# 实现"中央厨房"配置、流水线作业

徐汇公安分局"一站式"执法办案管理中心背后做"加减法"

□ 记者 季张颖

去年 10 月, 徐汇公安分 局"一站式"执法办案管理中 心正式启用。从过去奔波多 地、忙碌于审讯之外的事务性 工作,到如今全程"一站式" "流水线作业", 传统执法办案 的模式在这里被重塑。

正值该中心建设启用3个 月之际,近日,记者走进这一 执法办案的"中央厨房",实 地感受其实体化运行背后,实 现为基层办案民警松绑减负, 从而带动公安社会治理效能新 提升的切实成效。

#### "中央厨房"就位, 全流程办案只需跑一地

记者采访当天, 一名涉嫌 电信诈骗的犯罪嫌疑人正好在 民警的押送下被带到"一站 式"执法办案管理中心,从过 安检门到前台登记基本信息, 在这里,派出所民警便和中心 民警完成了相关手续和嫌疑人

随后,在中心民警的押送 下,嫌疑人依次在办案区域完 成人身安全检查、随身物品代 管确认、人员信息采集等流程 之后,随即被带入候问室,等 待审讯工作的开始, 整个流程 仅仅花费了不到 20 分钟。

"只要嫌疑人一脚踏进我 们执法办案管理中心,就像上 了'流水线',而对于办案民 警来说,则完全可以从过去送 押、看管等事务性的工作中抽 身,集中精力于讯问办案。 徐汇公安分局法制支队副支队 长郭子祥介绍说,"对于刑 事、行政拘留等需要收监的人 员,中心通过专用通道还可以 实现集中送押,再由看守所负 责统一开展体检、执行收押, 由此也减少了民警来回奔波的 麻烦。

凌云派出所办理的一起案 件中的嫌疑人范某, 就是分局 "一站式"执法办案管理中心 启用后,受理的第一名嫌疑 人。由于范某本身有吸毒史, 中心还配合做了初筛和尿检 等,此后迅速启动了审讯程

"在办案中心启用前,这 种效率是过去不敢想象的。" 凌云派出所民警坦言, 办案中 心实现的是对基层民警的松绑 "过去如果嫌疑人多, 减负, 我们的工作节奏完全是在事务 性的流程中轮轴转,并且过程 中由于基层办案条件的不足等 问题,还容易存在安全隐患, 现在通过办案模式的流程再 造,把专业的事交给专业的 人,我们只需要专注于办案这

一件事, 较之过去极大提高了 办案的效率。"

#### 整合"朋友圈",打 造"一体化"运行模式

科学划分用房,避免发生 同案犯串供风险; 智慧安防全 覆盖,避免看管风险……在实 现"集约"和"效率"的基础 上,中心在"监督"和"安 上也大做文章。

"在我们办案中心,各种 安防设备的布点,不仅实现了 对嫌疑人全天候、无死角、智 能化的监督,同时也让办案民 警的执法全过程时刻处在监督 之下。"郭子祥告诉记者,通 过设置各种分析模型,还能实 时监控到嫌疑人摔倒、自残等 异常行为,最大程度确保办案 安全可控。

而在延伸中心触角,实现 功能升级的布局中, 徐汇公安 分局"一站式"执法办案管理 中心也整合了诸多资源。 方面,中心强化与邮政、医 院、银行等部门的对接联动, 将自助缴费、自助寄递、自助 打印体检报告等功能一并纳 积极拓展中心辅助功能。"

郭子祥告诉记者,另一方 面,中心还强化与检察院、法 院、民政等部门对接联动,深化 完善侦查监督与协作配合机 制、刑事速裁、未成年案件办理 等工作,并纳入执法办案管理 中心实体办公,形成执法办案、 监督管理、服务保障"一体化" 模式,致力于打造刑事简案"-站式"快立快审的新生态。

记者获悉,目前,该中心 启用至今已办理了近 300 起案 件涉及390余名嫌疑人。

### 崇明三星镇打通公法惠民"最后一米"

□ 记者 季张颖 通讯员 兰家丽

本报讯 位于崇明岛西部 的三星镇近年来随着农民集中 居住、500kV 高压线搬迁、农 村土地流转承包等政策的执 行,群众对公共法律服务尤其 是调解服务的需求陡增。为 此,三星镇通过组团送法的形 式将公共法律服务送到群众 "家门口", 打通公法惠民"最 后一米"。记者从三星镇司法

所获悉, 2023年以来, 海棠 法律顾问团共开展矛盾纠纷排 查 12 次、送法下村居 152 趟 次、化解矛盾纠纷 270 件。

2021年,四级高级法官范 宜章退休后找到纯阳村村委 会,希望能为村里百姓提供法 律服务, 在三星镇司法所推进 下,"宜章工作室"成立。同时, 三星镇将宜章调解工作室与公 共法律服务工作室一体推进, 实现调解工作室辖内各村居全

覆盖, 为公共法律服务提供专 业法律人才资源。

2023年,三星镇按照"地 缘相近、资源互补"原则将全镇 划分为五大片区,组建由退休 法官、农村土地纠纷仲裁员、在 职律师、退休调委会主任5人 组成的海棠法律顾问团,分别 派送至五大片区,实行每周四 固定日接待值守、预约制上门 服务等服务模式,把免费法律 服务送到群众"家门口"。



□ 见习记者 王葳然 通讯员 徐波

本报讯 近日,孕妇陈女 士距医院 45 公里时羊水破裂, 而大雾天气致使高速匝道封 闭,嘉定公安分局立即启动应 急处置机制, 打开临时性封闭 的高速公路匝道,全程警车护 送陈女士安全赶往医院。

当时, 娄塘派出所民警焦 钢在宝钱公路世盛路口开展早 高峰执勤时, 群众求助称车上 有孕妇羊水破裂。接报后, 嘉 定公安分局迅速启动应急处置 预案,由警车一路护送该车上 高速,由高速交警全程护航。 同时, 嘉定警方与交警总队联 动,开辟沿线绿色通道,在最短 的时间内将孕妇安全护送到位 于长宁区的一家妇产科医院。

## 简案快办+恢复性实践考察+综合治理

浦东新区提升轻罪治理体系中危险驾驶类案件办案质效

随着犯罪结构的变化,轻

□ 记者 陈颖婷

本报讯 由最高人民法院、 最高人民检察院、公安部、司 法部联合印发的《关于办理醉 酒危险驾驶刑事案件的意见》 于近日施行。日前,由浦东新 区侦查监督与协作配合办公室 牵头,浦东新区人民检察院与 浦东新区公安分局组织开展 "《关于办理醉酒危险驾驶刑事 (下称《意见》) 案件的意见》 解读研讨"公检同堂培训活 动,全面解读《意见》相关规 定,并共同研究在全面准确贯 彻宽严相济刑事政策下,进一 步提升轻罪治理体系中危险驾 驶类案件办案质效。

微刑事犯罪已经成为新时代犯 罪治理的主要对象。早在《意 见》发布之前,浦东新区检察院 便跨前一步,制定《浦东新区人 民检察院简案快办实施方案 (试行)》(以下简称《实施方 案》),并于 2023 年 2 月 1 日起 实施,从"轻案"中进一步分类 出"简案"提速办理,以加强侦 查、起诉、审判机关的衔接配 合,全面提升轻罪案件办理质 效。《实施方案》将认罪认罚的 盗窃案 (法定刑为有期徒刑三 年以下)及危险驾驶案确定为 "简案快办"的试点案件。

简案真正"快"起来,提前 分流是关键。依托侦监协作办 公室, 浦东新区检察院与公安 机关加强协作沟通,公安机关 按照《实施方案》对案件进行初 步筛查,同时做好赃物扣押、价 格鉴定、退赔等工作,并将初步 筛查的案件(确保嫌疑人在案) 移送至侦监协作办公室进行再 次分流。经侦监协作办公室分 流后,简案便会通过案件管理 部门流转至检察官手中, 启动 三合一办理模式,即简案犯罪 嫌疑人的权利、义务告知、讯 问、认罪认罚工作一般一次性 统一办理,并进行文书简化。

"虽然流程和文书都进行

了简化, 但犯罪嫌疑人的辩护 权仍然会得到充分的保障。" 检察官介绍, "案件管理部门 在流转简案时,会同步联系犯 罪嫌疑人的辩护律师, 预诵知 其阅卷、认罪认罚具结见证等 相关权利,并配合做好律师阅 卷工作。对于未聘请辩护律师 的,案件管理部门会同步与司 法局联系,提前了解值班律师 情况,确保及时安排值班律师 进行认罪认罚具结见证工作。 2023年,在犯罪嫌疑人认罪 认罚且证据确实充分的情况 下,浦东新区检察院适用"简 案快办"的危险驾驶案和盗窃 案的平均审结时间为 2.7 天。