

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 7118 期 2023 年 10 月 13 日 星期五 农历八月廿九 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



最高人民法院司法部联合印发意见 加强人民调解服务 推进诉源治理 从源头减少诉讼增量

□据新华社报道

最高人民法院、司法部近日联合印发《关于充分发挥人民调解基础性作用 推进诉源治理的意见》，要求充分发挥人民调解在矛盾纠纷预防化解中的基础性作用，深入推进诉源治理，从源头上减少诉讼增量。

统计显示，2022 年人民法院一审受理民事行政案件 1610.6 万件，诉前调解未进入立案程序的纠纷 895 万件，大量矛盾纠纷通过调解等非诉讼方式在成诉前得到化解，有效减轻了当事人的诉累和人民法院的办案压力。

此次出台的意见，对矛盾纠纷易发多发的重点领域，鼓励社会团体或其他组织依法设立行业性专业性人民调解组织；已经设立行业性专业性人民调解组织的，要在司法行政机关的指导下，全面加强规范化建设，确保中立性、公正性，防止商业化、行政化。进一步加强医疗、道路交通、劳动争议、物业等领域人民调解工作，积极向消费、旅游、金融、保险、知识产权等领域拓展。加强新业态领域矛盾纠纷化解，切实维护灵活就业和新就业形态劳动者合法权益。

在重大疑难复杂矛盾纠纷化解方面，意见要求依托现有的公共法律服务中心，整合人民调解、律师调解、商事调解、行业调解、行政调解等力量，设立市、县两级“一站式”非诉讼纠纷化解中心（或矛盾纠纷调解中心），统筹律师、基层法律服务、公证、法律援助、司法鉴定等法律服务资源，联动仲裁、行政复议等非诉讼纠纷化解方式，合力化解市、县域范围内重大疑难复杂矛盾纠纷。

意见还明确，加强基层矛盾纠纷化解，完善覆盖县乡村组的人民调解组织网络。加大对婚姻家庭、邻里、房屋宅基地、山林土地等基层常见多发的矛盾纠纷调解力度，坚持抓早抓小、应调尽调、法理情相结合，防止因调解不及时、不到位引发“民转刑”“刑转命”等恶性案件。

今年首列“中欧班列-进博号”抵沪

上海海关服务保障 进博展品高效通关

□记者 陈颖婷 见习记者 王葳然

本报讯 10 月 11 日，今年第一列“中欧班列-进博号”抵达上海。专列装载的进博会化妆品展品及其他货物，经上海车站海关“一站式”监管服务，高效完成全部通关手续，货物总价值超过 1600 万欧元。

据了解，本列“中欧班列-进博号”于 9 月 21 日从德国杜伊斯堡发车，历经 20 天最终抵达上海。今年是上海车站海关服务保障“中欧班列-进博号”的第三个年头，自 2021 年第一列中欧班列驶入进博会以来，车站海关已建立起一套成熟便利的通关服务流程。

今年首趟“进博专列”相比往年又有升级：一方面，搭乘专列的进博会展品全部采用转关申报模式，申报和查验在上海“一站式”完成，较以往在多地申报和清关查验的模式更加便捷。另一方面，专列抵沪时间较往年提前了半个多月，相关展品可以在海关特殊监管区域仓储，为下一步出区参展、展后保税展示展销提供便利。

据不完全统计，目前，已有 1400 多家来自共建“一带一路”国家的企业签约第六届进博会企业商业展。截至 10 月 11 日，作为连接进博会与“一带一路”共建国家的良好纽带，“中欧班列-进博号”已累计开行 4 列，运输货物 2000 多吨，货物总值 2.8 亿元人民币。

2023 年“世巡赛”在上海崇明鸣枪开赛！



2023 年环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛昨天在崇明鸣枪开赛

沈群 摄

崇明警方投入 1700 余人次警力做好安保

□记者 季张颖

本报讯 昨天，2023 年环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛在上海崇明鸣枪开赛。针对安保工作，崇明警方全力备战，3 个赛段预计投入 1700 余人次警力，6000 余名志愿者加入线路安保工作。

据了解，2023 年“世巡赛”为国家 A 级赛事，与环法、环意等赛事同级，是全球最高等级的自行车赛事。本次“世巡赛”分 3 天举行，其中 10 月 12 日为崇西赛段，全程 108.9 公里；10 月 13 日为崇东赛段，全程 128.6 公里；10 月 14 日为崇中赛段暨城市绕圈赛，全程 112.3 公里。3 个赛段比赛路线途经崇明区 15 个乡镇，赛事总里程约为 349.8 公里。共有来自 13 个国家和地区的 18 支职业女子车队（每支车队 6 名运动员），共 108 名运动员参赛。

“自行车赛事赛道长、级别高、参赛运动员多，对交通、安全、保卫等方面是一个大考验。”赛事安保负责人表示。

赛前，崇明交警部门会同赛事组委会，通过充分踏勘线路，按照“一赛一方案”要求，合理布岗，制定道路临时交通管制方案，并发布《2023 环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛交通管制通告》。同时，制定比赛期间重点区域、路段和主要景区交通疏导方案，安排机动警力做好应急疏导工作。

根据赛事安排，崇东赛段比赛前，交警部门将在 G40 隧桥管控中心设置交通前沿指挥所，崇明公安分局会同浦东公安分局对长江隧道、长江大桥对接开展临时交通管制工作，并发布 G40 沪陕高速临时交通管制措施的指令。“届时，我们将根据赛事情况视情提前或推迟交通管制时间，扩大或缩小交通

管制范围，尽量做到‘不扰民、少扰民’，敬请广大市民事先做好出行安排，积极配合公安交通管理部门工作。”崇明交警部门负责人表示。

崇明公安分局指挥中心负责人介绍，赛事途经赛道各派出所所长作为第一责任人，加强与属地乡镇安保工作负责人沟通协调，制定赛道沿线管控方案，科学合理布置相对固定岗和流动管控岗，采取设置警戒线等措施，确保赛道真空，做到无缝衔接，保障赛道安全。

“好环境、好氛围，让参赛选手和岛内外游客在自行车赛事中享受世界级生态岛的‘速度、激情与安全’。”崇明公安分局指挥中心副指挥长盛培琦表示，要把“世巡赛”安保作为主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的检验，以安保全胜扩大赛事影响力，助力推进世界级生态岛建设，展示崇明绿色生态发展成果。

“黑户”6 年，“办不成事”窗口帮他落户

上海建成 350 余个“办不成事”反映窗口 提供近 2 万余次兜底服务

■详见 A2