

| 法讯观察 |

教育部发布《校外培训管理条例(征求意见稿)》 推动校外培训监管法治化

自2021年7月出台的“双减”政策全面落实以来，一度风生水起的教培行业受到严管，但擅自举办校外培训机构、个别机构“卷款跑路”、违规隐蔽开展校外培训等问题仍层出不穷。教育部近日发布《校外培训管理条例(征求意见稿)》引发社会瞩目，“条例”首次将校外培训治理的行政政策上升为法律规范，意图引导校外培训活动规范、有序发展。

为校外培训监管提供有效法律支撑

华东师范大学法学院任海涛教授在接受本报《新法讯》采访时表示，此前“双减”政策的主要着力点是打击校外培训规模过大、资本过度介入、违法违规频发等乱象，整顿治理行业生态色彩较为浓厚，而此次“征求意见稿”的出台则主要是为了发挥“引导”和“规范”作用，在延续“双减”政策“不得超前培训”“不得在节假日培训”“在职人员不得从事培训”等规定的基础上，进一步明确了校外培训机构应为“非营利性法人”、收费需按照政府指导价等内容。

广西大学法学院管华教授认为，“征求意见稿”之精神与“双减”要求一脉相承，以立法形式将政策法制化，把政策治理的成功经验上升为法律。“征求意见稿”的出台是推动校外培训监管法治化的重要举措，将为校外培训监管提供有效的法律支撑。针对此前政策存在的一刀切、损害培训机构及其从业者利益等情况，本次“征求意见稿”也作了适度的调整，兼顾了合法教培机构的正当权益。

任海涛则认为，教培行业“全面禁止”并非一刀切的行政命令，而是对行业乱象和风险的集中整治；“慢慢复苏”也并不意味着放松对教培行业的监管，而是在符合国家政策规定的前提下，逐步恢复正常的教培活



图片来源网络

动，使之回归有序规范的市场秩序。引导其形成正确的办学理念，明确其“补充学校教育”的定位，在办学规模上依然应当严格控制，不得无序扩张，扰乱教育行业的发展生态。

建议开放大学生家教、科技竞赛和培训

“双减”政策落地后，严厉规制教培行业。国务院曾在2022年底发布“双减”报告，义务教育阶段线下学科类培训机构数量由原来的12.4万个骤减至4932个，压减率96%；线上学科类培训机构由原来的263个减至34个，压减率87.1%。

在任海涛看来，要推动教培行业有序恢复，应明确其辅助性和服务性定位，不得超越学校教育的范畴和要求；还要提高教培的教学与管理水平，不得开展超前超标的教培课程，不得从事违规的教培行为；此外，要坚持以规范为先，遵守国家的法律法规和政策规定，不得擅自变更教培项目、场地、时间等，不得随意提高教培收费标准。

“教培行业有序恢复的根本在于遵循《民办教育促进法》及其实施条例，要尊重合法取得的许可。”管华说，要适时开放大学生家教、科技竞赛和培训。建议增加“大学生可以勤工俭学形

式开展家教”的条款。校外培训监管立法为大学生家教行为预留空间，是基于上位法的规定、劳动教育的重要性、教育资源的合理利用和缓解经济压力的合理考量。此外，建议体现教育科技人才三位一体的精神，增加“鼓励校外培训机构参与科技类竞赛”的规定。虽然以竞赛为目的的培训往往要求大量时间、精力和资金的投入，且过于强调应试和竞争成绩，给学生及家长带来身心压力和焦虑，有必要对以竞赛为目的的校外培训作出适当限制，但是，科技竞赛同样是培养拔尖创新人才的有效途径，应当鼓励校外培训规范参与科技竞赛，助力拔尖创新人才培养，提高青少年科学素质。

任海涛认为，后续落实过程中，相关部门要加强政策解读，及时向社会公布“条例”的制定背景、主要内容、实施效果等，消除教培行业和社会公众的疑虑；加强政策执行和监督，健全校外培训的审批、备案、监督、处罚等制度；加强政策研究，定期对“条例”的实施效果进行评估，及时根据实际需要和社会反馈的意见建议，对政策进行调整；同时，继续保持对教培机构的严格监管态势，“条例”出台后，要严格依法督查，继续打击未经审批、超前教育、收费不合理等校外培训的违法违规行。

(记者 朱非)



—| 扫码读 |—

个体工商户年报功能 异常状态可补报修复

日前，国家企业信用信息公示系统微信小程序上线了“个体工商户年报”功能，增设小程序填报功能。个体工商户使用登录微信小程序，进入“年度报告”板块，选择登记机关所在地后，就可以进入填报通道。因未在规定时间内参加年报被标记为经营异常状态的个体工商户，可自行在网上补报修复，即时恢复正常记载状态。

扫描下方二维码进入“国家企业信用信息公示系统”小程序。



— 扫码详读 —

—| 城市 |—

【天津】 扩大汽车消费信贷覆盖面 降低新能源汽车购置成本

近日，国家金融监督管理总局天津监管局联合商务局出台全国首个具有地方特色的金融支持汽车领域专项政策。

推动银行机构合理确定汽车消费贷款首付比例、贷款利率和还款期限，通过购车补贴、车险增值服务等方式进一步释放汽车消费潜力。推动银行机构积极开发设计符合新能源汽车特点的优惠金融产品和服务，降低新能源汽车消费者购置成本。

【郑州】 青年人才可领三年补贴 每月最高享受1500元

日前，郑州市委人才办、人社局、财政局等单位共同印发《郑州市学历人才生活补贴发放实施细则》，明确来郑州工作的高校毕业生、职业(技工)院校毕业生、留学回国人员等各类青年人才，可以享受最高每月1500元的生活补贴。

生活补贴按照每月博士毕业生1500元、硕士毕业生1000元、本科毕业生及预备技师(技师)500元的标准发放。五年内根据养老保险正常缴费情况最多发放36个月。(朱非)

中国人民银行发布债券市场柜台业务新规 便利居民债券投资增加财产性收入

□记者 徐慧

2月29日，中国人民银行发布《关于银行间债券市场柜台业务有关事项的通知》，自2024年5月1日起施行。“通知”进一步扩大柜台债券投资品种，优化相关机制安排，以便利居民和其他机构投资者债券投资，增加居民财产性收入，加快多层次债券市场发展。

债券属于固定收益产品，政府债券兼具资产安全性和流动性，投资收益较存款有一定的优势。2002年起，为增加个人和企业购买国债渠道，中国人民银行会同相关部门出台柜台债券业务管理规则，逐步扩大券种范围，柜台债券

成为拓宽居民投资渠道的重要机制安排和多层次债券市场的重要组成部分。

“通知”明确，柜台投资者范围包括个人投资者、企业和金融机构。同时，明确柜台业务品种和交易方式：已在银行间债券市场交易流通的各类债券品种，可通过柜台投资交易，不需要经发行人认可。柜台债券品种包括国债、地方政府债券、金融债券、公司信用类债券等银行间债券市场债券品种。已在银行间债券市场交易流通的各类债券品种通过柜台投资交易，柜台业务开办机构与金融机构交易品种增加债券借贷和衍生品等。

“通知”优化了对投资者开户的管

理规则。已在银行间债券市场开立账户的投资者，可在柜台业务开办机构开立债券账户。此外，获准进入银行间债券市场的境外投资者，可通过柜台业务开办机构和境内托管银行开立债券账户。

目前，全国有30家商业银行开办了柜台债券业务，投资者可通过柜台业务开办机构的营业网点或电子渠道申请开立柜台债券账户，柜台业务开办机构提供债券报价交易、登记托管、结算清算和债券查询等服务。

中国人民银行有关负责人在答记者问时表示，本次“通知”出台有利于拓宽居民投资渠道、优化融资结构及多层次债券市场发展。



扫描左侧二维码关注