

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 7110 期 2023 年 9 月 26 日 星期二 农历八月十二 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

龚正主持市政府常务会议 做好农村房地一体宅基地确权登记

进一步促进我市托育服务发展

本报讯 市委副书记、市长龚正昨天主持召开市政府常务会议，要求按照市委部署，进一步促进我市托育服务发展，做好农村房地一体宅基地确权登记工作。

会议原则同意《关于进一步促进本市托育服务发展的指导意见》并指出，0—3 岁婴幼儿托育服务是深入贯彻人民城市重要理念，加快儿童友好城市建设的重要内容，事关婴幼儿健康成长，关系千家万户切身利益。上海托育工作在全国走

在前列，率先出台多项文件，强化法治保障，并连续多年将“增加托额托位”纳入市政府为民办实事项目。下一步，要进一步支持全市公办幼儿园托班“应开尽开、能多开尽量多开”，着力增加托幼一体资源供给，做好中长期规划布局，对五个新城、远郊等地区予以重点支持，加快打造 15 分钟托育圈。婴幼儿是“最柔软的群体”，要持续完善从业人员准入等制度，加强设施“适儿化”改造，尊重规律，提

升质量。要加快构建“政府主导、多方参与、单位自建、家庭照护”的多渠道多元化托育服务体系，深入探索公建民营模式，鼓励支持大型企事业单位自主解决职工育儿困难，复制推广“上班带娃两不误”模式，为市民群众提供更多元的托育服务选择。

会议原则同意《上海市农村房地一体宅基地确权登记工作实施方案》并指出，开展农村房地一体宅基地确权登记工作，是党中央、国

务院的重大工作部署，对于依法保护农民财产权益、夯实农村土地制度改革基础、推进美丽乡村建设，具有重要意义。要保护农民合法权益，始终以实事求是的态度和严谨细致的精神，具体问题具体分析，既讲原则性，又讲灵活性，不能简单搞“一刀切”。要守牢法律政策的底线，严格按照程序、标准开展调查、确权、登记，坚决防止以登记代替审批，坚决杜绝通过登记将违法用地、违规建房合法化，同时

健全完善工作机制，妥善化解矛盾纠纷。要加强三方联动，各相关部门要各司其职、主动跨前，加强对基层的指导支撑。各涉农区特别是乡镇政府要落实主体责任，稳步推进、有序实施。农村集体经济组织和村委会要创新工作方法，充分发挥作用，形成基层治理合力。同时，要把确权登记工作与自建房安全排查整治、违法建筑治理等工作结合起来，争取实现最佳综合效应。

会议还研究了其他事项。

生态绿色已成示范区最坚实基础

新发布4项 共形成16项 生态环境制度创新成果

□记者 胡蝶飞

本报讯 昨日，长三角一体化示范区执委会举行生态环境领域制度创新成果新闻发布会，联合生态环境部太湖东海局、两省一市生态环境厅（局）集中发布《示范区生态环境专项规划》《示范区生态环境准入清单》《示范区跨界饮用水水源地共同决策、联合保护和一体管控机制细化实施配套制度》《示范区绿色发展领军企业评选方案（试行）》等 4 项制度创新成果，并介绍已出台制度的实践成效。至此，示范区在该领域已形成 16 项制度创新成果。

记者注意到，此次新发布的 4 项制度创新成果中，《专项规划》针对示范区在协同保护、推动绿色发展过程中管控不一致、基础设施建设不统一、产业布局不协调等问题，提出了涉及生态空间、生态环境和绿色发展 3 个方面 17 项目标指标，形成示范区生态环境联保共治“一张图”；《示范区生态环境准入清单》明确了示范区鼓励事项、引导事项、禁止事项 3 个部分共 30 条生态环境准入清单，按照两区一县区位特点、发展现状与目标、管控要求等，统一细化生态环境准入要求。

围绕已出台成果，一手抓深化，一手抓应用，始终是示范区制度创新的核心使命。据介绍，生态环境“三统一”制度建设总体方案明确的 56 项任务清单已基本完成，进入持续深化释放效果阶段。执法统一方面，按照“一把尺”实施生态环境有效监管，建立监管指挥调度、队伍建设、检查程序、执法力度、自由裁量“五统一”机制，统一示范区免罚清单，组建示范区生态环

境综合执法队，在示范区初步实现了生态环境执法的体制、机制统一。今年，两区一县生态环境局（分局）又联合印发 5 个制度性文件，进一步强化联动协作和规范执法，将执法统一工作向纵深推进。

同时，“一河三湖”等重点跨界水体已实现联合河湖长的全覆盖，两区一县共任命或聘请 310 余名联合河湖长，联合巡河、联合治理、联合养护、联合执法、联合监测“五个联合”机制实现常态化……在示范区，生态环境“三统一”的制度框架体系基本成型，重点跨界水体联保共治机制更加健全。

与此同时，涉及生态环境和绿色低碳领域有 7 项制度创新成果，已先后两批面向长三角和全国其他重点地区复制推广。在示范区周边，生态环境管理“三统一”制度和跨界水体联保共治机制等基础性制度已在金山、嘉兴、湖州等地复制和深化。

示范区夯实生态绿色本底的脚步仍在快速迈进，太浦河共保联治示范段、元荡岸线、淀山湖生态岸线、青浦蓝色珠链等 20 余个生态环境治理项目正全面加快推进，示范区环境质量持续稳定改善，鸟类等珍稀物种的种类有所增加。

示范区以统一的重大建设项目三年行动计划（2021—2023 年）为牵引，始终把保护和修复生态环境摆在优先位置，全面加快生态岸线修复、清水绿廊、活水畅流、美丽乡村建设，重点推进 20 余个生态环境治理项目。今年以来，累计投资约 80 亿元，“一河三湖”生态岸线修复和功能提升工程全面启动。好风景吸引新经济。随着华为研发中心等一批创新研发高等级项目落户，以及同济大学长三角可持续发展研究院等一批样板项目相继建成运营，示范区绿色创新融合发展能效效应正不断放大。

迎中秋佳节 军民齐动手共欢乐



□记者 夏天 通讯员 付建

本报讯 明月渐圆中秋近，

月饼香甜暖兵心。

9 月 24 日，武警上海总队执勤第五支队组织官兵同驻地宝山区

宝林一村的群众一起动手制作月饼，共同迎接即将到来的中秋佳节。

“两高一部”出台意见依法惩治网络暴力违法犯罪

对未成年人实施网暴的依法从重处罚

■ 详见A7

一起医美性骚扰案，引导行业建章立制

徐汇检察机关开展公益诉讼保护“她们”的权益！

■ 详见A2