

— | 法讯观察 —

深圳率先赋予专科护士处方权 全国范围推广时机尚未成熟

护士也能开处方了？近日，《深圳市专科护士培训和管理办法》发布，深圳在全国率先以地方部门规章的形式赋予专科护士处方权，自2024年1月1日起实施。虽然对护士处方权的“松绑”并非首次，如2017年安徽就对护士处方权予以探索但未能真正推行下去，而四川大学华西医院2022年开展的医护协议处方试点也以删除试点通告告终。深圳此次做法无疑是一次大胆尝试。

给予护士处方权可提高 治疗和护理及时性

事实上，处方权覆盖范围极广，例如较小的割伤创口处理，一些创口清理药物需要医生开处方；再如患者发病急需用药的紧急情况，流程复杂并不利于紧急救护。此次“办法”赋予专科护士处方权，并限定在开具检查申请单、治疗申请单和外用类药品三个领域，对患者或是一大福音。

“赋予专科护士处方权，可以进一步缓解医疗资源紧张，减轻医师治疗负担，更加方便患者。”中国卫生法学会常务理事、华东政法大学中国法治战略研究院院长满洪杰教授在接受本报《新法讯》采访时表示，此次“办法”严格限制处方权范围，其中检查申请单和治疗申请单对患者本身造成侵入性伤害的可能性不大，外用药物对患者身体健康影响程度较低，在这些领域内适当给予护士处方权可以提高治疗和护理及时性。

上海大学法学院曹薇薇教授表示，我国大力推广分级诊疗以合理化

医疗资源配置，此举有助于推动诊级分流，形成大病和疑难病去大型三甲医院，小病、基础病、慢性病去社区或街道医疗点的理想状态。这也与国际先进的医疗管理办法相匹配。英国20年前就已赋予护士处方权，如今资深专业护士还可以进行部分外科侵入性治疗。深圳首次以地方部门规章的形式赋予专科护士处方权，反映出深圳市政府优化分配医疗资源配置的态度和决心。

中南大学医疗卫生法研究中心刘卓鹰副主任也认为，深圳此次做法值得肯定，让护士承担相应的工作，可以节约患者时间，使其享有更高效的护理服务；同时也减轻了医生的工作量，有助于提升医疗团队的整体工作效率。此外，还能推动护理队伍的专业化发展。

不合理开单或用药可暂停 处方三至六个月

除了赋予专科护士处方权，“办法”还规定了一定的退出机制，明确医疗机构应当建立定期点评制度，对存在三次以上不合理开单或超说明书用药情况的专科护士，医疗机构应当暂停授权其开具处方三个月至六个月。

“‘办法’对专科护士要求严格，需要经过培训考核合格，并不比对一个实习医生的要求低，且处方范围也非常有限。”曹薇薇告诉记者，可见，相关部门在推行这一制度时非常谨慎。市民在保留相关单据的同时，完全可以给予专科护士多一些信任。

《医师法》明确规定了医生的亲自诊疗义务和开具处方的特权。在满洪杰看来，患者不必有额外担忧，此次深圳向专科护士开放处方权，适用范围非常窄，超范围开处方仍是医师的特权。“办法”规定临时性的退出机制，主要解决不合理用药和药物滥用问题，建议设置永久性退出机制，充分保障患者诊疗安全。

专科护士处方权在全国推广的条件尚不具备

此前，上海有政协委员建议授予专科护理门诊护士有限处方权。“专科护士处方权”在全国推广的时机是否成熟？在曹薇薇看来，这一制度具有全国推广的价值，但目前条件尚不具备。“办法”基于深圳的具体情况制定，对专科护士获得处方权限的要求较高，一些医护人员本就紧缺的地区很难做到。若未来全国推广，要有先进地区的经验作为参考，在此基础上，可以在不同地区试点后，由国家卫健委制定相关规章在一定范围内放开专科护士处方权，并授权各地根据当地医疗实际情况出台针对性的具体办法和标准。

刘卓鹰表示，“办法”施行后，在实践中可能会碰到一些具体问题，相对应的解决措施可以作为之后全国推广的经验借鉴。时机成熟时，则有必要制定全国统一的法规政策进行规制。

“对于正确处理‘办法’和《医师法》《护士条例》等上位法的关系，医师和护士权限的立法划分等问题，在全国范围内还有很长一段路要走。”满洪杰说。（徐慧 朱非）



— | 扫码读 —

一键授权“随申办” 落户申报更简单

申报人才落户，不必再手动填写个人信息。近日，“随申办”移动端改版上线了“人才引进落户”“居转户”“留学人员落户”等申报新系统，主申请人只需通过“随申办”移动端授权，就能轻松避免这些麻烦事。“一网通办信息调取授权”成功后，相关数据将被申报系统自动调取并预填。主申请人只需检查信息是否准确即可。

请扫描下方二维码查看具体操作流程。（朱非）



—— 扫码详读 ——

— | 城市 —

【青岛】 取消年龄社保限制 租房即可申请落户

近日，山东青岛发布《关于进一步深化户籍制度改革的通知》。

“通知”明确，在城镇租房并办理租赁合同备案和居住登记的人员，在房屋租赁期间可以申请本人及其近亲属在城镇近亲属家庭户或者租赁房屋所在地的城镇社区集体户落户。

“通知”还放宽了人才落户要求，将现行大专及以上学历毕业生放宽至中专及以上学历人员，取消所有年龄限制；将现行初级工以上技术人才放宽至具有专业技术职称或技术技能等级的人才，取消社保缴纳限制。

【广州】 首套住房公积金贷款 最低首付款比例20%

近日，广州住房公积金管理中心发布《关于优化个人住房公积金贷款有关事项的通知》。

“通知”规定，对购买广州市首套住房的购房人家庭，公积金贷款最低首付款比例为20%；对无住房贷款（含商业性住房贷款和公积金贷款）记录或住房贷款记录已结清，且在广州市拥有1套住房的购房人家庭，公积金贷款最低首付款比例为30%；对有未结清住房贷款记录且在广州市拥有1套住房的购房人家庭，公积金贷款最低首付款比例为40%。（朱非）



扫描左侧二维码关注

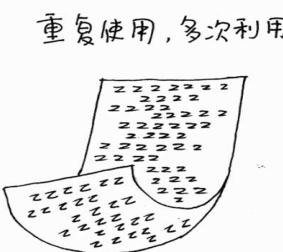
遗失声明

上海市申中律师事务所夏萃芳律师，遗失律师执业证，证号：13101199510352129，声明作废。

注销公告

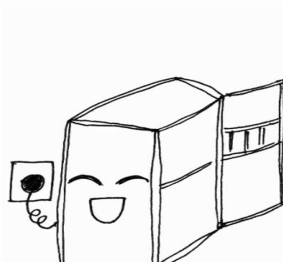
上海富赫生物科技有限公司，经股东决定，即日起注销，注册号：310116003132582，法定代表人：王勤，请有关债务债权人于45天内前来联系，特此公告。

环保公益广告



双面使用纸张
=减少½的废纸产生

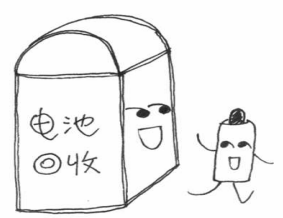
优先购买绿色食品



不买包装豪华又繁复
的食物或用品



过份包装 = 巨大浪费 + 严重污染



分类回收 循环再生

上海工伤保险三项新规12月1日实施 用人单位若不参保需承担相关待遇费用

□记者 徐慧

12月1日，上海市人社局《关于执行〈上海市工伤保险实施办法〉若干问题的意见》（以下简称“若干问题的意见”）、上海市人社局与上海市医保局共同发布的《上海市工伤康复管理办法》（以下简称“办法”）、上海市人社局等四部门《关于本市超过法定退休年龄就业人员和实习生参加工伤保险的试行意见》（以下简称“试行意见”）三项工伤相关新规将正式实施。

根据“若干问题的意见”，从业人员因病情变化被多次诊断、鉴定为同一职业病的，应以首次被诊断、鉴定之日作为工伤认定申请期限的起算时点。工伤人员在停工留薪期内的原工资福利待遇由用人单位按月支付，标准为工伤人员负伤前12个月的平均工资收入；工

伤人员负伤前工作不满12个月的，按照实际工作月数计算平均工资收入。停工留薪期一般不超过12个月，具体期限根据定点医院出具的伤病情诊断意见确定。停工留薪期的原工资福利待遇不得低于本市职工最低月工资标准。

用人单位应当依法参加工伤保险，从业人员工伤保险关系自用人单位为其办理工伤保险参保登记手续起生效。若用人单位未参加工伤保险或者未按规定缴纳工伤保险费期间，从业人员发生工伤的，由用人单位按照《实施办法》规定的工伤保险待遇项目和标准支付费用。

“办法”规定，工伤康复包括医疗康复、职业康复、社会康复，采取治疗和康复并重的方式，实行先治疗康复、后鉴定补偿的原则。若工伤康复人员停工留薪期满但住院工伤康复计划尚未结

束的，可继续享受停工留薪期待遇直至住院工伤康复结束。

“试行意见”对超龄就业人员及实习生的范围予以规定，超龄就业人员是指用人单位招用的已经达到或者超过法定退休年龄且不超过65周岁的就业人员。实习生是指本市职业学校统一安排或者批准自行到用人单位进行岗位实习的在校学生，以及与用人单位约定实习期1个月及以上的本市高等学校在校学生。

本市行政区域内的用人单位，可以为其使用的超龄就业人员和实习生单险种参加工伤保险。超龄就业人员和实习生参保期间发生事故伤害或者患职业病的，其工伤认定、劳动能力鉴定和工伤保险基金支付的待遇参照《工伤保险条例》《上海市工伤保险实施办法》等有关规定执行。