

“一法一条例”颁布实施后的乡村面貌如何？怎样进一步依法全面推进乡村振兴

这个检查报告给出了“金点子”

□记者 陈颖婷

全面推进乡村振兴，法治是重要保障。《中华人民共和国乡村振兴促进法》《上海市乡村振兴促进条例》（以下简称“一法一条例”）的颁布实施，对促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展发挥了重要作用。

日前，市十六届人大常委会第六次会议听取了关于检查本市贯彻实施“一法一条例”情况的报告。

“一法一条例”让乡村振兴取得阶段性的新成效

市人大常委会执法检查组相关负责人介绍，乡村振兴“一法一条例”实施以来，本市各级各部门深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述精神，根据中央和市委决策部署，坚持农业农村优先发展，以美丽家园、绿色田园、幸福乐园“三园工程”建设为抓手，依法全面推进乡村振兴，本市农村面貌有了新提升，现代农业进一步提质增效，农民收入实现新提高，乡村振兴取得阶段性新成效。

这些变化集中体现在：城乡融合发展体制机制进一步建立。同时，都市现代乡村产业体系加快构建。都市现代农业进一步发展，农业科技装备水平不断提升，农业科技贡献率全国领先。本市已经建设了 13 个绿色田园先行片区、组建农业产业化联合体，支持乡村民宿发展，持续推动产业融合发展，形成了一批产业融合的新产业、新业态、新模式典型案例。目前，上海主要粮食作物生产机械化率达到 98.2%，全市 8100 家农业经营主体接入农业农村数字化平台。

同时，农民的生活环境也在不断改善，宜居宜业的美乡村正在不断形成。本市深入推进人居环境整治，集中连片推进创建市级乡村振兴示范村 140 个，美丽乡村市级示范村 261 个，推动宜居宜业的美乡村向片区化发展。稳步推进农民相对集中居住，全市已签约农户 5.2 万户，约 1.6 万户已入住新家。从而完善乡村社会治理体系，让农村更美丽、更宜居。

除此之外，本市还在积极推动农村集体经济高质量发展，提升农村集体经

■ 代表风采

山佳明：树产业标杆，尽代表职责

□浦东人大供稿

作为代表，他倾听百姓呼声，积极建言献策；作为企业家，他带领公司积极践行企业社会责任，为精品城区建设和乡村振兴战略贡献力量。他就是浦东新区人大代表、由由集团公司董事长山佳明。

“粮安天下，种为粮先”。山佳明建议进一步支持种源经济，加大在育种、引种、开发等过程中的支持力度。作为连任七届的“老代表”，山佳明始终聚焦新区农业现代化、农业高质量发展、农民致富等问题，积极为浦东乡村振兴工作贡献智慧。他先后提出关于扶持种源经济的建议、关于引进农业产业化龙头企业的建议等多件代表建议，得到新区农业农村委的重视和答复，相关建



资料照片

济发展能级，加强集体资产规范管理。

执法检查发现短板与不足

报告还围绕如何进一步贯彻实施“一法一条例”，指出了尚存在的一些短板和不足。

执法检查组发现，目前本市的乡村产业发展质量还不高。农业生产仍以传统种养为主，产业链条短、产品附加值低，优质农产品认知度不高和一般农产品销售难的问题并存。科技型农业企业占比较低，核心研发能力不强，成果转化能力不足。相关产业的融合度也还不高。

乡村建设短板较为突出。农村基础设施维护和公共服务等费用没有足额匹配到位,长效机制还不够健全。农村集体资金、土地、项目等资源要素统筹能级不高,自我“造血”功能不强。乡村用地保障的政策措施落地难。

此外,还有一些需要引起重视的其他问题。主要有:乡村建设以政府财政投入为主,乡村振兴多元化投入格局尚不完善,设立乡村振兴基金工作尚未完成。农业农村人才缺乏,呈现老龄化趋势,有文化、懂技术、会经营的新型职业农民数量总体偏少。对乡村振兴多元投入、农民收入等农业农村领域相关统计指标有待完善,统计监督作用发挥不够。围绕崇明世界级生态岛建设的制度创新不够、突破不足,许多工作遇到政策瓶颈的限制。乡村治理和乡村文化建设还有提升空间。

7大“金点子”补齐短板

为此,执法检查组提出了依法促进乡村产业高质量发展、补齐乡村建设短板、促进农村集体经济发展壮大、促进农民共同富裕、加强乡村用地保障、强化乡村振兴投入、健全工作体制机制等七方面意见建议。

检查组建议优化农业专项规划、乡村产业规划和郊野单元村庄规划的衔接，加强农业生产空间保护，牢牢守住耕地保护红线。加大高标准农田建设，为都市现代农业发展打好基础。要用好上海科技和人才优势，加强农业科技创新，以现代科技赋能现代农业。要加快产业融合，培育新产业新业态，构建农业全产业链条。进一步促进乡村民宿健康规范发展。

同时要加快完善农村基础设施,建立健全农村人居环境长效管理机制。要加大对农村社会事业投入力度,推动城乡基本公共服务均等化,研究对农村居家型养老的支持政策。

检查组强调要依法促进农民共同富裕，不断增加农民收入。要开展职业培训，加强公共就业服务，促进农民多渠道就业，增加农民工工资性收入。要鼓励农业经营主体和农户开展深度合作，延长产业链，提升附加值，提高农民经营性收入。要盘活农村土地资源，鼓励农民利用宅基地发展乡村产业，推动有收益的集体经济组织开展收益分配，增加农民财产性收入。要提升农村居民社会保障水平，提高农民转移性收入。

在民生领域的发展，推动建设养老服务设施，为高龄长者们提供健康舒适的晚年生活。

此外，在疫情期间，山佳明带领企业员工持续贡献力量。他们克服包材紧缺、人员不足、运力有限等困难，加班加点进行闭环式生产作业，最大限度满足上海市民对新鲜果蔬的需求。同时，企业旗下的由酒店还分别接待了多支援沪医疗队。他所在的企业先后向多个居民区捐赠了1万余份“爱心菜”，累计捐赠金额达120余万元。复工复产后，企业还积极响应政府号召，减免楼宇和商铺租金2800余万元。

山佳明用实际行动履行人大代表的职责，未来，他将继续服务社区居民百姓，和群众保持密切联系，倾听民声民情，回应社区急难愁问题，当好人民代表，并积极承担企业社会责任。

■人大直通车

宝山人大举行主题教育首次读书班

本报讯 9月18日上午，宝山区人大常委会举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育首次读书班活动。区人大常委会党组书记、主任李萍领学并交流体会。区人大常委会党组副书记、副主任吴志宏，党组成员、副主任须华威等出席。

本次读书班主要围绕《习近平著作选读》《党的十八大以来习近平总书记对上海工作的重要指示汇编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论专题摘编》和习近平总书记关于主题教育系列重要讲话精神等内容开展研读交流。李萍领学了相关书目篇目，带领全体党员干部逐字逐句研读，全面学习领会。

杨浦人大调研区人大代表四平专业小组建设运行情况

本报讯 9月20日上午,杨浦区人大常委会副主任王莉静赴上海同豪土木工程咨询有限公司走访,调研区人大代表四平专业小组建设运行情况。区人事代表工委参加。

调研组一行实地察看了区人大代表四平专业小组领衔代表、上海同豪土木工程咨询有限公司副董事长潘春华所在的上海同豪土木工程咨询有限公司运营状态，详细了解了企业的发展历程、荣誉资质、主营业务、企业文化以及未来发展方向等方面情况。

在随后召开的座谈会上，潘春华汇报了代表专业小组调研课题确立、工作进展，存在问题和下一步计划等方面情况。四平街工委就专业小组成员确定、调研模式和作用发挥情况作了介绍。

松江人大开展2023年第三期代表“季度学堂”活动

本报讯 9月22日上午，松江区人大常委会开展2023年第三期代表“季度学堂”活动。区人大常委会主任赵汝青出席，副主任杨飞云主持会议。

本次“季度学堂”活动同时作为市人大常委会学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班第一次专题学习的一项内容，邀请市人大常委会代表工作委员会副主任袁令莉作关于人大代表工作的专题讲座。

会议强调，全区各级人大代表要以主题教育为契机，进一步筑牢履职尽责的思想根基，自觉把执行代表职务融入松江改革发展大局；进一步践行全过程人民民主，大兴调查研究，加强社情民意的收集和反映；进一步密切联系群众，发挥人大代表“家站点”的民意窗、连心桥作用，为推动高质量建设人民向往的“科创、人文、生态”现代化新松江贡献力量。

青浦人大赴练塘镇东厍村调研 乡村振兴情况

本报讯 9月20日下午，青浦区人大常委会主任朱明福赴练塘镇东厍村开展乡村振兴情况课题调研，看望区人大代表陈迎春。

朱明福详细听取了东库村创建上海市乡村振兴示范村推进情况的介绍，实地察看了村容村貌、村庄改造、项目建设和施工现场等情况。朱明福指出，乡村振兴需要规划引领、示范带动，要抓住创建上海市乡村振兴示范村的契机，结合基础和乡村实际，通盘考虑人居环境、产业发展、文旅融合、基础建设和乡村治理等因素，聚焦重点、突破难点、打造亮点，加强建设施工安全管理，以示范创建为引领全面推进乡村振兴。