代表性工作。宁夏连续13年公众安全满意率保持在90%以上,人民群众安全感、幸福感和满意度进一步提升,平安、法治已成为宁夏最亮丽的“名片”。

► 启动仪式现场



吴忠市利通检察院里有个“工作室”

“小白杨”伴未成年人一路成长

□法治报特派记者 沈媛

“我们希望每个孩子都能像小白杨一样。挺拔，茁壮，向阳。”8月28日，记者在宁夏吴忠市利通区人民检察院见到副检察长刘丽娟时，她首先向记者解读了该院“小白杨工作室”的内涵。在她看来，每个孩子都像一棵小树，在成长的过程当中，难免会生出旁枝侧杈，及时发现并修剪，才能让这棵小树健康生长。

一个附条件不起诉决定

2021年9月19日，未成年人顾某某等人与同为未成年人的张某某等人在道路骑行中因琐事发生口角。

9月20日，两方相约见面后再次发生争执，双方随即纠集人前往吴忠市利通区黄河边国家湿地公园广场内互殴，致顾某某一方人员受伤。

9月21日，顾某某因在前一天聚众斗殴中吃亏，又纠集多人持甩棍、棍棒等工具，在青铜峡市奥体中心追逐、拦截张某某等5人，欲对其实施殴打。对方见状将自己的电动车丢弃后逃离。顾某某等人追逐未果后，将张某某等人丢弃的4辆电动车打砸后逃离现场，案值7700元。

“该案涉嫌聚众斗殴、寻衅滋事两个罪名。12名未成年犯罪嫌疑人中，除一人情节轻微外，另外11名均有可能判处1年以下有期徒刑。”刘丽娟对记者说：“考虑到顾某某等人平时表现良好，无前科劣迹，犯罪系临时起意，为了哥们义气、逞强好胜，案发地点虽是公共场所，但空旷无人，未造成人员严重受伤的情况，亦未造成公共场所严重混乱，主观恶性及社会危险性相对较小，我院遂作出附条件不起诉决定，根据犯罪情节轻重，为这些孩子设定6个月到12个月不等的考验期。给他们一个改过自新的机会。”

今年3月，附条件不起诉决定作出后，“小白杨工作室”又开启“归航计划”，主动对接社区、教育、团委等社会力量，全流程跟踪参与到庭某某等人后续帮教中去，并对各项帮教活动进行监督、评估，适时提出司法建议。

今年6月，顾某某等6名高三学生如愿参加了高考，并在即将到来的开学季展开新的求学生涯。

“归航计划”向早期预防延伸

据了解,自2018年“小白杨工作室”成立以来,已对221名涉涉罪未成年人开展帮教,除了尚处于帮教期的45名未成年人外,其他未成年人已顺利回归社会,21名未成年人重返校园,20名适龄未成年人获得就业机会,50余个家庭亲子关系得到修复。其中2个案例获评自治区社会工作优秀帮教案例。

“相关分析数据表明，90%的未成年人在实施犯罪行为之前，多有严重不良行为或不良行为，且具有高度危险性的早期行为多数没有得到及时有效的干预。”刘丽娟介绍，为破解这一局面，“归航计划”注重向前端治理和早期预防延伸，由教育部门、学校对有不良行为的未成年人或者需要关注的未成年人进行排查，督促适用以家庭、学校为主的教育措施。对有严重不良行为的未成年人，督促公安机关摸清底数，建立信息共享数据库，根据违法犯罪情况和个性特征，开展差异性帮教；属于在校学生的，由学校和公安机关等共同开展教育矫治工作。

成长路上的阳光与希望

5年来,“小白杨工作室”始终坚持对未成年人的特殊、优先、双向保护。在办案全流程中做实未成年人被害人的特殊保护、综合救助,聘请专业的心理咨询师,对未成年被害人及监护人开展心理疏导。建立以被害人为中心的一站式办案与救助相结合机制,兼顾精准打击犯罪和保护未成年人合法权益,避免二次伤害。建立检察机关、民政部门双引擎保护机制,就案件中发现的救助线索,通过个案牵头召开联席会议或座谈会商、整合部门资源,发挥承上启下、协调各方、督促监督的作用。开展法治副校长进校园活动,对排查中了解到的有学生需要心理疏导,又不愿意在学校进行心理疏导的,“小白杨工作室”会免费组织团体心理辅导或个人心理疏导。

离开“小白杨工作室”时，记者再次回望其品牌标识——一棵苍翠的白杨树，舒展挺拔、绿意盎然，象征着阳光与希望，寓意着在未成年人的成长路上，总有利通区人民检察院的检察官们呵护左右。

匠心 诚心 热心

银川市西夏区法院持之以恒优化法治化营商环境



了解到辖区内农牧场存在土地租赁合同纠纷多发风险，“枫桥式共享法庭”法治指导员刘亦工法官（右二）数月来多次到田间地头为企业和农民提供法律咨询和普法宣讲

□法治报特派记者 沈媛

8月28日14时40分，宁夏银川市西夏区社会综合治理服务中心老肖调解工作室里，热闹一如往常，不同的是，特邀调解员青青山是受西夏区人民法院的委托对此前法院化解的1100件交房纠纷涉案企业和群众进行回访。“感谢法院的为民初衷，要不是法院和调解员耐心又细致地从中间旋调解，我们企业很难从上千件系列诉讼案件中抽身。”涉案房地产企业相关负责人说。

事情要从今年2月上旬说起，西夏区法院立案庭受理了一批业主起诉某房地产开发企业，主张逾期交房违约金的商品房预售合同纠纷系列案。在诉讼过程中，办案法官田丽丽先后组织双方当事人进行了3次调解，但因涉案人数多、双方分歧大，均未调解成功，案件进入庭审环节。

在开庭审理及庭后质证环节,了解到该案涉及逾期交房业主1100余户,办案法官田丽丽慎之又慎。经过沟通,田丽丽了解到大部分业主有调解的意愿,同时还有部分业主提出以逾期交房违约金抵物业费费等建议,有助于双方化解纠纷。

随后，田丽丽与经验丰富的老法官王建文组成“师徒二人组”，一方面对涉案群众从保护群众利益、促进社会和谐的角度向双方当事人动之以情、晓之以理地讲故事、拉家常，从案件事实、成本分析、法律规定以及类案判决的法理角度以案释法；一方面与房地产开发企业说明企业诚信经营、打造品牌、维护声誉的重要性，邀请西夏区物业办主任参与调解，阐明和谐小区的共建共治共享需要各方共同努力。

好似医术高明的大夫，王建文、田丽丽分门别类地“对症下药”，收到了“药到病除”的效果，业主和开发企业的分歧从愤怒无序的争吵渐渐回归到理性平等的谈判，最终达成一致意见。

依法破解“停缓建”僵局、盘活企业闲置资产、推动债务“瘦身”、深化司法保护机制……企业的司法需求，就是法院的努力方向。一直以来，西夏区法院内挖潜力，巧借外力，将各项司法举措融入审判执行全过程、各环节，高站位惠企，高质量解纷，高标准推进法治化营商环境建设。该院多次召开审判质效“面对面”评议会，在管理上下

功夫，优化案件管理流程，完善审判业绩评价机制，稳步提升审判质效；对涉企案件快立、快审、快结、快执，加大诉前调解力度，缩短办案周期，妥善化解各类商事纠纷，严厉打击涉企犯罪，依法平等保护各类市场主体合法权益，最大限度降低对企业生产经营的不利影响。

法治是最好的营商环境，每个案件都是优化营商环境的“试金石”。

“我们是案涉厂房的实际承租人，停工停产造成的损失我们难以承受。”日前，银川市西夏区人民法院执行干警前往已经进入破产程序的某公司厂区进行强制执厂房及办公场所依法进入外人突然出来表示其从承租了部分厂房，并正经营活动。

这可让执行法官犯了难，一边是生效判决的执行申请，一边是承租公司的生产经营，强制腾退必然会使厂房实际使用人的生产经营停滞。释法说理过程中，执行法官强调无论谁占用厂区，均是无权占有，并在公证处的公证下，按原计划开展执行工作，查封、腾退了20余间办公室及一处大型厂房，封存了案涉大型设备。

执行完毕后，执行法官积极联系申请执行人、厂房实际使用人，促成实际使用人和破产管理人均同意签订厂房和部分办公室的租赁合同，并支付租金。案件得到圆满解决。

徒法不足以自行，法治化营商环境更需要执法者善于运用法治思维、法律手段解决问题。“此案的执行充分考虑到债权人、破产企业及其他涉案方的利益，以强制腾退方式促使实际使用人和管理人签订合同，提高了破产资产的使用效益和价值，助力破产资产价值最大化，也保障了企业正常的生产经营活动。”西夏区法院院长辛建国说。