责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com

上海法治报社

上海市人大常委会研究室宣传处 联合主办



■人大聚焦

# 患有癫痫手握驾照 隐患重重

# 人大代表呼吁:加强源头监管 杜绝"病驾"上路

#### □记者 陈颖婷

近年来,全国各地陆续发生多起因 驾驶人在驾驶途中突发癫痫疾病导致的 严重交通事故,造成人员伤亡和恶劣社 会影响。为此市人大代表呼吁,要加强对 癫痫等疫病患者违法申领驾照问题的治 理。近日,相关部门对此进行了答复。

#### "病驾"上路隐患重重

市人大代表章冀龙表示, 从获取的 数据来看,本市癫痫病患者有7万多 人,其中9000多人持有机动车驾驶证, 而我国有超过 900 万癫痫病患者,若按 照这个比例计算,我国可能有超过百万 的癫痫病患者领取了机动车驾驶证。

章冀龙指出, 申领驾驶证体检环节 存在漏洞。在申领机动车驾驶证的体检 环节中,申领人仅需自行进行勾选申告 是否患有器质性心脏病、癫痫、美尼尔 氏症、癔病等影响活动的重大疾病,而 这类疾病往往具有隐蔽性,以突发性呈 现,仅从申领人的外表及日常状态无法 判断,体检机构也不进行医疗诊断和患 者病史记录的查询比对,自行申告流于 形式,导致对安全驾驶影响最重大的疾 病无法在源头进行管控,造成道路安全 隐患。

同时, 部门间数据信息沟通未畅通 机制。机动车驾驶人员信息和重大疾病 患者信息分属不同部门掌握,机动车驾 驶人员信息在公安机关登记, 神经系统 疾病患者信息在卫生健康部门保存, 部 门间未能建立和完善患者数据信息的共 享机制,无法及时对"妨碍安全驾驶" 的疾病患者信息进行查询比对, 对特殊 群体的"病驾"监管丧失主动权。

为此,章冀龙建议,增加医院诊 疗、体检的提示环节,督促驾驶证申领 人履行申告义务。建立信息数据定期通 报机制,实现跨部门数据共享。他建议 明确法律责任。一方面,建议公安机关 依据《道路交通安全法》《机动车驾驶 证申领和使用规定》,提高对"病驾" 人员行政处罚的力度;另一方面,建议



将隐瞒情况或者提供虚假材料申领机动 车驾驶证的行为纳入个人征信系统,提 高"病驾"的违法违规成本。

除此之外,推动提升智能汽车的辅 助驾驶功能, 从技术上防范异常驾驶行 为的风险。

## 市公安局:开展妨碍安全驾驶 疾病不得领证相关宣传

市公安局在对市人大代表的答复中 表示,根据公安部《机动车驾驶证申领 和使用规定》:"驾驶人有器质性心脏病、 癫痫病、美尼尔氏症、眩晕症、癔病、震颤 麻痹、精神病、痴呆以及影响肢体活动的 神经系统疾病等妨碍安全驾驶疾病的, 车辆管理所应当注销其机动车驾驶证。" 2021年,本市虹口区曾发生一起癫痫病 人交通事故,已引起虹口检察机关重 视, 自 2022年2月起, 虹口检察院多 次召集虹口区卫健部门、交警部门、第 四人民医院等单位, 在虹口区探索开展 "病驾"特殊群体排查治理工作,并成 立了工作专班。目前,已在虹口区第四 人民医院癫痫专病门诊开展试点,通过 医疗机构门诊现场宣传提示和告知,督

促持有机动车驾驶证的癫痫病患者及时 到车管所申请注销驾驶证, 提醒尚未取 得驾驶证的癫痫病患者不要申领驾驶 证。其间, 虹口交警部门积极联系区卫 健部门和第四人民医院,将第四人民医 院癫痫疾病人员信息与本区驾驶人信息 关联,同步比对持有机动车驾驶证的人 员,目前比中45人。据统计,自2022 年8月以来,虹口交警部门在开展逐人 宣传告知的基础上,向市公安局车管所 转递了7份驾驶人注销申请,目前该7 人的驾驶证均已被注销。

在此基础上,本市交警部门于今年 4 月在全市开展妨碍安全驾驶疾病不得 申领、持有驾驶证相关宣传工作。一是 在驾驶证业务体检、身体情况申报环节 自主书写申告事项,自行书写"本人不 具有妨碍安全驾驶的疾病"和"本人自 愿承担相应的法律责任"的内容。二是 在各互联网体检医院驾驶人体检入口、 签字处发放责任告知,提高申请人对患 有妨碍安全驾驶疾病不得申领驾驶证规 定的认知度、接受度。三是引导全市各 互联网体检医院本级或者上级医院设有 针对器质性心脏病、癫痫病、美尼尔氏 症、眩晕症、癔病、震颤麻痹、精神

病、痴呆以及影响肢体活动神经系统疾 病门诊的,参照驾驶员体检,积极主动 提供相关宣传告知材料,请门诊医师在 开展门急诊医疗诊断工作时,一并告知 患者患有此类妨碍安全驾驶疾病涉及驾 驶证管理的相关法规政策。四是会同保 险同业公会, 研究探索在机动车保险人 购买保险时,在购买界面或者书面合同 条款中,增加患有上述妨碍安全驾驶疾 病驾驶机动车造成事故的免赔条款重点

## 市发改委:"病驾"行为或将被 纳入失信人名单

市卫健委提出,目前本市公立医疗 机构检查结果互通互联互认率已超过 90%。市卫健委将继续推进数字化转 型,实现不同医疗机构电子健康档案安 全共享,并积极探索卫生健康信息共享 模式,配合交警部门对癫痫等病人违法 申领驾照问题加强治理,保障人民群众 的生命财产安全。

市发改委则表示将配合市公安局对 隐瞒情况或提供虚假材料申领机动车驾 驶证的行为纳入失信记录的依据和具体 标准等作充分研究论证。

#### 市经信委:甄别异常驾驶已纳 入智能汽车产业工作考虑

市经信委提出, 当前, 大部分 L2 级辅助驾驶系统均具有通过操作系统识 别驾驶人员行为的功能,通过方向盘压 力感应、人眼聚焦、车内毫米波雷达、 踏板压力感应等功能综合评估驾驶人的 状态,确保驾驶员处于具有能力接管的 状态。部分车企已经启动研究关于驾驶 人员状态异常时的最小风险策略, 在甄 别驾驶人异常驾驶行为后, 自动驾驶系 统应立即执行最小风险策略。

章冀龙等代表提出的提升智能汽车 的辅助驾驶功能, 甄别驾驶人员的异常 驾驶行为的相关建议,已纳入本市智能 网联汽车产业的工作考虑,同时也是行 业发展的未来方向。

#### ■代表风采

# 武浩:真心诚意办实事,尽心助企解难题

#### □杨浦人大供稿

武浩是上海勘察设计研究院 (集 团)股份有限公司党委书记、总裁,长 期以来,他扎根人民城市建设一线,积 极谋划企业发展战略,推进企业改革与 转型,建设优秀企业文化,践行企业社 会责任。2021 年当选杨浦区十七届人 大代表后,他真心诚意办实事,尽心为 民解难题,积极在"一江一河"建设、 优化营商环境、助力中小企业发展、解 决属地居民诉求等方面建言献策。

一江一河"滨水空间的贯通,给 市民带来了福祉,也让武浩代表敏锐地 关注到自己工作、生活所在地——杨浦 滨江的公共空间精细化管理问题。

"我们企业参与了不少杨浦滨江的 工程建设项目, 我作为杨浦居民也是滨 江贯通后的第一批访客,这里有百年工 业遗存与现代城区的美妙融合,是一张 靓丽的杨浦名片。欣赏美景的同时,我 也在关注一些深层次的问题,就产生了 一些新的想法。"

为了更精准、更全面地提好代表建

议,武浩查阅了一系列文件资料,开展 了相关调研与走访,同领衔完成上海 "一江一河"立法调研项目的市人大代 表许丽萍深入交流,进一步探讨并优化 了自己的建议内容。最终, 围绕坚持标 准引领、加强部门协同、探索科技赋 能、依托社会共治等方面的热点、难 点,结合城市数智化、精细化管理要 求, 武浩代表提交了打造杨浦滨江公共 空间精细化管理示范引领标杆区域的建 议。建议被采纳后,武浩代表始终关注 着杨浦滨江"生活秀带"的发展与变 化, 更欣喜于主、会办部门的高效协 —区域交通可达上,交通干道功能 已有优化规划,沿路节点持续推进完 善;全域品质提升上,结合国家文物保 护利用示范区、市级公园城市先行示范 区、全域旅游特色示范区和儿童友好示 范区建设的要求已在落地; 在构建高效 管理矩阵、打造智慧管理平台、实施一 流城市治理方面,也有了具体方略与实 施路径。相信在不久的将来, 更多市民 及游客会真切感受到杨浦滨江难以抗拒 的区域活力与魅力。