



上海法治报

传递法治力量

编者按

上海,是习近平总书记人民城市理念的首提地。习近平总书记日前在上海考察时强调,要把增进民生福祉作为城市建设和治理的出发点和落脚点,努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路。城市治理现代化既是软实力,也是提升城市能级和核心竞争力的硬道理。基层治理,千头万绪,而以上海之大,将践行全过程人民民主落到实处,将城市治理水平推升至现代化能级,唯有以法治保障为前提的做绣花功夫。

宏观方向,微观作为。215个街镇乡辖下的6405个村居委会是构成上海的城市基础,而16个区则是联通上下,极为重要的区间枢纽。近年来,上海各区因地制宜,积极探索,创新摸索出诸如三所联动、基层法治观察点、一站式法治服务中心等基层法治治理的样本。这些宝贵经验形成于平安上海、法治上海建设过程中,对举国正在全力推进的社会治理现代化创新不无裨益。

刚刚结束的上海两会,明确了上海“五个中心”建设等重点任务,法治建设必将围绕这些任务,为中心大局提供不可或缺的有效支撑、服务和保障。今日起,本报将推出《新征程新使命·政法委书记谈基层法治建设》系列专题报道,邀请上海16个区的区委政法委书记讲述基层治理中的生动故事与法治智慧。

本期导读

法治如何更好护航
长三角一体化发展

代表委员积极建言

聚焦深层次问题破解

■ 详见A2

《繁花》热播带热黄河路

融入文旅热度

提升申城文化影响力

■ 详见A4

□ 记者 夏天

在美丽的淀山湖畔、上海“西大门”青浦668平方公里热土上,正构筑着长三角一体化示范区“主阵地”之一。126万常住人口、密集的物流和商旅活动云集于此。同时作为中国国际进口博览会的永久举办地,6年来,这株“四叶草”在青浦茁壮成长,成为高水平对外开放的“幸运草”。

长三角一体化国家战略下,如何推动青嘉吴三地共建共治、护航进博“越办越好”、化解矛盾纠纷、保障商旅平安、服务经济转型发展……带着这一环扣一环的问题,近日,本报记者跟随青浦区委常委、政法委书记顾骏的脚步,来到千年古镇朱家角,探寻青浦在推进市域治理现代化试点中的优秀创新经验,以及“长三角法治一体化”的建设进展。

记者:去年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年,“枫桥经验”诞生于基层,在新时代新征程上,青浦的“枫桥经验”有哪些独特做法,凸显了什么样的治理优势?

顾骏:在机制上发力,青嘉吴三地联合签署《长三角一体化示范区联合调解机制建设合作协议》,充分发挥跨区域协同解纷作用。完善“四对接”(公调对接、检调对接、诉调对接、访调对接)机制,建立健全信息资源共享、纠纷调处协助、会商研判机制,不断提升矛盾纠纷化解质效。

各个街镇在社会治理上根据各自实际情况,因地制宜,不断创新。2023年4月,赵巷镇就创建了全市首个社会治理创新服务中心。中心成立以来,共受理矛盾纠纷35起,同比减少10%;成功调处23起,调解成功率66%,同比上升15%;群众来访同比下降70%。

记者:青浦区是怎样践行新时代“枫桥经验”,将大小矛盾在基层化解,来提高乡村社会治理水平的?

顾骏:青浦区积极探索出赵巷镇“客堂间”、华新镇“智慧云法理堂”等特色做法,往往用一杯“阿婆茶”就解决好基层矛盾纠纷。比如朱家角镇人民调解委员会“老徐工作室”就是老百姓身边的老娘舅。“老徐工作室”人民调解员徐新云同志,40年如一日,扎根基层调处化解矛盾纠纷,落实“枫桥经

政法委书记
谈
基层法治建设树起了「青浦样本」
长三角法治一体化

验”本地化,用“工匠精神”打造新时代人民调解之路。他独创了一套“老徐调解工作法”,即:一听(倾听)、二解(了解和解释)、三心(热心、细心、耐心)、四到位(查清事实到位、沟通协调到位、纠纷化解到位、回访落实到位)。

记者:新时代“枫桥经验”离不开社会各界的参与,青浦区是如何实现矛盾纠纷化解的基层共治的?

顾骏:青浦区坚持党建引领,牢固树立“平安共同体”理念,深化“平安屋”“平安商户联盟”机制建设,探索推广金泽镇“平安合伙人”,构建“党建引领、专群结合、社会协同”的基层治理新模式。

“平安合伙人”项目,通过融合政府力量、社区队伍、社会组织,使群众从“旁观者”变为“参与者”,从“局外人”变为“合伙人”。截至目前,“平安合伙人”队伍已从起初的56人扩充至170人,每周平均开展30小时社区工作,报警类110警情数、违法犯罪接报数、电信网络诈骗案件既遂数、火灾事故数同比分别下降38.3%、17.8%、57.1%、50%,实现“四个大幅下降”。

记者:青浦区内汇聚了一大批如朱家角镇这样的知名景区,请问你们是怎样化解矛盾纠纷,确保游客安全的?

顾骏:作为千年古镇的朱家角,始终致力于维护游客安全与景区稳定,走出了一条“超前预警、整体联动、精准处置”的新路。在风险防范方面,朱家角建立了“视频+街面”巡防的联动策应机制,加强大客流、火灾和天气等风险防范措施。在矛盾排查方面,搭建起“快速调处纠纷工作室+巡回审判工作站+古镇法理堂”三大工作平台,就地化解矛盾纠纷。在科技支撑方面,通过大数据智慧中心、一码通共享服务和视频监控“千里眼”等技术手段,对景区人流、车流等要素进行实时监控分析,成功打造出平安景区的青浦“样板”。

记者:青浦是长三角一体化发展战略的主阵地之一,青浦区如何与其他省市地区共同推进平安法治一体化,三地政法单位如何在法治建设上共建共治共享?

顾骏:近年来,青浦区充分利用区位优势,探索区域合作新模式,加快推进区域执法司法一体化建设。2020年,我们联合吴江、嘉善政法委共同签署《青嘉吴政法系统推进高质量平安法治一体化合作框架协议》,深化长三角法治一体化建设,重点推进社会面联防联控、矛盾纠纷联合化解等8个方面22项合作内容。

(下转A4)