## , 责任编辑 刘海 E-mail:fzb\_zhoukanbu@163.com

# 古代"市监""城管"如何管理市场?

#### 一片猪肝惊动安邑令

随着商品经济的变化发展,春秋战 国时期,就出现了负责管理市场的市 师、市吏、市正等职位设置,对维持市 场交易秩序,保证商品交换的正常进行 起着积极的作用。

汉代时,负责主管市场的有市吏、 市长、市令、市丞、市啬夫、市掾、军 市令、市正等职位,负责管理市场内的 经营活动,检验商品质量,管理商贾、 工匠等的市籍,以及监管物价、征收市 税、维护市场交易秩序等。

其中, 市啬夫一职是具体管理市场 的。据《汉书·何武传》记载:"武兄 弟五人, 皆为郡吏, 郡县敬惮之。武弟 显家有市籍,租常不入,县数负其课。 市啬夫去求商捕辱显家, 显怒, 欲以吏 事中商。武曰: '以吾家租赋繇役不为 众先,奉公吏不亦宜乎!'武卒白太守, 召商为卒吏,州里闻之皆服焉。"从这 个记载来看, 市啬夫是具体负责市场管 理的公职人员, 其中他还有一个职责就 是收取具有市籍(类似现在的营业执 照)人员的管理费。

当时,朝廷不仅加强了对市场的监 督管理,同时对于各级市吏的职责规 定十分明确,如有违反则要受到惩处。 正因为当时对"市监"的严格管理, 促使他们能够积极发挥职能作用,能 够较好地为百姓解决实际问题。在 《东观汉记·闵贡传》中就记载了一个 市吏维护消费者权益的例子: "闵仲 叔居安邑,老病家贫,不能买肉,日 买一片猪肝,屠者或不肯为断。安邑 令候之,问诸子何饭食,对曰:'但 食猪肝,屠者或不肯与之。'令出敕市 吏,后买辄得。"

这个记载是说, 闵仲叔家贫且疾病 缠身,买不起肉,每天只能买一片猪肝 吃,可是卖肉的屠夫因为嫌钱少,不愿 意卖给他。这件事被安邑县令知道了, 就批示让市吏调解处理,最终得到了圆 满解决,闵仲叔又能吃上猪肝了。这同 时说明,安邑县设有市吏来维护市场正 常交易秩序,对于违反管理规定的行 为, 市吏会大胆管理, 有时还会做调 解,为百姓在消费领域解难。

可见自古以来,只有把百姓的冷暖 挂在心上, 闵老翁的吃猪肝问题就不是 问题。百姓利益无小事,一片猪肝不正 是试金石吗?

#### 唐代有个坑害百姓的"市监"

林子大了什么鸟都有, 前面有认真 负责的"市监"为百姓解决一片猪肝的 问题,而唐代却有一个坑害百姓的"市 监"管理人员。

市令、市丞分级负责管理市场,他 们办公的楼房称为"旗亭", 旗亭建在 市场的显要位置,且有二三层高,在楼 上就可以看清楚市场中的情况, 便于监 管。那时尽职尽责的"市监"管理人员 固然很多,但利用职权投机取巧的也大 有人在。在唐《朝野佥载》中记载了-个叫魏伶的市监,他担任西市丞,拿着 一份国家的俸禄,还不满足,投机取巧

#### □刘永加

自古以来,有城就有 市,有市就需要管理,古 如何管理市场的呢?遇到 卖炭翁之类的群体,他们 又是如何处理呢?



资料图片

很在行。由于他在市场上干了多年的管 理工作,知道如何为自己谋利,他想出 了一个好主意, 养了一只红嘴鸟, 经过 训练,这鸟极其灵巧,一天到晚飞到众 人中去乞讨钱。不过这鸟有个特点,人 再多,它一次只选一人,仅索取一文。 大家觉着好玩,一文钱也都不在乎,被 选到就奉上一文,这鸟衔在嘴上飞去送 给魏伶,此后再飞来,另选一人乞钱, 来来回回,一天竟然能拿到数百文。西 市业主都知道魏伶养的鸟,就称之为魏

如此投机取巧的"市监",还真是 令人刮目相看,因为一文钱不显眼,可 是多了照样发财,这也许是魏伶这种老 油条才能想出的生财之道吧。他如此作 为,却没有相关文字记载他曾受到过处 罚,相反还被百姓接受,岂非怪事也!

### 宋代"市监"敢拆国丈违建

北宋时,城市商业繁荣,市场管理 很重要。为了加强市容和市场规范管 理,宋朝廷成立了"街道司",相当于 现在的市监或城管, 职责是维持城市街 道的卫生、整修与日常秩序,管理违法 搭建、占道经营的商贩。

宋代市场执法背后是有法律撑腰 《宋刑统》规定:"诸侵衔巷阡陌 者, 杖七十", "其有穿穴垣墙以出秽 污之物于街巷, 杖六十。直出水者无 罪。主司不禁与同罪。

这些规定说明,在那时的城市不允 许侵占街道搞经营搞建设的,同时在城 市乱倒垃圾污水, 也是要受到处罚的。 如果"城管"不作为,管理不到位,造 成恶劣后果的,管理者也要同罪。所 以,在宋代市监很是卖力的,《清明上 河图》的繁荣景象,也有他们的一份功

说到宋代的"城管",不得不说说 大名鼎鼎的包拯,他就干过"城管"的 活,为了市场的规范繁荣,拆过"国丈 翁"的违建,因为对国丈翁留情,就是 对老百姓的不负责。

宋仁宗嘉祐元年(1056年)十二 月,包拯权知开封府,迁升右司郎中。 他就干起了首都开封的父母官。这可不 是一个好当的差使,城里皇亲国戚、豪 强贵族多,有些人倚仗权势,横行不 法, 为非作歹; 但他们来头大, 有靠 山,根本不把知府放在眼里。

开封有条河叫蔡河,这条河可以航 运、灌溉、泄洪,给百姓生产生活带来 了很好的效益,因此又叫惠民河。这条 河本来畅通无阻,交通便利,可到包拯 上任前,情况已经大变了,接二连三闹 水灾,由于河道阻塞,遇到暴雨,河水 排不出去,河两岸的老百姓房屋和农田 时常被淹, 市场也常常被破坏, 影响了 大家的商业经营。因此, 百姓叫苦连 天, 怨声载道。

包拯上任后,经过调查了解得知, 这是一些权贵豪强不管百姓的死活,任 意侵占河道, 违规建设自己的园林亭 榭, 供家人游乐享受所致。特别是宋仁 宗张贵妃的叔父张尧佐, 他的府宅正好 建在惠民河进入汴水的岔口上,而他圈 占的青莲池又使得惠民河最窄处仅剩七 尺宽了。惠民河的水一流到这里就被 堵,河水只有倒灌进城,怎能不破坏市 场的正常经营秩序。

为此,包拯亲自带领吏役首先把张 尧佐拦在惠民河上的违章建筑青莲池强 行铲除了, 其他权贵设的河障也都一 拆除。因为国丈的青莲池都没保住,其 他权贵就更无话可说了。

开封城内的水退去了,全城百姓欢

#### 清代宰相礼遇进城的"卖菜翁"

清代的城市管理和市场管理也抓得 很紧, 北京作为首善之区, 商贾云集, 关于经商的管理就成为要事。

据《清仁宗实录》记载:在正阳门 大街两旁, 商业更是繁荣, 以至于寸土 寸金,大家都想占一席之地,"向有负 贩人等列肆贸易",结果就形成了"占 据道路,妨碍交通"的马路市场。对 此,有御史奏请拆除商铺,肃清街道。 朝廷认为,商贾列肆贸易,"势难一律 查禁,但毋许侵占轨辙,以便车马往 来。"并令地方官"随时稽查,如沿街 铺户及市侩等,有楮棚露积,致碍官街 者, 即押令移徙, 以利经涂。

所以, 占道经营、乱摆摊点在任何 时代都是不受欢迎的。但是, 当时的朝 廷对马路市场不是一拆了之, 而是分类 管理, 只是拆除堵塞交通的违法建筑, 对守法经营的商铺,保证其正常经营, 使京师的商业繁荣, 利于百姓, 如此管 理大有人性化的风范。

但是对于进京师经商卖菜的百姓来 说,他们也是战战兢兢,深恐违反了规 定,遭到处罚。大清朝的一位宰相曾遇 到了一位卖菜翁,他就很好地维护了百 姓的利益。

这位宰相就是汤金钊(1772-1856), 浙江萧山人。嘉庆初年进士。选庶吉 士,授编修。任左都御史,礼部尚书, 充上书房总师傅,调任吏部尚书、工部 尚书、户部尚书之职,后调任协办大学 士即宰相。他为官刚正不阿,严明纪 律,清正廉洁,不徇私情,办事公道, 深受朝廷器重。

据《清稗类钞》记载:有一天,汤 金钊坐轿子过宣武门大街,遇到一个老 农,把菜担放在路边卖菜。汤金钊的随 从不小心碰倒了菜担,把菜撒在地上。 老农要他赔一贯钱。汤金钊微笑着说: "我可以赔你一贯钱,但我身上没有带 钱,你到我家去取如何?"老农不相信 坐轿子的大官身边会没有一贯钱,便 "你们没有良心,想把我骗到你 家,送我去见官啊!"

汤金钊身上确实没有钱, 正在尴尬 之际,恰巧管辖此地治安的南城兵马司 指挥来了,他问明原由,对汤金钊说:"汤 大人,这种小人,让卑职带回去严惩好 了。"这时老农害怕了,跪下磕头乞求免 予治罪。汤金钊对指挥说:"这等小事就 不劳烦你了, 你只要借给我一贯钱就行 了。"汤金钊借了钱亲手交给这个老农, 老农浑身战抖不敢收,汤金钊坚持一定 要给他,他才叩头收了钱走人。

汤金钊怕指挥再为难他, 故意和指 挥说话,过了好长时间,估计老农走远 了, 才告别指挥而去。

汤金钊作为一朝宰相, 遇到市监干 的事,杀鸡也用宰牛刀,他给予了人性 化处理。赔菜钱看似小事, 却体现了他 浓浓的关心体贴百姓的情怀, 这个卖菜 翁遇到他算是幸事一桩!