

橫沙競美 法治先行



横沙乡“生态骑警”首巡启动仪式

顶层设计为先
为乡镇法治建设勾勒蓝图

横沙乡组建成立以乡党委书记为主任、分管领导为副主任、各相关单位负责人为委员的法治建设委员会，将法治建设工作列入党委年度工作要点和政府年度重要工作安排，通过定期联络、走访调研等形式强化法治督查，每月抓推进落实，形成协同作战的合力。

在法治学习方面，始终把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键，邀请专家学者开

权责清单147项

服务改革优化法治营商环境

按照“以责定权 权责对等”的原则，横沙乡对权责清单进行全面梳理调整，明确权力事项 147 项，通过门户网站对外公布内设机构和事业单位职责任务清单，强化权力监督制约。加强部门协调配合，形成信访工作联席会议、“一网统管”联勤联动、五位一体打击新增违法建设等协作机制。优化领导班子职责分工，减少管理层级，实现决策准确有效，促进行政效能提升。

横沙乡坚持执法为民，深入推进公正文明执法。乡综合行政执法队与市场所、派出所等多部门协作，建立执法联动、执法协作、双向告知机制，形成“3支执法队+N”的执法检查尝试。全面落实行

“生态智联大脑”升级 打造新型特色生态岛治理

《崇明世界级生态岛碳中和示范区建设实施方案》中明确指出，横沙岛作为战略留白区，要积极稳妥发展特色可再生能源，以零碳为导向建设现代农业园区，推广绿色低碳生活，并且全面推广以零碳为导向的建设和发展模式，努力实现零碳排放。

乡党委、政府紧抓战略机遇期，与高校签署校地战略合作协议，以产学研的研究方式探索零碳岛建设，实现碳排放精准监测，碳中和科学评估，农田固碳技术和碳汇农业模式推广，探索碳循环的良性绿色发展道路，以科技推动加速零碳岛建设。

2018年，崇明区横沙乡启动实施了“生态智联大脑”建设，让岛上一草一木、一岸一水都能够通过物联网与人“对话”，让生态数

展专题宣讲，组织旁听庭审活动，提升领导干部运用法治思维和方法解决问题的能力，推动各项中心工作在法治轨道上平稳运行。

横沙乡注重依法决策，建立法律风险定期排查分析制度，实行分级管理，充分发挥政府法律顾问在重大行政决策、法治政府建设工作中的“智囊团”“防火墙”作用，全程参与重大涉法事项，把好法律关。

政法“三项制度”，广泛开展说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性行政手段，强化科技、装备应用，提升执法效能。2022年，横沙乡获评上海市无违建示范街镇。

为持续优化法治营商环境，横沙乡还创新“云招商”模式，推出“云推介”“云洽谈”“云服务”提升沟通效率。自主开发“一企一档扶持申报系统”，完善风控保全工作制度，制定新兴企业扶持政策，帮助企业纾困解难。成立全区首个“瀛商之家”，集法律政策咨询、经贸合作、融资服务等多项服务功能于一体，多元化服务满足企业需求。在群众安全感满意度测评中连续两年位居全区第一。

据尽在掌握。如今,“横沙生态智联大脑”得到进一步升级,通过294套水、气、林、土传感器,时时监测岛内生态环境,以“水联、气联、林联、土联”为基础,以生产、生活、生态全域数据为纽带,以人工智能为驱动,打造新型特色生态岛治理架构,加快现代信息技术与横沙生产、生活、生态的深度融合,形成生态基础信息、生态农业信息、生态旅游信息一网统管。

在推进村庄清洁攻坚专项行动中，横沙乡发挥村规民约的约束激励作用，动员广大群众积极行动、广泛参与，常态化开展村庄环境卫生整治，加大监督检查力度，努力营造共同建设宜居宜业美丽乡村的良好氛围，擦亮美丽乡村底色。在历年市容环境公众满意度测评中，横沙乡始终位居全市乡镇前列。

横沙，长江入海口最外端的一个河口冲积岛，三面环江，一面临海。这座横亘于长江口的美丽岛屿是上海唯一的“留白”秘境。

近年来，崇明区横沙乡深入学习贯彻习近平法治思想，严格落实中央、市、区关于法治建设的工作要求，以“拼搏竞进”的豪情奋勇争先，以“无法不美”的姿态尽职尽责，强根基、开拓创新，充分发挥法治保障作用，奋力谱写“横沙竞美”新篇章，先后获得全国文明村镇“三连冠”、国家卫生乡“二连冠”、中国美丽乡村、全国第四批美丽宜居小镇、第二批全国乡村治理示范乡镇等荣誉称号、全国乡村旅游重点镇（乡）等荣誉称号。



点亮横沙法治地图 “小积分”撬动乡村“大治理”

自 2020 年起，横沙乡全面推广“五福”生态基金积分制，将村民日常行为转化为可量化的积分，进一步引导群众陋习改变、良俗继承、风尚养成、法治提升，形成自治、共治、法治、智治融合的良性社会治理格局。

横沙乡民永村还创设了五福基金超市，村民可凭借自治积分兑换日常生活物品。用“行动变积分、积分变商品”，切实汇聚乡村文明的“正能量”。

在此基础上，今年，横沙乡打造了“五福”生态基金2.0升级版，试点法治德治专项，借助公共法律服务工作点、驻村法官工作室平台，探索定期开展模拟法庭、以案说法、拍摄普法视频，将发生在群众身边真实的治案案例以生动形象的方式展示出来，进一步增强群众的法治意识，激发基层治理新动能。

为让法律服务变得更加触手可及，横沙乡还设计了横沙法治地图，制定详尽的公共法律服务产品

“生态骑警队”发车

“南菁心港”助力矛盾化解在一线

在横沙乡，有一支特殊的“生态骑警队”，昼夜巡逻、警灯闪烁……这是横沙派出所为进一步提升横沙地区生态警务和平安建设水平的新举措。

据悉,横沙岛农村地域广、乡村道路密布,尤其在节假日期间,进岛车流激增,易带来交通管理问题。相比普通警车,摩托车具有快速灵活的优势,“骑警”们能够在窄路小巷顺利通行,为执勤执法、路面管理提供有力支撑。

横沙派出所为此探索社区管理、交通安全、街面巡控等职能融合，依托平安建设智慧赋能，组建“生态骑警队”，设立“生态警长”，实施“益骑守护”项目，在重点路段、人员密集场所进行全方位执勤执法、打击犯罪，对弄堂小巷、偏僻区域开展车巡防控，确保“重点路段见警车、重点部位见警灯”。

在实现自治共治的过程中，横沙乡还根据行政村居住自然状况，将辖区划分为若干个治安联保责任区，并在该责任区内确定1名“保长”，协助社区生态警长和村委干

部开展信息联通、治安联防、纠纷联调、环境联治、人员联控、政策联宣、平安联创等工作，形成互助网络，巩固夯实基层基础，促进乡村和谐稳定。

而在守护横沙平安法治建设的第一线，还有一支“南菁心港”队伍。横沙乡在全乡范围内广泛吸纳熟悉法律、熟悉政策、熟悉民情的老党员、退休干部等有声望、有经验的社会力量作为“南菁心港”志愿者，这些志愿者充分参与所在辖区和片区的矛盾纠纷化解、政策法规宣传等工作，成为群众定分止争“贴心人”、学法守法“带头人”、依法治理“引路人”。

就在此前，横沙乡永发村有两户人家相邻而居，双方因为界址争议积怨数十年，但都隐忍不发，村党总支部书记、村主任陆宇一得知此事后，邀请“南菁心港”片区联络员陈建法和工作总站管石法组团上门调解，经过长达三小时的情理法劝说，双方均认识到了自己的不妥之处，最终冰释前嫌，达成一致协议。



▲横沙乡“南菁心港”矛盾纠纷分析研判会暨专题学习会

◀横沙乡十户联保启动仪式

横沙乡还组建机关企事业单位青年干部参与的“南菁宣讲团”，利用傍晚休闲纳凉时间，在党群阵地、凉亭等开设“夜间普法课堂”。以“每周五分钟普法小课堂”为载体，结合时事热点，每周开展青少年权益保护法治实践活动，护航未成年人健康成长。把握宪法、民法典等重点内容，通过创作定格动画、制作普法视频、设立旁听庭审、开展以案释法等新形式开展法治宣传，推动法治入脑入心入行。



横沙乡“每周五分钟普法小课堂”项目