



□记者 季张颖

中式建筑样式的摊位、配上张挂的红灯笼、彩灯串，灯箱广告上印着“火爆大鱿鱼”“一只炒酸奶”等琳琅满目的小吃……在彭浦新村今年新开张的“幸福夜市”里，烟雾缭绕间，城市的“烟火气”在夜色下弥漫了开来……

从十年前杂乱无序的“彭浦夜市”，到今天转型成精细化管理下的“幸福夜市”，这是上海在平衡人们所向往的生态宜居生活与城市所需的“烟火气”之间给出的答案。

在新修订的《上海市市容环境卫生管理条例》实施即将满周年之际，近日，上海市城管执法研究会于第十七届“学会学术活动月”期间，聚焦“城市环境秩序管理与城市烟火气”主题举办年度学术论坛，邀请城市管理参与者从不同视角分享经验、展开碰撞。记者借此机会进行了采访，从各个讲述人分享的守护城市烟火气的故事中，寻找“人间烟火”与城市文明并行的“上海经验”。

上海在平衡城市文明与烟火气之间给出答案

曾使『公交改道』，今成『幸福烟火』

从彭浦夜市到“幸福夜市”

2.87平方公里迎来烟火气变化

“说起彭浦新村，许多人的脑海里都会立即浮现出十年前八条公交线路被迫改道的故事。”在当天的论坛上，静安区彭浦新村街道城管执法中队教导员唐建权用这样的方式，开启了彭浦夜市由乱到变的故事。

“当年，一大帮小商小贩在临汾路乱设摊，从上街沿摆到下街沿，又从下街沿摆到路中央，到了晚上途经临汾路的46路等八条公交车几乎无法正常行驶，最后不得不改道行驶。”唐建权说，面对这样的乱象，最终使用一场联合执法，让彭浦新村甩掉了脏乱差的帽子。

“但彭浦夜市所呈现的另一面的‘市井气’，的确也让城市留恋。”唐建权说，去年12月，新修订的《上海市市容环境卫生管理条例》正式施行。在此基础上，今年8月，《关于进一步规范设摊经营活动的指导意见（试行）》正式实施，《指导意见》鼓励新型设摊，划定一定的公共区域用于从事经营活动。

唐建权告诉记者，彭浦新村街道辖区面积很小，只有2.87平方公里，大小马路总共只有13条，基本上找不到一块空闲场地。但街道注意到，因受前几年疫情影响，辖区内像中建集团、幸福实业公司等大量楼宇和场地空关闲置，急需向外招租利用。

在街道的努力下，今年5月，选址于中建集团公司幸福园区内的“幸福夜市”最终顺利开张，200个摊位以经营各地特色小吃为主，自开张以来人气十足。

“开张之初，其实我们也碰到不少小摊贩借着人气聚集过来，在马路边上摆摊，对于这种乱设摊的现象，我们及时进行了取缔，这也是告诉小摊小贩，如今的夜市是有规矩的，不再是过去那个彭浦夜市了。”

唐建权告诉记者，在管理上，政府职能部门落实的也是“抓大放小、有收有放”的这条主线，“在整体的管理上，街道统筹力量，工商、城管、公安、市容相关部门共同参与，日常管理我们则是交给第三方。同时，第三方运营公司还会根据摊主经营表现情况，每三个月重新启动一次招标，做到优者留、劣者汰。”唐建权说，在这样的模式下，运行半年来，整个夜市内部井然有序。

乡村农产品出口何在？

马路菜场打通渠道

今年7月，金山区枫泾镇万枫公路附近一处建筑工地开工后，周边聚集了许多无证摊贩占道经营，阻塞了车道和人行道，产生了遍地垃圾。

枫泾镇综合行政执法队在工作中及时发现了这一情况，召集了工地管理人员、镇经发办和摊贩们一起开展座谈会，商定在不影响交通、保障食品安全、垃圾日清保洁等前提下，在工地周边的人行道空地上划出部分区域，对商贩进行统一规范管理。如今这些摊主们的健康证、经营执照一应俱全，不少人还加盟了“上海市早餐车工程”。

这样一种疏堵结合的举措，正是上海在平衡公共空间秩序与民生保障需求中最真实的写照。

“金山是农业大区，买卖双方都有实际的需求。”金山区城市管理行政执法局党组成员、副局长王晓军介绍，为了更好地加强无序设摊管

理执法工作，金山区有针对性地制定了一系列管理举措，积极参与特色点、疏导点、管控点等设摊经营活动点位的规划设置和服务保障。

同样在上海远郊的奉贤，创新服务模式也为这里带来了“烟火气”。今年，奉贤区城管执法局全力开展自产自销农产品管控点建设，将“马路菜场”搬进“新居”。今年以来，按照“一街镇一点位”的要求，奉贤区相继建成12个管控点并投入使用，有效破解了自产蔬果销售难、市民就近买菜难、市容市貌管理难、执法实效巩固难等“四难”问题。

“为确保自产自销农产品疏导点有序运行，我们有一套相应准入审核以及退出机制，形成了属地政府管理、农户自律自治、部门协同监管的良好运作模式。”奉贤区城市管理行政执法局勤务指挥科科员李娜介绍道。

在疏堵之间建桥梁

第三方辅助为管理加码

周浦，作为浦东南片地区一个重要的生活和经济中心，商业繁荣，人气旺盛。然而在2013年之前，市容环境差、安全隐患多，也曾是周浦摘不掉的“帽子”。

2013年7月，周浦镇政府坚持系统治理、源头治理、综合治理，就城市管理与烟火气息进行统筹规划，在临近万达广场、周浦最旺的商业圈旁出资建立了周浦夜市，由第三方公司负责日常管理。随之，集中管理“疏”的效果开始凸显，周浦镇镇面上的乱摆摊乱设点、卫生脏乱差、无序竞争打架斗殴等现象大幅下降，甚至不再发生。

上海宗保保安服务有限公司下属的一家餐饮管理公司就是承担周浦夜市日常管理工作的企业。在该公司副总经理杨璞看来，周浦夜市之所以能红极一时，得益于“疏的有序统一、疏的规范管理、疏的兼顾平衡”。

“以问题为导向，我们先后制定了《周浦夜市管理规定》《周浦夜市食品安全管理规定》《周浦夜市消防管理规定》等管理办法，与商户严格按照各项规定执行，确保食品、消防、治安不出差错。”

杨璞介绍，比如在食品安全领域，夜市要求所有商户采购荤菜，必须到指定的、信得过的商家采购，确保能够追溯溯源。在警保联动方面，周浦派出所还指派民警辅警进驻夜市治安室，维护“周浦夜市”治安秩序，并加派治安管理人员开展摊位巡查，及时劝导化解易引发争执纠纷的问题和现象。

直至2019年初，喧嚣了5年多的周浦夜市因城市地块的开发建设完成了历史使命，如今，新的周浦夜市又在周浦小步行街接续上了曾经的“烟火”。

“烟火气体现的是城市的活力与温度，但城市烟火气与城市环境秩序的和谐共生是一项系统工程，需要我们从多个层面进行综合治理，并形成治理的合力。”市城市管理行政执法研究会会长恽奇认为，对于城管部门，需要从过去简单的处罚式执法逐渐转向指导服务的理念，“作为政府部门与社会之间的桥梁，我们也将充分利用好‘城管论坛’这个平台，深入研究和探讨城市发展中的新问题、新症结，为城市发展提供智慧。”



彭浦新村幸福夜市