

智库助力地方人大工作取得新成效

上海市各区人大工作研究会优秀课题研究报告巡礼(二)

进一步加强基层立法信息采集点建设

静安区人大工作研究会

静安区人大立足区情实际，于2020年6月和2022年11月，先后设立12家单位为区人大常委会基层立法信息采集点，并制定了《关于推进基层立法信息采集点建设的指导意见（试行）》（以下简称《指导意见》）。静安区也自此成为全市第一家设立基层立法信息采集点、第一家制定相关配套制度，并以此推进联系点、采集点建设和规范化运作的先行区。

采集点设立以来，依托所在的行业或者区域，积极参与市人大的立法调研。但各采集点作用发挥并不平衡，一些采集点产生了“干活是自己、成果属他人”的想法，且采集点信息员普遍兼职，法律专业素养不高，立法建议被采纳率不高。专家顾问团队、律师力量未能有效动员整合，给采集点工作的专业支撑不够有力。

为进一步推进采集点建设，提高制

度效能，建议把采集点纳入人大代表联系点，通过人大代表的实际参与，让基层群众更多地了解人大立法的规则和程序，掌握与立法工作有关的专业知识，也更容易准确地体会到相关法律将会给他们带来哪些实惠，培育法律认同感。

同时，法制委要加强对联系点和采集点的组织协调，探索建立采集点评价体系，全面推动基层立法信息采集点建设，并进一步协调整合法律资源，建立相对稳定的法律专业顾问团队和人才库，为联系点和各采集点建设提供更加有效的法律专业支撑。

虹口区生活垃圾分类管理工作调研

虹口区人大工作研究会

虹口区的生活垃圾管理工作已进入常态化，居民垃圾分类习惯基本养成，全程分类管理体系不断健全，生活垃圾“减量化、资源化、无害化”目标持续推进。

与2022年同期相比，各项指标持续向好，“两增一减”的良好态势得到保持。已全面完成居住区可回收物服务点和各街道中转站的提升改造和运行，可回收物回收体系建设初步形成。部分菜场、居住区，试点配置了湿垃圾就地处理设施，积极探索源头减量。

垃圾分类和资源化利用是个系统工程。下一步，区分减联办应充分发挥统筹、协调和指导作用，整合资源力量；各成员单位要及时沟通对接，密切支持配合，形成合力。结合本区实际，系统设计、周密安排，制定生活垃圾全程分类发展计划和行动方案，形成线路图和时间表。按照“一小区一方案”要求，以方便居民分类投放为原则，充分考虑不同类型居民实际需求，切实做好“定时定点+误时投放”模式的设计。加快推进老旧小区垃圾箱房的建设和提升改造，做好重要季节、重点时段、不同条件下的垃圾存放设施的管理，强化湿垃圾存放期间的除臭措施。

践行全过程人民民主推动民生实事项目

长宁区人大工作研究会

近两年，长宁区为民办实事项目整体满意度均在90%以上。据统计，自2013年至今，全区共计推出140个为民办实事项目，在城市公共管理、公共安全、公共服务等领域解决了许多群众“急难愁盼”问题。

在百年校园和百年公园打开工程中，华东政法大学长宁校区是沪上“开放校园”先行者，通过各种途径、渠

道、方式听取意见建议，集中召开了多次群众座谈会，把师生对校园开放最初的担心，化作放心、安心和开心。

在“两旧一村”改造中，各街道镇以“临时支部+”为抓手，做到旧改、非成套改造工作推进到哪里，临时党支部就建立到哪里。

在人行天桥加装电梯中，江苏路街道探索实践人大代表评议政府民生实事

项目，将民生难点作为代表的履职重点。

虽然实践中形成了一系列好经验好做法，但还有提升的空间，不少瓶颈难题需要突破。未来，建议根据“更加注重全程贯通，更加注重真实管用，更加注重动态推进，更加注重系统评价”的要求，坚持需求导向、目标导向，健全相关工作机制，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，不断推动民生实事项目提质增效，以基层实践丰富全过程人民民主的时代内涵。

提升既有基层立法联系点功能和水平

嘉定区人大工作研究会

三年多来，嘉定区市、区联系点共参与了39部紧密关联社情民意、企业发展的法律法规草案意见征询，汇总上报意见建议1841条，有154条意见建议被市人大采纳。

区级层面，先后组织参与5件涉及民生的政府规范性文件实施后评估和区政府重大行政决策出台前的意见征询，收集并反馈意见建议24条。联系点始

终在“基层属性”“联通属性”“立法属性”上下功夫，企业的迫切诉求、居民的街谈巷议，自此有了直通立法层面的渠道，小小联系点践行着诠释“全过程人民民主”的重要使命。

总结实践经验，在工作思路注重宽广，用开放性思维筹划工作、落实保障；在工作路径上注重覆盖，用全局性视角开展工作、谋篇布局；在工作方法上

注重开拓，用创新性思维推动工作、提质增效。例如，2022年7月，以法兽獬豸为原型，以“亲民、可爱、公平、法治、现代、科技”为设计元素，创设立法联系点“IP”专属形象“嘉小豸”，使联系点更具亲和力，扩大影响力。

为提升基层立法联系点功能水平，建议进一步加强组织领导，不断提升立法联系工作的领导力；进一步加大宣传力度，不断提升平台的影响力；进一步完善工作机制，不断提升平台的吸引力。

全域协同推进公众有序有效参与立法

闵行区人大工作研究会

全过程人民民主和立法民主的生命力在于公众是否以及在多大程度上平等有效地参与到立法过程中来。

以闵行区的上海市基层立法联系点为主渠道，区人大通过对民主空间、民主资源等结构性制度的深挖拓展，在组织引领全域协同来服务公众参与立法和服务上级人大立法工作方面做了一系列的实践探索，并取得了一定

成效。

2023年，全区共参与15部法律法规的立法征询（含1部国家法规），参与人数达12.4万人次，收集建议2449条，经整理提交立法建议1982条，被采纳268条。

以《上海市爱国卫生与健康促进条例（草案）》征询为例，全区共开展各类征询活动200余场，收集立法建议

926条，经整理向市人大提交立法建议598条，参与人数超过3.3万人次。

为应对推进过程中的挑战，建议从以下几方面进行深化和改进：

一是增强公众对人大机构的认知和参与立法联系制度价值的感知。二是构建以公众为中心的立法信息公开和服务机制。三是打造协同化、多元化、数智化的参与立法渠道。四是推动公众参与立法联系机制过程的全过程拓展。五是完善公众参与立法联系服务的标准化设定和特色化衡量。

同时，注重“线上+线下”全天候智能化服务，不断丰富全过程人民民主的实践内涵。

为深化“家站点”履职平台建设，把全过程人民民主的理念转化为实践成果。下一步，应加大宣传力度、畅通办理流程、提升履职能力。不仅要扩大代表“家站点”的社会知晓度，吸引群众踊跃走进“家站点”反映诉求，还要考虑根据不同类型的民意诉求设立相应的具体对接代表，根据民众利益诉求的事件性质来判断解决方法并进行回应。

健全“家站点”在全过程人民民主网络中功能

金山区人大工作研究会

2013年，金山区在全市率先探索“代表之家”建设。目前，全区共有“家站点”313个，其中人大代表之家12个，有牌子、有场所、有人员、有制度、有台账、有硬件、有软件云数据；人大代表联络站148个，统筹做好辖区内各级代表参加活动的安排，做到事前有计划、事中有记录、事后有跟踪、限期有答复，确保活动组织有序；人大代

表联系点153个，确保代表固定联系选民，结合党委、政府中心工作，在选区“宅基头”“客堂间”“党群服务点”等，做好代表与选民、选民与代表“双向预约”沟通联系。

金山区注重总结新经验和新做法，把“家站点”工作纳入区委重点工作，以创新的视野推进“家站点”工作，借力绩效评价手段促进“家站点”工作。

因地制宜推进乡村民宿高质量发展

奉贤区人大工作研究会

乡村振兴战略实施以来，国务院及相关部委相继出台一系列政策鼓励支持乡村旅游发展，由此也为乡村民宿提供了重要的发展机遇。2022年3月18日，上海市发布《关于进一步促进上海乡村民宿健康发展的指导意见》，同年7月8日文旅部也发布了《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》，为乡村民宿的进一步发展提供了政策支撑和决策依据。

截至目前，全区乡村民宿持证经营的有17家，分布在6个镇，以五星和四星级精品民宿为主，总体呈小而散格局。乡村旅游市场规模持续扩大，乡村民宿市场前景广阔。奉贤区具有生态空间、乡村风貌和交通便利的优势。但也存在着乡村民宿的发展规划与政策保障滞后，民宿产品结构过于单一，准入门槛过高，周边环境与基础设施缺乏配套等问题。

为确保民宿多层次发展，建议制定符合奉贤特色的民宿发展规划，打造奉贤民宿公用品牌。同时，应优化证照办理流程、基础设施配套建设及审批服务。资金方面，鼓励金融机构放宽民宿的融资条件，允许通过集体建设用地使用权抵押、宅基地使用权抵押、农民住房财产权抵押、信用贷款、政府贴息等方式获得资金支持。