#### 身 份 号 31010319401210####) 已 于 2023年7月4日死亡,雍三弟 生前于 2019 年 7 月 22 日在上 海浦东公证处立有公证遗嘱一 份,将属其所有的房产(份额) 遗留给我(们)雍敏。现我(们) 己向上海浦东公证处申请雍三 弟的遗产继承公证, 若有相关 利害关系人对此有异议的或持 有雍三弟生前干上述公证遗嘱 订立之后重立其他遗嘱的,请 在本告示刊登之日起二个月内

与浦东公证处工作人员联系,

环保公益广告

双面使用纸张

二减少量的废纸产生

优先购买绿色食品

重复使用,多次利用

电话: 18918322836

刊登人,雍敏 2024年2月5日

# 法律援助国家责任的部门协作与落实

项 焱

2023年11月20日,最高人民法 院、最高人民检察院、公安部、司法部 联合发布了"关于印发《法律援助法实 施工作办法》的通知","通知"说明 了制定《法律援助法实施工作办法》 (下称"《办法》")的目的在于: "全面 贯彻实施《中华人民共和国法律援助 法》. 加强法律援助案件办理过程中人 民法院、人民检察院、公安机关、司法 行政机关等部门的协作配合,依法为经 济困难公民和符合法定条件的其他当事 人提供更加优质高效的法律援助服务, 有力维护群众合法权益、保障法律正确 实施、维护社会公平正义。"显然, 《办法》的颁行是继 2022 年 1 月 1 日 《法律援助法》施行以来,践行"以人 民为中心"、落实依法治国方略的重要 内容,强化了法律援助制度的人权司法 保障功能, 也标志着我国法律援助事业 正不断向纵深发展。

法律援助从原《法律援助条例》中 的"政府责任"上升为《法律援助法》 中规定的"国家责任"——尽管司法行 政部门仍负有"指导、监督""支持和 保障"法律援助工作的职责,但"人民 法院、人民检察院、公安机关"等限于 《条例》 法律性质未能出现的部门, 在 《法律援助法》第二章"机构与人员"、 第三章"形式与范围"、第四章"程序 与实施"都有相应的职责规定。囿于 《法律援助法》的篇幅,以《办法》的 方式加强部门协作、细化各部门的法律 援助职责,确为"规范和促进法律援助 工作"的重大举措。《办法》的亮点主 要在以下方面。

### 建立健全各部门 沟诵协调机制

《办法》明确了各部门应当建立健 全沟通协调机制,法律援助作为国家义 务得到了具体而充分的体现。《法律援 助法》对各部门的信息互通、协同合作 仅作了原则性规定,《办法》第四条强 调,四部门应做好权利告知、申请转 交、案件办理方面的衔接工作,保障法 律援助工作正常开展。

从 2024 年 1 月 8 日 "两高两部" 有关负责人就《法律援助法实施工作办 法》答记者问可以看出,制定《办法》 的前提在于, 近年来人民法院、人民检 察院、公安机关在履行法律援助职责方

□ 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布《法律援 助法实施工作办法》,明确了各部门应当建立健全沟通协调机制,法律 援助作为国家义务得到了具体而充分的体现。

- □ 《办法》细化了《法律援助法》中对各部门职责的规定,尤其是各部 门主动发现受援对象和送交相关文书的义务, 充实了各部门主动履行 法律援助义务的操作细节。
- □ 《办法》保障了法律援助工作人员和律师在办理法律援助案件时必要 的准备时间和诉讼过程中的知情权,并进一步规定法律援助人员有权 拒绝干涉其正常履行职务的行为,控告侵犯其权利的行为。

面都进行了相应的制度建设,而《办 法》的颁行正是加强各部门协作的硕 果,主要内容可以概括为健全协调机 制、加强业务协同、畅通工作信息三个 《办法》中对各部门在推进法律 援助案件办理、与上下游部门对接工作 过程中信息互通和处理工作的方法、时 限、文书进行了细化规定。《办法》强 调各部门之间要加强信息化建设,建立 和完善法律援助信息交换平台,及时对 接法律援助信息,加强沟通交流。实际 上,《办法》全文都聚焦于部门协作的 机制体制建设, 从而有效地将作为国家 责任的法律援助落到了实处。

## 充实各部门主动履行 法援义务的操作细节

《办法》细化了《法律援助法》中 对各部门职责的规定,尤其是各部门主 动发现受援对象和送交相关文书的义 务。《法律援助法》仅用第五条和第六 条概略规定了司法行政部门、人民法 院、人民检察院、公安机关的法律援助 《办法》第五条细化了司法行政 机关"指导、监督"法律援助工作的职 责,第六条对人民法院、人民检察院、 公安机关在办理案件或相关事务中的职 责进行了规定, 第七条规定了看守所、 监狱、强制隔离戒毒所等监管场所的法 定职责

针对《法律援助条例》无法规定人 民检察院、人民法院、公安机关在案件 办理过程中主动发现受援对象的义务, 《法律援助法》第二十五条、第二十八 条规定了人民法院、人民检察院、公安 机关主动发现法律援助对象且应在三日

内通知法律援助机构的义务。《办法》 第十二条、第十三条讲一步要求人民法 院、人民检察院、公安部门在通知辩护 和受理强制医疗申请的同时, 送交与案 件相关的文书材料, 且法律援助通知文 书应载明包括涉嫌罪名、羁押场所、办 案机关联系人姓名和联系方式等对有效 辩护具有重要意义的信息。《法律援助 法》第三十六条规定, 法律援助机构应 在三日内指派律师并通知另外三个部 门,《办法》第十六条则进一步细化为 法律援助机构在收到人民法院、人民检 察院、公安机关的法律援助通知文书之 日起三日内指派律师并函告另外三个部 门,并规定了法律援助公安应当载明的 内容。这些规定充实了各部门主动履行 法律援助义务的操作细节。

# 保障法援人员权益 强调职业贡献

《办法》保障了法律援助人员的工 作权利和人身权利,强调了法律援助人 员的职业贡献。首先,《法律援助法》 仅规定了值班律师及其工作权利的相关 内容, 对从事法律援助的一般律师的工 作权利几无涉及。《办法》有效地对此 作了补充,保障了法律援助律师参与诉 讼的权利: 第十八条规定了人民法院在 确定或变更开庭时间应提前三日通知法 律援助工作人员, 法律援助工作人员有 权向法院申请延期审理, 人民法院同意 延期开庭应当及时告知法律援助人员; 第十九条则规定了人民法院、人民检察 院、公安机关对犯罪嫌疑人、被告人变 更强制措施或者羁押场所的, 应当及时 告知承办法律援助案件的律师。这些规

定保障了法律援助工作人员和律师在办 理法律援助案件时必要的准备时间和诉 讼过程中的知情权。

其次, 《法律援助法》中并未涉及 法律援助人员的人身安全和职业贡献问 《办法》弥补了这一缺陷:第二十 条规定人民法院、人民检察院、公安机 关的相关文书应在五日内将相关文书副 本或者复印件送达承办律师,相关文书 应载明作出指派的法律援助机构名称、 承办律师姓名以及所属单位等情况;针 对实践中法律援助人员的人身安全和职 业尊严因各种案内案外因素而无法得到 保障的问题,《办法》第二十四条专门 强调了"法律援助人员的人身安全和职 业尊严受法律保护",并进一步规定法 律援助人员有权拒绝干涉其正常履行职 务的行为, 控告侵犯其权利的行为, 其 中尤以名誉权为重点保护内容, 法律援 助人员在履行职务过程中遭受不实举 报、诬告陷害、侮辱诽谤, 相关单位和 个人需要承担相应的法律责任。这些规 定使作为法律援助事业重要一环的法律 援助人员的人身权利和职业尊荣在法律 职业共同体内得到了官方文件的认可和 肯定,有助于推进法律援助的持续发

总之,《办法》面向实践中的难点 堵点,细化了《法律援助法》的规定, 尤其是为人民法院、人民检察院、公安 机关和司法行政机关履行法律援助职责 制定了具体的操作细节和工作衔接机 制,为更好地落实《法律援助法》打下 坚实基础。当然,《办法》作为"两高 两部"的工作文件,在与其他法律法规 产生冲突时可能存在因位阶较低、权威 性不足而无法有效适用,从而导致其协 作空间有限、业务协同不足的情况,这 些问题若是发生,如何解决还需各部门 依据实际情况,继续加强制度建设。

(作者系武汉大学法学院教授、博 导, 武汉大学人权研究院副院长、法律 援助中心主任,全国外国法制史研究会 常务理事)





# 海 上 法 学 院 (理论学术编辑部微信平台)

# 最新国际法律动态>>>

#### 法国颁布《充分就业法》

法国国民议会于 2023 年 12 月 18 日颁布了《充分就业法》,旨在完善 就业促进制度,将全国失业率降低至 5%。法案的主要内容包括:

一是改革领导机构。自今年1月 1日起, 法国就业局更名为法国劳动 局,该局负责整合各级政府力量构建 就业促进体系, 为劳动者提供职业培 训、就业指导、求职招聘等服务。

二是完善就业保障。法国政府将 于 2025 年前改革失业登记制度,失 业人员在劳动局登记后, 应根据其健 康情况、求职意向等因素, 与不同就 业指导机构签署"承诺合同", 并接 受职业指导。就业指导机构包括劳动 局、残疾人就业帮扶及安置机构、各 省议会, 以及各省议会授权的其他机

就业指导机构为失业人员制定个 性化辅导计划,每周提供15小时以 上培训。失业人员应当依据合同接受 培训, 否则劳动局有权停止发放低收

(法语编译: 唐郡阳)

#### 俄罗斯制定《联邦教育法》

2023年12月19日, 俄罗斯总统普 京签署了《联邦教育法修正案》,旨在 规范基础教育秩序, 提升基础教育质 量。法案的主要内容包括:

一是限制中小学生使用手机。接受 普通初等教育、基础教育、中等教育的 学生, 在校期间不得使用手机或其他电 话通信设备,除非存在学生、教师生命 或健康受到威胁等紧急情况。

二是完善学生处分规则。如果学生 违反校纪校规(如教学纪律要求、日常

行为规定等)、宿舍管理规定以及其他 关于组织和实施教育活动的地方规范性 文件, 教师有权请求学校对学生实施纪 律处分。学校查实情况后, 有权在法律 规定的范围内对学生采取训斥、谴责、 开除等处分,但不得对学生实施生理或 精神暴力行为。 (俄语编译:陈颖)

> 上海法治报理论学术部 上海外国语大学法学院

> > 合作主办



无污染

2一株20岁的大树



不会造成臭氧损耗



废电池放入专门回收箱, 以免污染环境



分类回收 循环再生