

以法治助力区域营商环境建设

普陀区人大常委会出台《关于大力推进“人靠谱(普),事办妥(陀)”法治化营商环境建设的决定》

□法治报记者 夏天
法治报通讯员 刘志成

召开7次座谈会、收集意见建议110条、修改20余篇……近日，经过逐条推敲、反复论证、精心打磨后，普陀区十七届人大常委会第十二次会议全票表决通过了《上海市普陀区人大常委会关于大力推进“人靠谱（普），事办妥（普陀）”法治化营商环境建设的决定》。这是本区人大首次就重大事项作出决定。

顺应时势,谋定而动

党的二十大以来，党中央、国务院根据新形势新发展，围绕“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”作出一系列重大决策部署。今年初，本市召开2023年全市优化营商环境建设大会，普陀区出台了优化营商环境6.0版方案。区人大常委会研究决定，围绕法治化营商环境建设，及时作出重大事项决定，以凝聚社会共识，用法治思维和法治方式进一步推动优化营商环境。

2月底，区人大财经委、法制委联合成立工作组，逐一明确了决定起草、调研、论证、修改各个环节的具体任务、重点内容及时间节点。随即，法治化营商环境建设调研和《决定》起草工作紧锣密鼓地全面铺开。

深入调研,反复研磨

《决定》相关调研及起草工作，前后历经了近半年的时间。工作组首先深入学习习近平总书记关于优化营商环境的一系列重要论述，深刻领会国家和市委关于优化营商环境的决策部署精神。3—4月，围绕市场环境、政务服务、监管法治和企业感受等6个主题，会同区发改委分批召开了由政府相关职能部门、部分民营企业、企业人大代表参加的座谈会，28家职能部门、12家民营企业、13位企业家人大代表参会交流。邀请12位人大代表、4位营商环境体验官、1家专业机构参与走访调研，共收集意见建议110条。

“《决定》一定要把准法治化营商环境建设的角度，紧贴普陀区优化营商环境工作实际，充分体现普陀特色。要把调研成果体现进去，做到工作要求准确、明确……”市人大常委会对高质量起草

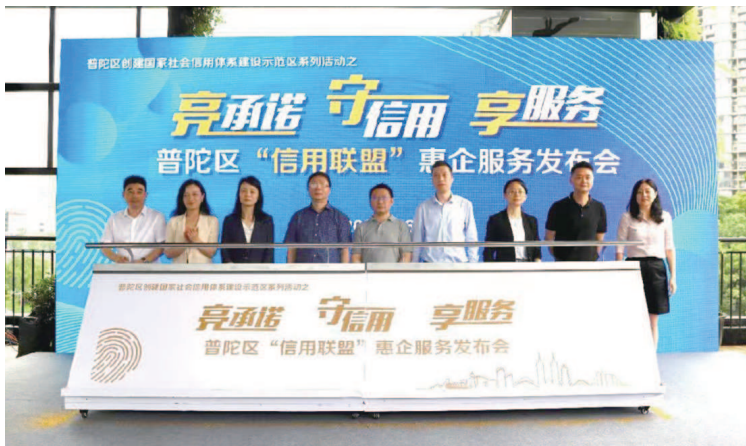
■ 代表风采

甘瑞晴：扎根基层守初心 履职尽责显担当

□普陀人大供稿

“民生无小事，枝叶总关情。”社区是社会最基本的单元，是连接人民群众和政府的桥梁纽带，也是落实民生工作的关键点和着力点。长风新村街道风荷苑小区建于上世纪80年代初，60岁以上老人占居民总数40%以上，是名副其实的“双老”（房龄老、老龄化居民多）小区。在这里，有一名扎根于社区的80后“小”书记，她就是上海市普陀区第十七届人大代表甘瑞晴。作为人大代表，她主动倾听民声、了解民情，始终将群众期盼牢牢放在心上，为解决群众诉求不停奔走。

风荷苑小区目前正在推进综合修缮与多层住宅加装电梯工程。工作中，甘瑞晴发现，老小区居民对加装电梯的意



资料照片

制订《决定》提出要求。《决定》初稿形成后，工作组马不停蹄走访有关专委会委员、区营商环境建设联席会议小组成员单位，就《决定》有争议的重点问题进行深入研讨，并根据征集意见修改完善。

从4月底着手起草到7月底正式会上表决,近3个月里,市人大常委会共召开6次专题会,研究《决定》起草情况。《决定》草案集中修改20余稿,经过逐条推敲、反复论证、精心打磨后,最大程度凝聚了各方智慧和共识,一份推进法治化营商环境建设的重大事项决定呼之欲出。

紧贴实际,体现民意

《决定》包含指导思想和根本遵循、完善法制机制保障、依法推进“放管服”改革、规范执法司法行为、履行监督职责、加强法治宣传等6方面内容。

《决定》紧贴普陀实际。普陀作为国家社会信用体系建设示范区,《决定》明确提出:“加大信用信息归集力度,拓展守信激励应用场景。健全信用分级分类监管机制,针对不同风险等级、信用水平的市场主体采取差异化分类监管措施,减少守法诚信企业的检查次数。”

普陀区首创提出营商环境特邀体验官制度,这个做法在《决定》中也得到体现。《决定》明确提出,“健全由社会各界组成的‘营商环境体验官’制度,完善营商环境投诉机制,主动听取企业化对营商环境的意见建议,对损害法治化营商环境行为的投诉及时受理、按责办理、限时办结。”

《决定》充分体现民意。调研过程中

收获的大量意见建议都在《决定》中得到了体现。比如，智普投资、睿洁保洁、施耐德、新柏石等公司提出“建议进一步搭建好平台，加强供需对接、产业协同，探索跨区域资源共享，加强技术场景化落地。”《决定》明确：“进一步健全政企沟通、企企沟通机制，坚持‘以四到四办换四心’，做深做实分层分级联系走访企业，通过政企沟通‘早餐会’‘下午茶’等举措，及时倾听、回应市场主体合理诉求。”

比如，积家汇公司、劲力律师事务所提出“希望加大法治环境建设力度，保护企业知识产权。”《决定》明确：“加大知识产权保护力度，依法惩治链条式、产业化侵犯知识产权犯罪，依法惩处侵犯企业商标权、专利权和商业秘密的违法犯罪行为。推动建立协同、合作、共享的海外知识产权纠纷应对机制。”

“《决定》打出了一套法治化营商环境建设‘组合拳’，为普陀区法治化营商环境的赋能增效及民营经济的高质量发展，打下了扎实的制度基础，提供了重要的体系保障。”区人大代表林东品表示。

《决定》出台后，区人大常委会将首先重点监督“一府一委两院”、基层立法联系点学习宣传《决定》情况，推动有关部门严格按照《决定》要求推进各项工作，营造共建法治化营商环境良好氛围。明年，普陀区将通过执法检查或专题调研的方式，重点监督《决定》落实情况，听取和审议有关部门专项工作报告，指导立法联系点收集好人民群众对《决定》实施的意见建议，做好涉及法治化营商环境的有关立法修法征询工作，切实深化全过程人民民主实践。

是，她主动找到修缮的总包方、修缮设计师商议解决办法。

风荷苑小区常住人口约 3700 人，居民日常出行大都依赖电瓶车，小区内共有 5 个非机动车库。居民们听闻大门口两个非机动车库可能因为加装电梯而被拆除，纷纷前来找甘瑞晴。甘瑞晴边安居居民，边耐心解释，“车库不会一拆了之，会有一套完整方案保证大家的停车需求”。

随即，在充分摸清小区停车需求的基础之上，甘瑞晴带着修缮总包方、修缮设计师、物业公司在小区全方位查看，最终通过运用“加减法”，即在原封闭式车库位置新建2个开放式车库，同时在小区新建3个开放式车库，满足小区居民充电的需求。因主通道处车库的拆除，150号至151号楼的加梯签约工作也顺利完成，目前正在进行施工。

■人大直通车

静安区人大常委会召开“十四五”规划实施中期评估情况代表座谈会

本报讯 为全面深入了解政府“十四五”规划中期评估工作情况，切实发挥人大密切联系群众的优势，充分听取人大代表意见建议，进一步推进区“十四五”规划的落实，8月31日下午，静安区人大常委会召开区“十四五”规划实施中期评估情况人大代表座谈会。区人大常委会主任、区“十四五”规划实施情况中期评估监督工作领导小组组长顾云豪，区委常委、副区长梅广清，区人大常委会副主任、领导小组副组长杨志健、孙明丽、林晓珏、周伟、江天熙，区人大各专门委员会、常委会各部门负责同志，区人大各街道工委、彭浦镇人大有关负责同志，部分市、区人大代表，区政府相关部门有关负责同志参加了会议。

闵行人大赴南虹桥集团专题调研

本报讯 9月1日,闵行区人大常委会主任王观宝一行赴南虹桥集团,围绕推进《中共闵行区委关于深入学习贯彻市委十二届三次全会精神,推动虹桥国际中央商务区高水平开放发展的实施意见》重要部署落实,加强虹桥国际开放枢纽“一核两带”协同协作机制建设,发挥好平台促进、带动作用,提升枢纽建设联动水平开展调研。区人大常委会副主任陈皋,区人大常委会办公室、研究室,区发改委、司法局、行政服务中心、南虹桥集团负责同志参加调研。

王观宝一行先后调研了虹桥国际中央法务区建设情况、虹桥国际商务人才港建设情况及虹桥国际中央法务区企业服务中心运行情况。

座谈会上，南虹桥集团负责同志汇报了落实区委实施意见情况及在落实过程中对加强虹桥国际开放枢纽“一核两带”区域协同协作发展所做的工作情况。区发改委、司法局、行政服务中心负责人分别就关于加强区委实施意见落实、虹桥国际中央法务区建设、优化营商环境及加强区域协同协作作了补充汇报。

青浦人大接待吴江区人大来青考察

本报讯 8月23日上午,青浦区人大常委会党组书记、主任朱明福接待苏州市吴江区人大常委会党组书记盛红明等一行来青考察国资监管和促进经济发展工作。区人大办、区人大财经委、区国资委、西虹桥公司负责人参加。

座谈会上，双方分别介绍了本区域国资监管和服务地方经济发展、助推一体化示范区建设等工作情况，围绕推动三地国资国企开拓合作领域等方面开展了互动交流。会后，吴江区人大一行还参观了蟠龙天地。

金山人大召开人大代表“家站点”平台建设专题调研会

本报讯 为扎实推进大兴调查研究工作,进一步提升“家站点”建设水平,8月30日下午,金山区人大常委会召开人大代表“家站点”平台建设专题调研会。区人大常委会副主任蒋雅红出席。区人大常委会代表工委副主任胥斌主持会议。

金山卫镇、石化街道、高新区、枫泾镇新义村、亭林镇油车村、廊下镇山塘村有关负责人作了交流发言。

各镇人大主席，区人大常委会石化街道、高新区工委副主任，各镇人大办主任，区人大常委会石化街道、高新区工委、上海石化代表组工作人员及 2022 年度人大代表“家站点”市级示范平台负责人参加会议。会前，部分与会人员参观了石化街道人大代表之家、石化街道人大代表活动室。