

企业从“跑断腿”到“立等可取”

专用信用报告替代有无违法记录证明制度受到代表委员关注

两会关注

□ 记者 陈颖婷 胡蝶飞
夏 天 季张颖

今年的市政府工作报告中提到，上海依法行政不断加强，全面推行以专

用信用报告替代无违法记录证明。正在召开的上海“两会”上，许多人大代表和政协委员围绕此话题热烈讨论，纷纷为法治化营商环境建言献策。

从“开证明难”到“一键生成”

建议企业轻微违法行为记录可消除

“看到政府工作报告中提到了信用报告这项制度，我觉得很高兴，这说明这个制度推行得不错，取得了一定的成效。”市人大代表张鹏峰作为市政府法律顾问曾参与这项制度的制定。

他告诉记者，信用报告的出台源于企业开无违法记录证明很难。“公司在经营过程中因信贷、甚至要申请荣誉，都要开具这个证明。但不同于个人只要找单一机关开具，企业开具的证明涉及市场监管、应急局、公安局等许多部门。”张鹏峰说，以往企业开具无违法记录证明困难重重，“这些信息都散见于各个委办局，不同行政机关开具的证明也没有统一的模板或格式，企业需要一家家单位跑，真是要跑断腿。”可即便如此，许多企业依旧会吃“闭门羹”，“企业需要证明，但行政机关没有法定义务要开具证明，有时也真的不知道该怎么开，对于数据出具的安全性，心里也没底，说起来双方都没错。”

在了解了很多企业所遭遇的“开证明难”后，上海开始着手用专用信用报告来代替无违法记录证明。“我们要做的就是打破部门间的数据壁垒，将各个执法机关的行政处罚信息归集到一起，进行了数据的汇集。”张鹏峰欣喜地表示，现在企业只需要点击一网通办的相关选项，就能一键生成企业信用报告。在他看来将原先“跑断腿”也不一定办成的事，变成“立等可取”，真正从企业的需要出发，优化了营商环境，大大减轻了企业负担。

对于报告中提及的试点开展涉企行政执法检查码的工作，张鹏峰向记者介绍，目前在交通委、住建委、应急局等三个部门做试点。“检查码”的上线可以实现“一企、一次、一码、一查”，避免随意检查、重复检查。这也是减轻企业负担的又一举措。

“这其实是一个非常典型的惠企服务，也是法治化营商环境的一种体现。”政协委员张玉霞说，以前，企业信贷融资、参与招投标等很多时候都要用到有无违法记录证明，但这类证明开起来并没有那么简单，涉及到不同领域不同行政机关，要来回奔波，怎么开也没有统一标准。

上海 2023 年 3 月 1 号开始部分试点，随后又上线了“合规一码通”功能，实现了市场主体有无违法记录情况“一码通行”，非常便捷。今年开始将涵盖 41 个领域，实现执法领域基本全覆盖。

张玉霞建议，对于企业的轻微违法行为记录，如果主观恶意较小，是否可以考虑经过一定的年限，经申请合规可以予以消除记录？“给予企业一个改过自新的机会，当然主观恶意较大或违法情节严重的不在此列，目的是为经营主体发展壮大营造更加宽松、包容的环境。”张玉霞说。

呼吁杜绝让企业“自证清白”式监管

市政协委员俞锦建议，政府部门要落实好《中共中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》要求，严格依法执法，杜绝选择性执法和让企业“自证清白”式监管。同时，加速数字化转型，推进发展“互联网+政务服务”“互联网+监管”等创新应用，推动涉企政务服务事项“全程网办”，减轻企业与政府打交道的负担，提升涉企业务时效性，降低相关财务成本。

致公党上海市委在《关于加强民营中小企业营商环境建设的提案》中指出，上海行政执法部门在推进审慎、精准执法的实际操作中仍存难点：不予行政处罚和减轻行政处罚对执法者专业水平要求很高；不予行政处罚和减轻行政处罚需要较大工作量，执法者须准备相应一系列材料论证，有些问题难以充分取证；不予行政处罚和减轻行政处罚可能存在一定责任风险，“费力不讨好”。

两会侧记

中小微企业融资难在哪？如何保住老百姓“钱袋子”？

市政协委员围绕市政府工作报告中的法治话题热烈讨论



政协委员热议政府工作报告

记者 夏天 摄

□ 记者 夏天 胡蝶飞 季张颖

“占 90%以上市场主体的中小微企业融资成本高现象如何规制？”“电信反诈还需要怎样的社会合力来更好守护百姓的钱袋子？”…… 昨天下午，市政协召开分组会议，政协委员们针对市政府工作报告中“优化营商环境发展法治环境”“提高城市治理现代化水平”等主题热烈讨论。

严格规制提高中小微企业融资成本行为

“我注意政府报告中提到部分企业特别是中小微企业经营面临较多困难，市场信心有待进一步提振。”在社科组分组讨论现场，市政协委员、上海市高级人民法院副院长林晓镔在发言中表示，自己十分关注中小微企

业的发展。

林晓镔说，中小微企业对经济的贡献巨大，贡献50%以上的税收，60%以上的GDP，70%以上的技术创新，80%以上的就业，90%以上的市场主体。“我建议要加强对中小微企业融资的政策支持和落实力度。”

在林晓镔看来，中小微企业融资问题是个世界性难题。“去年，我们运用金融审判大数据系统对三年来上海法院中小微企业融资类诉讼数据做了深入分析，发现几个现象。”林晓镔介绍，第一个是中小微企业从银行融资的渠道相对狭窄。中小微企业直接从银行融出资金的案件占比较低，资金融出方为小额贷款公司、网络借贷平台和其他企业的比例较高。

“我们还发现，中小微企业主担保的压力大，约 70%的案件中，企业主为中小微企业融资提供担保，融资中对企业主的担保依赖较高。”林晓镔

表示，还有收费名目多垒高融资成本的现象。“存在咨询费、账户管理费，服务费等收费名目，增加企业融资成本。”

去年，上海市制定实施助力中小微企业 28 条，今年又提出完善政府性融资担保体系和中小微企业信贷奖补政策。“这些都非常好，关键要落地，用好这些政策，更大范围惠及中小微企业。”林晓镔建议进一步强化融资服务平台建设，督促金融机构优化普惠信贷产品及配套担保服务设计，定向优化信用评级机制。此外，建议要加大对各类利息外收费行为的监管力度，在这方面，司法政策现在态度比较明确，就是要对各类违规收取的费用进行调整、规制，降低中小微企业的融资成本，服务实体经济。

“建议金融监管部门在前端严格规制各类巧立名目变相提高企业融资成本的行为。”林晓镔说。

建议加强街镇反诈中心建设

在共青团、青联、妇联组别讨论现场，作为一名民警，市政协委员、市公安局刑事科学技术研究管理中心民警郝思静更关注电信诈骗问题。“这与老百姓钱袋子息息相关。”郝思静介绍，2023 年，上海电信网络诈骗案件的既遂数、立案数第 5 年实现了“双下降”。“但是，我们还是要高度警醒。”郝思静说，因为电信网络诈骗这种新类型犯罪手法迭代升级快，打击治理稍有放松就容易出现反弹。

“2023 年，全市 217 个街镇建立了街镇反诈中心，实现了街镇全覆盖。”郝思静建议，要进一步加强街镇反诈中心的建设，尤其是在推进各街镇反诈中心规范化运作上下功夫，要进一步明确街镇反诈中心的“职责清单”。同时提升防范宣传效果，努力调动多方资源，积极推动发挥街镇城运中心、街镇平安办共同发力，形成整体合力。

此外，郝思静还建议，相关监管部门同步加大工作力度，严打严管电信网络诈骗犯罪背后的黑灰产业。