

法治护航“湿地城市”建设

人大代表参与“《湿地保护法》实施情况”专题调研



资料照片

□ 记者 陈颖婷

加强湿地保护，是生态文明建设的题中之义，更是中国式现代化的必然要求。湿地保护取得了哪些进展，还有什么瓶颈需要突破？

为践行习近平生态文明思想、贯彻党中央决策部署，去年“湿地保护法实施情况”专题调研组分别赴上海市浦东新区以及崇明区开展调研活动。全国人大代表顾祥林、金鹏辉、周燕芳等55人次参加调研。近日，“《湿地保护法》实施情况”专题调研报告出炉。

顶层设计助力“湿地城市建设”

调研组听取了上海市相关部门及各区县贯彻实施《湿地保护法》情况的汇报，与相关部门负责人、专家学者等座谈交流，赴浦东金海湿地公园、赤风港湿地公园、崇明东滩鸟类自然保护区、北八滙互花米草治理区、东滩湿地公园、中华鲟梦园等进行实地调研。

上海地处长江入海口，拥有丰富的湿地资源，主要分布在浦东、崇明、奉贤、金山等沿江沿海地区，有河口滩涂、内陆滩涂和森林沼泽三种湿地类型，0米线以上湿地面积72715.48公顷。2022年6月1日，《湿地保护法》（以下简称湿地法）正式施行，开创了湿地法治化管理和保护的新局面。上海市高度重视湿地保护工作，高位推动、认真贯彻落实湿地法，对加强湿地保护和修复提出明确要求，在湿地法实施一年以来，立足上海市湿地管理与保护实际，推动湿地法落实落细，推进上海“生态之城”的“湿地城市”建设。加强湿地管理，有序开展湿地资源保护和修复等各项工作，基本建立了落实湿地法的责任体系和工作体系，湿地保护取得明显成效。

湿地孕育了众多生命，是鸟类的重要栖息地。据悉，通过十多年的生态岛建设，崇明岛“1%水鸟物种数”从2011年的7种提升到16种，提升了一

倍有余。

去年11月中下旬，崇明东滩鸟类国家级自然保护区进行了一次冬候鸟专项调查，记录到53种、4万多只鸟栖息。其中，小天鹅1816只，白头鹤47只，东方白鹤72只，国家一级保护动物东方白鹤的数量创历史新高。

强化湿地资源监测评价与预警

自2021年起，上海将湿地纳入自然资源统一调查监测系统，每年组织开展“林草湿生态监测综合评价”，全面厘清上海市湿地资源分布、类型、面积、生态状况等，形成自然资源“一张图”；每年对近200个湿地样地开展动态监测，及时掌握湿地资源现状、生态功能及其动态变化情况，并对遥感图斑变化作出预警；每两年开展一轮国际重要湿地的生态监测评估，形成报告。

上海初步建立了重要湿地和一般湿地的分级管理体系，崇明东滩和长江口中华鲟保护区已被列入国际和国家重要湿地名录，发布了《上海市湿地名录管理办法（暂行）》并公布首批《上海市重要湿地名录》，将宝山陈行—宝钢水库等13块湿地纳入市级重要湿地，同时申报九段沙湿地为国家重要湿地。

保护湿地加强执法司法

依据《湿地保护法》第五章、第六章规定，市相关单位加强湿地保护执法司法，严厉打击破坏湿地的违法行为。

2022年，上海开展“绿盾”自然保护地监督执法，严厉打击侵占湿地、采砂（石）、挤占河（湖）岸等违法行为。2023年，上海持续开展长江“十年禁捕”执法行动，累计出动2840人次，巡护陆域里程111394公里、清除保护区内非法捕捞网笼89具、劝导驱离非法入区垂钓采摘人员170人次，劝导游客4727人次。开展违规侵占国家湿地公园等自然保护地问题专项整治，对发现的问题图斑督促相关区及时整

改，并同步向国家林草局报告。

湿地法施行以来，上海法院系统依法审理涉及湿地的环境资源案件75件，从严惩处一批盗采江砂海砂、非法捕捞、非法狩猎等违法犯罪行为。今年六五世界环境日前夕，最高人民法院发布了12件湿地生态保护典型案例，上海法院2件案例入选。上海检察机关依法办理湿地保护公益诉讼案件24件，督促清理非法停泊在滩涂上的大型船舶近40艘，消除生态环境污染和水资源破坏隐患面积30万余平方米。

建议出台湿地保护地方性法规及专项规划

湿地法颁布实施一年多以来，在法律实施取得成效的同时，也面临一些问题和不足。

为此，调研组建议加强顶层设计，依法落实各级责任。首先尽快出台湿地保护地方性法规及专项规划，落实湿地保护修复制度，做好各项地方制度法规具体条款的相互协调统一。同时，健全综合协调、分部门实施的湿地保护管理体制，厘清湿地保护中行政监管职责交叉分散、边界不清等问题，切实落实责任，真正形成湿地保护各尽其责、齐抓共管的工作格局。

调研组建议落实湿地分级管理要求。明确一般湿地的范围面积、管理措施、利用方式和征占用流程，规范捕捞、养殖、种植、旅游等湿地开发利用方式，落实重要湿地和一般湿地分级管理要求。建立健全湿地保护生态补偿机制，提高湿地保护主动性。

除此之外，上海要加大资金支持和人才培养，从而提高湿地保护修复水平。探索引入生态修复补偿保险、气象指数保险等金融创新工具，提高湿地保护和生物多样性保护的风险管理手段，利用保险损失补偿特性。进一步推进湿地保护信息化建设，加强智能装备的研发应用，从“人防为主”转向“技防优先”，持续提升湿地生态系统数字化管理水平和监管效能。

■ 人大直通车

黄浦人大到瑞金医院走访联系市、区人大代表

本报讯 2月2日上午，黄浦区人大常委会副主任姚晓红到上海交通大学医学院附属瑞金医院，走访联系市人大代表、瑞金医院党委副书记、副院长毕宇芳，区人大代表、区人大常委会委员、瑞金医院副院长、妇委会主任、党委委员邱力萍，区人大代表、瑞金医院血液内科主任医师、特需医疗中心副主任阎骅。瑞金医院党委副书记俞立巍参加座谈会。区人大常委会代表工作室负责人陪同走访。

座谈中，姚晓红详细了解了瑞金医院恪守为民初心，勇担社会责任的工作情况，听取了人大代表的履职体会以及对加强医疗卫生领域建设的意见建议。

青浦人大召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会

本报讯 2月7日下午，青浦区人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会在732会议室召开。区人大常委会党组书记、主任朱明福主持会议，区人大常委会副主任陶夏芳，党组成员、副主任何强、高健，副主任王海青，党组成员、办公室主任许峰，机关党组成员和机关处级领导干部，全体党员、干部参加。区主题教育第五联络服务组组长朱红珍列席会议。

会上，区人大常委会党组成员、机关党组书记许峰通报了区人大常委会党组及机关主题教育活动开展情况。

松江区委向区人大常委会党组通报工作情况

本报讯 2月7日上午，松江区委副书记韦明向区人大常委会党组通报区委重点工作情况。松江区人大常委会党组书记、主任赵汝青主持会议，党组副书记、副主任杨飞云，副主任许复新、徐卫兴、吴建良、钱秋萍参加会议。

会上，韦明从两个方面作了通报：一是2023年区委重点工作完成情况，主要围绕长三角G60科创走廊发展新动能持续增强、松江新城建设全面发力、城市软实力不断提升、生态松江建设成果显著、城市高效能治理水平持续提高、党的建设全面加强等内容作了介绍。二是2024年区委重点工作安排，主要包括深入推进长三角G60科创走廊建设、加快松江新城建设、深化人文松江建设、坚持生态优先绿色发展、进一步保障和改善民生、持续加强党的建设等方面内容。