

#### - | 法讯观察

# 全国多省市陆续放松落户门槛 户籍制度改革尚需完善配套措施

《"十四五"新型城镇化实施方案》, 要求深化户籍制度改革,放开放宽除 个别超大城市外的落户限制, 试行以 经常居住地登记户口制度等。今年以 来,浙江、江苏两个经济大省先试先 行,除杭州、南京、苏州个别市区 外,全面放开落户限制。不难看出, 放开放宽落户限制已成大势所趋。

#### 放宽落户原居民无需担忧

华东师范大学城市发展研究院院 长、教授曾刚在接受本报《新法讯》 采访时表示, 当前我国城镇化率已达 65%, 但随着国内外宏观经济形势趋 紧,城市化出现失速的苗头。而发展 实体经济、非农产业, 亟需继续推进 城市化, 壮大中小城市人口规模, 特 别是壮大人才规模。此外,户籍制度 改革,放松城市落户门槛,有助于城 乡之间的互动交流,减少不同人群之 间的待遇差异,落实公共服务均等 化,缩小地区与城乡差别,助力中国 式现代化的实现。

复旦大学社会发展与公共政策学 院教授任远表示,近年来不少城市加 快推进户籍制度改革,放低落户门 槛,实际上是由于经济发展和劳动力 资源数量下降导致劳动力市场竞争加 剧,推动了户籍制度改革以吸纳劳动 力和人才,以及从2014年以来实施 新型城镇化和以人为核心的城镇化发 展在不断推进的客观要求。总体上 看,放宽落户政策有利于提高民生福 祉,特别是提高流动人口的生活质 量,增强其家庭福利,如落户可以有 利于解决流动人口及其子女的教育、 健康医疗等问题。

对于部分城市原居民担心新市民 将会挤占城市文教卫、社会保障资 源, 进而压低原居民的公共服务水平 的问题,曾刚认为并非如此,实际上 城市新市民更多是劳动人口,他们不 仅不会挤占城市科教文卫资源,而且 还会通过缴纳医疗保险等五险一金等 方式,大幅增加城市财政收入,分担 城市原居民公共服务设施的财政负 担。总之,城市放宽落户政策,不仅 有利于减缓城市人口老年化速度,增 加城市发展活力,而且还能增加城市 公共服务收入, 进而提升城市公共服

#### 提升公共服务是改革前提

据不完全统计,2020年至今, 我国至少已有18个省份放开或放宽 了落户限制。未来或有更多的省份加 人,户籍制度改革究竟应以何种节奏

在曾刚看来,户籍改革并非越快 越好。过快的户籍改革将造成大量人 口短期内涌入城市,短期教育、卫生 设施、公共安全服务能力严重"超 载",给城市健康发展带来超负荷的

麻烦和冲击。城市接纳能力提升、基础 设施建设都需要时间,城市企业招收新 职员也不可能一蹴而就。此外,城市新 老市民的文化融合也需要时间,新人口 过快涌入城市, 可能激起新老市民的文 化冲突,造成生活观念冲撞,进而损害 城市健康发展。

任远则认为,户籍制度改革是完善 社会主义市场经济体制的重要内容。更 快地破除户籍壁垒,会有利于国家统一 市场的形成,因此,当前应该积极推进 我国户籍制度改革。与此同时,需要加 快城市公共服务投资,包括城市更新和 城中村改造,加快提升城市管理能力, 以及完善社会保障制度,加快农村土地 制度改革等一系列制度改革, 使得户籍 制度改革与一系列的配套制度改革相互

曾刚坦言,户籍制度改革应该提前 系统谋划,因地制宜,科学合理论证, 修订城市总体规划方案;着力提高城市 的公共服务能力,完善交通、通讯、供 排水、能源供应、文化卫生等设施建 设;大力宣传城市开放、户籍制度改革 给城市原居民带来的红利,对新市民 "进城"后出现的问题,建立及时发现、 及时处理、及时督查机制;改革、优化 户籍管理制度,借助数字网络技术,稳 步推进不同城市、不同地区户籍管理信 息标准统一、平台共建共享,增加市民 群众的获得感和幸福感。

(见习记者 朱非)

# 国家卫健委发布"专项行动方案" 要求医疗服务全过程保障患者安全

国家卫生健康委员会近日印发 《患者安全专项行动方案(2023-2025 年)》,要求全国二级以上医疗机构利 用3年时间,进一步健全患者安全管理 体系,完善制度建设,畅通工作机制, 及时消除医疗过程中以及医院环境中 的各类风险,尽可能减少患者在医院 期间受到不必要伤害。至 2025 年末, 患者安全管理水平进一步提升, 低风 险病种住院患者死亡率进一步降低。

为此, "行动方案"给出12条具 体措施, 从医疗服务到心理状态, 全 方位保障患者在医院期间的安全。

在确保医疗服务要素安全方面,提 出严格防止假冒伪劣、过期药品耗材流 入临床,严禁重复使用一次性耗材,加 强患者自带、外购药品使用管理; 重点 关注相关设备设施定期保养检修情况、 功能状态,特别是近期进行场地改造、 设备设施更新换代、运行机制调整优化 的领域要进行细致排查;强化医务人员 临床能力评估,严格按照有关要求对医



务人员进行医疗技术、临床带教等授权

在保障医疗服务过程安全方面,要 求强化检查检验安全管理, 在实施检查 前、检查过程中以及检查完成后,都要 密切关注患者状态; 在各项诊疗服务过 程中,严格执行查对制度,防止诊疗对 象、部位、措施发生错误;严格落实医 疗质量安全核心制度,加强住院患者评 估观察,关注患者精神心理状态,及时 发现患者病情变化并予以处理;建立医 疗安全应急响应机制,制定应对群死群 伤、突发传染病等突发公共卫生事件的 预案并加强演练。

在优化患者安全管理机制方面,则 特别提到要建立患者诉求快速响应机 制,强化投诉信息闭环管理,实现"-个诉求解决一类问题"。



#### - | 扫码读 =

### 经营主体信用修复 可全程网上办理

你是否还在为企业信用修复周期 长、修复流程繁琐而苦恼?近日,市 场监管总局在国家企业信用信息公示 系统上线运行严重违法失信名单和行 政处罚公示信息信用修复功能。公示 系统提供网上提交信用修复申请、实 时查询修复进度、修复决定文书在线 送达等便利化信用服务。经营主体只 需实名登录公示系统,即可实现足不 出户全程网上办理。

扫描下方二维码进入公示系统。



扫码详读

#### -| 城市·

## 按户分发验收影像资料 新房竣工前应让业主查验

日前,北京市住房城乡建设委发 布《北京市住宅工程质量分户验收和 业主查验管理办法(征求意见稿)》, 拟明确建设单位在工程竣工验收前, 应组织购房业主对住宅及相关公共部 位的质量、尺寸和主要使用功能等进 行查验,提升住宅品质。

此外, 在组织业主查验前, 建设 单位应将分户验收影像资料按户分发 业主,业主可以此作为参考,对所购 住宅及相关公共部位实体质量、空间 净尺寸和主要使用功能进行查验。

### 【广州】 缴存人可提取公积金 帮助双方父母加装电梯

近日,广州住房公积金管理中心 发布《广州市住房公积金提取管理办 法(修订征求意见稿)》,征求意见截 止至10月20日。

"征求意见稿"提出,在广州市 行政区域内, 缴存人、配偶或双方父 母拥有所有权的既有住宅增设电梯 的,也可以提取公积金,现行方法规 定只有缴存人出资为拥有所有权的既 有住宅增设电梯的情形才可以提取。 同时新增"生育二孩及以上(至少-个子女未成年)的家庭,缴存人月提 取额度可以上浮30%。



