

浦东人大:用足用好重大事项决定权 助力打造全过程人民民主最佳实践地



区人大常委会围绕提升浦东引领区法治保障能级举行专题审议会议,邀请人大代表、市民和企业代表与人大、政府部门“面对面”沟通,提需求、建真言

□ 记者 陈颖婷

人民代表大会制度是践行全过程人民民主理念重要制度载体。去年,浦东新区人大常委会用足用好重大事项决定权,先后制定出台了《上海市浦东新区人民代表大会常务委员会发挥人大职能作用和优势全力推动浦东打造全过程人民民主最佳实践地的决定》(以下简称《打造全过程人民民主最佳实践地决定》)和《上海市浦东新区人民代表大会常务委员会关于深化新时代人大监督工作的决定》(以下简称《新时代人大监督决定》)两个决定,推动在立法、监督、代表等各项工作中更好践行全过程人民民主,在助力上海打造全过程人民民主最佳实践地进程中体现示范引领作用,全力彰显引领区人大责任担当。



区人大常委会增设11家区级基层立法联系点,将“立法直通车”开到街镇、片区、专业机构、市场主体家门口

写好民主立法“大文章”,耕好立法“试验田”

中共中央、国务院《关于支持浦东新区高水平改革开放,打造社会主义现代化建设引领区的意见》颁布以来,法治成为浦东一张闪亮“名片”。目前,浦东新区人大和政府已参与制定18部浦东新区法规,制定出台了22部管理措施,在优化营商环境、激活创新活力、促进产业升级、提升治理效能等方面发挥积极效应,为支持浦东“大胆试、大胆闯、自主改”提供强有力法治保障。

为在立法工作中更好践行全过程人民民主,《打造全过程人民民主最佳实践地决定》聚焦浦东新区法规和

管理措施制定实施全过程各环节,明确在需求提出、研究论证、草案制定、成效评估等立法工作流程中开门立法、民主立法的具体工作要求。同时,还对建立完善基层立法联系点运行、评价、服务保障等工作机制作了要求,尤其是提出要经常性开展“立法楼事会”“立法企业行”等活动,将有效拓宽浦东立法需求征集渠道。

“基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,是民主立法重要参与渠道。”浦东新区人大代表章煦春告诉记者,经过多轮布局,目前全区23个区人大常委会基层立

法联系点已成为密切联系群众、收集立法建议的“直通车”。去年,章煦春所在的律师事务所被浦东新区人大常委会授牌为基层立法联系点。今年新年伊始,该基层立法联系点就围绕商业秘密保护立法召开意见征求研讨会,通过邀请专家学者、企业、居民代表等与相关政府职能部门面对面沟通,进一步厘清立法需求,收集立法建议。

“我们将依托基层立法联系点,更好聚焦人民群众期盼,开展立法需求征集、草案意见建议征求和法律实施检查评估工作,不断提升基层立法

联系点在群众中的知晓度,方便群众在家门口就能提出立法需求和意见建议。”章煦春表示,近年来,浦东人大加强基层立法联系点制度建设和分类指导,推动各基层立法联系点从参与立法向监督执法、促进守法、宣传普法深化。

浦东人大注重在立法需求收集、研究论证、草案起草、实施评估等参与立法全过程各环节践行全过程人民民主,推动浦东立法更好反映企业和群众需求,提升立法质量。去年,在参与市人大五年立法规划和浦东新区管理措施五年规划编制制定过程中,

区人大广泛听取社会各方意见建议,通过网络征集、意见征询、座谈交流、问卷调查等各种方式收集2500多人次代表和群众意见建议。充分听取人大代表、市场主体和人民群众对法规草案意见建议。在对“4+2”部浦东新区法规和管理措施的成效评估中,280多家单位、企业和社会组织提出意见建议,近7000人次参与问卷调查,真正做到问需于民、问计于民、问效于民。

对此,区人大代表马晨光深有感触。多年来,马晨光和她的非驻会委员工作室积极参与了浦东人大法治保

障、监督联动、社情民意收集等工作。她们围绕参与浦东新区法规需求征集、研究论证、草案起草、成效评估等环节完善形成一套全生命周期的参与立法工作规程,在境外人才管理、基金份额登记、离岸人民币债券等立法工作中贡献了智慧和力量。浦东新区人大相关负责人表示,将坚持科学立法、民主立法、依法立法,抓住提高立法质量这个关键,更好在立法工作中践行全过程人民民主,切实把好立项、起草、审议、落地“四个关口”,助力浦东新区法规和管理措施年度计划高质量完成。

提升代表履职实效,绘就美好生活篇章

人大代表是党和国家密切联系人民群众的桥梁。近年来,浦东人大不断深化对代表工作规律的认识和把握,密切代表同人民群众联系,持续加强代表工作能力建设,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,推动以代表履职实效,将居民群众对美好生活的“愿景图”,一步步转化成为可见可及的“实景图”。

人大代表“家站点”是代表密切联系群众的重要平台,《打造全过程人民民主最佳实践地决定》聚焦民情民意民智提出、收集、处理、转化、反馈等各环节,在人大代表“家站

点”建设、人民意见建议征集转化、代表建议办理和督办等多项工作中提出明确要求。浦东新区共有“家站点”平台1192个,去年全区“家站点”共有14116人次各级代表参与接待选民38430人次,收集意见建议18314条、处理16853条、反馈16736条。已经实现了全区布局“全覆盖”、联系常态化。《打造全过程人民民主最佳实践地决定》提出要让人大代表“家站点”进一步释放“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”作用。同时,在人大代表建议办理、人民意见建议收集处置等工作中都强调工作闭环,民情民意民智不仅要收得到、办得了,更要有反馈、见成效。

实事项目建设事关民生福祉改善,随着近期浦东各镇人代会闭幕,一件件群众“急难愁盼”的民生实事项目由人大代表票决产生。实事项目票决制是指人大、政府在广泛征求人民群众意见建议基础上提出民生实事候选项目,经同级人大代表在本级人民代表大会会议期间以投票表决方式选择决定正式项目,交由政府组织实施,并接受人大代表和人民群众监督的制度。

早在2003年,浦东惠南在全国率先推行“实事项目人大代表票决制”,由人大代表深入选区,了解老百姓急需政府办理的实事和生活中的“急难愁盼”问题,再通过人大代表投票的方式确定具体要落实的项目。20多年来,通过票决制共落实民生实事项目216项,以大量“民生大事”“关键小事”提升了群众的获得感、满意度。为更好推动在民生实事

项目征集、实施中听取民意、汇聚民智,去年,浦东人大制定出台了《镇级民生实事项目人大代表票决制指导意见》,对民生实事项目征集、提出、审议、票决、实施、评议等全过程作出制度规范,并在全区各镇推广,实现“苗圃变森林”。惠南镇进一步对照最新要求,对民生实事项目人大代表票决制的征集提出、审议票决、执行监督、评议应用等全流程进行总结优化,形成了听取民意“全方位”、提出清单“全参与”、会前审议“全告知”、会中票决“全公开”、执行交办“全链条”、监督跟踪“全过程”、专题报告“全面听”、评议应用“全闭环”的“八步工作法”,推动票决制进一步规范化、程序化、标准化,使民生实事项目由原来“政府说了算”变为“群众提、代表决、政府办、人大评”新模式。该案例在市人大全过程人民民主研究成果发布暨“全过程人民民主与中国式现代化”理论研讨会上被作为重点案例予以展示。

浦东新区人大常委会相关负责人表示,将牢记上海全过程人民民主重大理念“首提地”光荣使命,发挥人大重要制度载体作用,深入推进全过程人民民主创新实践,紧紧围绕“五个中心”建设、综合改革试点、自贸试验区高水平制度型开放、人民城市建设等重点任务,深化落实《打造全过程人民民主最佳实践地决定》《新时代人大监督决定》,将全过程人民民主理念贯穿人大工作全过程各方面,全力助力上海打造全过程人民民主最佳实践地,努力为浦东加快推进引领区建设作出人大新贡献。

增强监督刚性,擦亮“为民”底色

监督权是宪法和法律赋予人大的的一项重要职权。近年来,浦东新区人大常委会紧扣浦东深化高水平改革开放,打造社会主义现代化建设引领区使命任务,聚焦推动高质量发展、保障和改善民生、确保行政权监察权审判权检察权依法正确行使等重点领域扎实做好监督工作,不断加大监督工作力度,增强监督工作实效。为深化新时代人大监督工作实效,浦东人大《新时代人大监督决定》从聚焦监督重点、完善监督方式、构建监督闭环、形成监督合力四个方面入手,把全过程人民民主贯穿人大监督全过程、各方面,提出了深化新时代人大监督工作的二十条举措。

为助力用足用好立法授权,推动浦东新区法规和管理措施更好落地见效,《新时代人大监督决定》要求常态化开展立法成效评估,特别是紧扣

体现创制性、变通性的关键条款,检查实施情况和存在问题,督促相关部门及时制定配套文件、形成典型案例、加强解读宣传。两年多来,区人大先后对10部浦东法规和3部管理措施开展立法成效评估,有力助推浦东首創性改革、引领性开放、开拓性创新各项措施落实落地。

监督助力经济社会发展和重大改革攻坚任务落实是浦东人大监督重点。“‘十四五’规划纲要”实施总体进展顺利,各项任务目标阶段性成效明显”。去年,区人大常委会将开展“十四五”规划中期评估监督作为重点工作,聚焦航运中心、人才发展、法治政府、科创中心、教育、住房保障体系、乡村振兴和国资国企改革等8项重点领域,上下联动开展了一系列监督调研,广泛征求人大代表、行业专家、市民意见建议,全区各基层

人大、非驻会委员工作室、人大代表工作小组联动参与其中,形成64篇监督调研报告,以人大监督全面摸清新区经济社会发展各项指标完成情况,将有效推动“十四五”规划各项任务目标高质量完成。

围绕文化事业、经济发展、城市更新、乡村振兴、法治保障等重点工作常态化开展专题审议会议,首次召开经济形势分析会,探索实施问题、建议、整改“三张清单”制度……根据《新时代人大监督决定》要求,浦东人大坚持守正创新,不断优化监督方式和成效,持续做深落实经济、预算、国资等法定监督事项,聚焦浦东“五个中心”核心区建设,开展科创“核爆点”、镇域经济发展等专题调研,助力持续优化营商环境、激活科创策源能力。

《新时代人大监督决定》还要求围绕“精品城区、现代城镇、美丽乡

村”三个圈层融合发展,加强城市功能、基础设施、公共服务、生态环境、乡村振兴等方面强化监督。去年,浦东人大统筹运用执法检查、听取专项报告、代表视察等监督方式,聚焦乡村振兴、“两旧一村”改造、城市环境治理、社区卫生服务能力提升、重大疫情防控体系建设等群众关切的问题开展监督,切实打出监督“组合拳”。以开展社区卫生服务能力提升监督为例,去年浦东人大全覆盖走访了全区36个街镇47家社区卫生服务中心,全面摸清了全区社区卫生服务机构的家底,对基础设施、督事项,聚焦浦东“五个中心”核心区建设,开展科创“核爆点”、镇域经济发展等专题调研,助力持续优化营商环境、激活科创策源能力。

负责人表示,将围绕监督促进保障和改善民生,紧抓不放、久久为功。

“区人大注重深化代表对监督工作参与,广泛邀请代表参与执法检查、代表视察,专题审议等活动,在监督工作中充分践行全过程人民民主。”浦东新区人大代表王妍表示,《新时代人大监督决定》出台后,人大代表和人民群众对人大监督工作参与频次和深度明显加强。她表示,去年她的代表工作小组也积极参与了区人大组织的基层治理领域五部地方性法规实施情况执法检查,过程中深入23个社区,与社区干部和居民面对面交流,掌握了很多社区治理的具体情况,也广泛倾听和征集社会群众的意见和建议。代表们反映的问题和建议在区人大执法检查报告中得到很好回应,将助力推动新区基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平进一步提升。



浦东新区人大常委会组织代表们视察产业高质量发展情况