## 20.com WWW.sinzbeomen

## 呼吸道疾病总诊疗量呈下降趋势

□据新华社报道

国家卫生健康委员会 17 日在北京举行发布会,介绍冬季呼吸道疾病防治有关情况。国家卫健委新闻发言人米锋在会上表示,近期,全国医疗机构门急诊呼吸道疾病总诊疗量整体呈下降趋势。

米锋在会上指出,各地积极扩充医疗资源,持续增加相关门急诊诊室和住院床位。二级医院、妇幼保健院、中医医院、基层医疗卫生机构有效发挥了分流作用。据监测,基层发热门诊和诊室接诊量约占全国医疗机构发热门诊及诊室接诊量的 44%,有效适应了患者的就医需求。

他表示,要持续加强呼吸道疾病诊疗情况监测和形势研判,强化医疗资源统筹调配,优化院内服务流程,畅通上下转诊渠道,发挥中医药特色优势,推进"互联网+"服务,保障群众诊疗需求,改善患者就医体验。要科学佩戴口罩,做好个人防护,同时保持良好的卫生习惯。要继续加强疫苗接种,预防流感等呼吸道疾病。

针对近日全国多地出现强雨雪和强寒潮天气,米锋指出,国家卫健委已向各地发出通知,要求切实做好雨雪寒潮天气医疗卫生和应急处置工作,要求做好医疗机构防寒保暖措施,确保寒冰天气下人员安全、设备设施正常运行;针对寒冷天气下骨折、心脑血管疾病等多发病,要充实相关门急诊力量;同时,强化值班值守,做好突发事件的医疗应急准备。

米锋表示,气温骤降可能诱发呼吸和心脑血管系统疾病,加重慢性基础性疾病,也可能造成冻伤。要做好防寒保暖,特别是头部和胸腹部保暖,外出时注意防滑防跌倒,尽量避免长时间在户外停留。

他强调,寒冷天气要格外关注呼吸道病原体感染。婴幼儿、儿童、孕妇、老年人减少外出,均衡营养;有慢性基础性疾病的人群如出现加重症状,及时用药就医;户外作业人员如出现紧急情况,要停止作业,尽快进入温暖场所。

## 工信部部署低温雨雪冰冻 灾害应急通信保障工作

□据央视新闻报道

记者从工业和信息化部了解到,为应对本轮 低温雨雪冰冻灾害,工业和信息化部已组织全国 信息通信行业高效做好应急通信保障工作。

据了解,截至 12 月 17 日 8 时,全国信息通信行业累计出动保障人员 7.6 万人次,应急车辆 3.4 万辆次,发电油机 4.5 万台次,投放卫星电话 1136 部,发送预警短信 1.9 亿条。全国通信网络整体运行平稳,累计 3053 座基站退服,已修复 2933 座,未发生乡镇级通信全阻。

工业和信息化部指导各地通信企业完善应急 预案,加强重要通信基础设施的安全防护,加大 巡查巡检力度,确保人员、装备状态良好、随时 可用。同时强化灾情应对处置,持续加强对重点 地区通信保障工作统筹,及时抢修恢复受损通信 设施,切实满足群众基本通信需求。强化与应急 管理、气象等部门信息共享,共同做好应急通信 保障。 司法部、中国人民银行负责人就《非银行支付机构监督管理条例》答记者问

## 将非银行支付行业的全链条全周期监管纳入法治化、规范化轨道

□本报综合报道

国家卫生健康委员会介绍冬季呼吸道疾病防治有关情况

日前,国务院总理李强签署第768号国务院令,公布《非银行支付机构监督管理条例》(以下简称《条例》),自2024年5月1日起施行。日前,司法部、中国人民银行负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问:请简要介绍一下《条例》的背景和总体思路。

答: 党中央、国务院高度重视非银行支付行业发展和风险防控。党的二十大报告提出,依法将各类金融活动全部纳入监管。中央金融工作会议提出,加强金融法治建设,及时推进金融重点领域和新兴领域立法。司法部、中国人民银行深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,在深入调查研究,广泛听取部门、机构、专家等各方意见,并向社会公开征求意见基础上,形成了《条例》草案。

《条例》起草过程中,主要把握以下思路:一是贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署,推动非银行支付行业良性竞争和规范健康发展。二是坚持问题导向、系统思维,将非银行支付行业的全链条全周期监管纳入法治化、规范化轨道,防范支付风险。三是引导非银行支付机构(以下简称支付机构)以服务实体经济为本,更好保护用户合法权益,进一步发挥其繁荣市场经济和便利人民生活等积极作用。

问:非银行支付行业发展情况如何?出台《条例》对促进行业规范健康发展有哪些积极意义?

答:非银行支付业务随着我国数字经济、电子商务等新业态的兴起而快速发展,在小额、便民支付领域发挥了重要作用。当前,支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元,分别占全国电子支付业务总量的约8成和1成,日均备付金余额超2万亿元,服务超10亿个人和数千万商户,移动支付居世界领先水平,有效助力实体经济发展和改善民生。

近年来,中国人民银行坚持发展和规范并重,推动支付机构备付金集中存管,断开其与商业银行直接连接,督促大型支付平台企业支付业务整改,防范风险隐患,取得积极成效。但同时,一些支付机构

违规经营的现象也时有发生,如:违规挪用用户资金,泄露或者不当采集、使用用户信息;个别支付机构铤而走险,为电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动提供资金转移通道等。

出台《条例》,将监管实践中行之有效的制度上升为行政法规,进一步夯实支付机构规范健康发展法治基础,有利于营造法治化营商环境,稳定各方预期,激发市场活力,也有利于保障用户合法权益,防范化解风险,促进非银行支付行业高质量发展。

问:《条例》围绕统筹发展和 安全,进一步强化监管,保护用户 合法权益等作了哪些安排?

答:《条例》认真贯彻落实中 央金融工作会议精神,将防范化解 风险、保护用户合法权益摆在突出 位置,更好统筹发展和安全。

一是坚持持牌经营,严格准人 门槛。按照"先证后照"原则实施 准入管理,明确支付机构注册资 本、主要股东、实控人、高管人员 等准入条件,对其重大事项变更也 实施许可管理,同时建立健全严重 违法违规机构的常态化退出机制。 二是完善支付业务规则,强化风险 管理。规定支付机构应当健全业务 管理等制度,具备符合要求的业务 系统、设施和技术。强化支付账 户、备付金和支付指令等管理制 度,明确支付机构不得挪用、占 用、借用客户备付金,不得伪造、 变造支付指令。压实支付机构用户 尽职调查、风险监测等责任。三是 加强用户权益保障。规定支付机构 应当按照公平原则拟定协议条款, 保障用户知情权和选择权。加强用 户信息保护,明确信息处理、信息 保密和信息共享等有关要求。要求 支付机构对所提供的服务明码标 价,合理收费。明确支付机构应当 履行投诉处理主体责任。四是依法 加大对严重违法违规行为处罚力 度。对于《条例》规定的违法违规 行为,中国人民银行可依法对有关 支付机构实施罚款,限制部分支付 业务或者责令停业整顿,直至吊销 其支付业务许可证等处罚措施。同 时,明确可以根据具体情形对负有 直接责任的董事、监事、高管人员 和其他人员进行处罚,情节严重的 还可采取市场禁入措施。

问:《条例》将支付业务重新 划分为储值账户运营与支付交易处 理两类,有何考虑?

答: 2010 年以来, 《非金融机构支付服务管理办法》按照交易渠道和受理终端,将支付业务分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。随着技术创新和业务发展,出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式,现有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。《条例》结合多年监管实践,借鉴其他国家和地区支付业务分类经验,坚持功能监管理念,从业务实质出发,根据其能否接收付款人预付资金,分为储值账户运营和支付交易处理两类。

2023年12月18日 星期一

新的分类方式具有以下特点:一 是具有良好的扩展性,有利于防范监 管空白。新的分类方式下, 无论支付 业务外在表现形式如何,均可按照业 务实质进行归类和管理,能较好地适 应行业发展变化,将各种新型支付渠 道、支付方式归入两大基本业务类 二是避免监管套利, 有利于促进 公平竞争。新的分类方式基于业务实 质和风险特征,穿透支付业务表面形 态,有利于统一资本等准人条件和业 务规则要求,消除监管洼地,形成公 平的制度环境。同时,《条例》附则 明确,已按照有关规定设立的非银行 支付机构的过渡办法,由中国人民银 行规定。中国人民银行近期将研究制 定实施细则,做好新业务类型与原有 分类方式的衔接,推动平稳过渡。

问:《条例》出台后,中国人民 银行下一步将开展哪些工作?

答:《条例》出台后,中国人民 银行将做好以下工作:一是加强政策 宣传解读,通过多种方式,向支付机 构、清算机构以及中国人民银行分支 机构等解读《条例》, 使有关各方充 分知晓和掌握《条例》内容,督促 各支付机构依法合规开展业务,保 护用户合法权益。二是制定《条例》 实施细则,做好贯彻落实。细化明 确支付业务具体分类方式、新旧业 务类型衔接过渡规定等,进一步规 范许可、处罚等程序,落实好"清 单式"审批,严格依法行政。三是 抓紧完善《条例》其他配套文件。 对照《条例》规定,抓紧做好非银行 支付领域现有规章、规范性文件的修 改和清理工作。

中国人民银行将认真落实党中央、国务院决策部署,以《条例》出台为契机,统筹发展和安全,围绕加快建设金融强国等目标,坚定不移走中国特色支付发展之路,推动我国非银行支付行业持续高质量发展。