

“一街镇一检察官”，让矛盾化解在基层

松江区检察院打造具有多重职能的接待窗口，全市首家诉源治理检察服务中心同时启动

□ 记者 夏天

如何避免市民多次反映问题，却未能得到很好解决？对此，上海检察机关有了一套践行新时代“枫桥经验”的好方案——“确保人民群众只进一次诉源治理检察工作站或检察官工作点的门，就可以一次性解决一个问题”。

昨天，检察机关践行新时代“枫桥经验”助推高质效诉源治理工作推进会在松江区小昆山镇召开，启动全市首家诉源治理检察服务中心。松江区人民检察院将搭建“1 个检察服务中心 +18 个街镇检察工作站 +N 个村居检察官工作点”工作架构，以“一街镇一检察官”甚至部分村居设检察官工作点的布局，一体打造具有检察多重职能的接待窗口，力争让群众“只进一个门”“只跑一趟路”“只认一个人”，就能让部分轻微矛盾、简单纠纷化解在街镇和村居。



昨天，检察机关践行新时代“枫桥经验”助推高质效诉源治理工作推进会在松江举行

与街镇、居委形成合力 公益诉讼守护“城中林地”

城市公益林地，本该是钢筋水泥丛林中宝贵的“城市之肺”。但就在上海一片绿意盎然的城市林地中，赫然被人为铺上了碎混凝土、砖块、石块，形成一片供车辆使用的“道路”和“停车场”。众多中小型车辆正“怡然自得”停放其上；与此同时，疏于照料的林地还被遗留有建筑垃圾、生活垃圾，更有外来物种入侵，而原有树木却开始干枯……

2023 年 9 月，有市民向松江区检察院反映称，松江某镇一处公益林地存在毁坏绿化、停满车辆的现象，其多次反映但始终未能得到很好解决。

针对该线索，检察人员多次现场勘查，发现涉案地址是一处紧邻大型商业综合体、周边厂区环绕的生态公益林地，林地北侧由河道阻隔，林地的便捷出入口只有东侧一个。而东侧出入口与一家经营二手车的单位相邻，为图业务方便，该经营主体上海某贸易公司未经许可，将经营的二手车直接停放在生态公益林内。

此外，林地原为拆迁区域，现场遗留少量建筑垃圾、生活垃圾。林地存在干枯树木，以及外来入侵物种“加拿大一枝黄花”，损害国家利益和社会公共利益。

如何保护好生态公益林，同时兼顾停车经营的现场需求？检察机关决定先听取具有土地利用、绿化林地专业知识的特邀检察官助理、“益心为公”志愿者意见，再向有关行业监管部门、镇政府制发诉前检察建议。

检察机关建议行业监管部门，依法履行监督管理职责，发挥行业指导职能，协同属地政府合力高质量保护生态公益林。同时，检察机关积极与属地政府沟通，稳妥推进整改工作，注重保护民营经济发展，优化营商环境。

在保护生态公益林的过程中，松江检察院多次与有关行业监管部门、镇政府沟通联系，形成合力。同时，检察官向停车场经营主体上海某贸易公司释法说理。最后，该公司主动挪走停放车辆，并承担了部分清理垃圾任务。

近日，松江检察院公益诉讼检察室联合有关行业监管部门、镇政府、林地所在地的居委会、镇农业服务公司并邀请具有专业背景的特邀检察官助理、“益心为公”志愿者，至涉案林地查看现场整改情况并召开座谈会，充分肯定了阶段性整改成果，并对涉案林地部分问题进行沟通研究。松江检察院还通过现场“回头看”，确认现场清理养护生态公益林面积约 20 亩，受损的社会公共利益已得到有效维护。

架构“一街镇一检察官”，实现诉源治理三级联动

记者从工作推进会获悉，为发挥检察机关在基层社会治理中的重要作用，将检察履职延伸至最前沿、最末端，松江检察院拟搭建“1 个检察服务中心 +18 个街镇检察工作站 +N 个村居检察官工作点”工作架构，实现诉源治理三级联动，一体打造具有检察职能宣传点、检察业务联络点、检察履职服务点等多重职能的接待窗口。

其中，检察服务中心依托区检察院 12309 检察服务中心

与司法办案大厅设立，统一归口管理辖区内 18 个街镇检察工作站与各村居检察官工作点工作。检察工作站则是三级联动架构中承上启下的关键一环，职能也颇具特色，承担着办理涉检信访案件、办理司法救助案件、配合街镇做好日常信访矛盾纠纷化解工作、办理民事支持起诉案件以及摸排公益诉讼线索等职能。

鉴于松江区各街镇区域较大，为迅速做好区域内信息汇集、态势感知、风险预警以及

应急调处等工作，松江检察院根据所辖街镇情况，选择部分村居设立检察官工作点，以协助各街镇检察工作站履行部分职责，实现力量下沉、重心下移、关口前置。

松江检察院公益诉讼检察室主任王刚表示：“我们将充分依托‘一街镇一检察官’平台机制，畅通沟通渠道，加强工作衔接，助力化解基层治理中的难点堵点，实现高质效办好每一个案件与诉源治理的融合发展。”

“轻松调”联动各街镇，助轻微刑案源头化解

刑事检察参与诉源治理，也是促进矛盾化解的重要组成部分。根据松江检方披露的一则案例显示，某镇居民张某应邻居要求，改建了自家的烟道壁孔，之前双方商议好这笔打孔费应由邻居出，但最后邻居一直没有给钱，且见不到人。2023 年 12 月的一天，张某的妻子偶然间碰到了邻居，就去索要这笔钱，双方产生争执。张某见状，也加入争端，并引发推搡，最终导致邻居夫妇骨折。

由于松江检察院去年在全市率先成立“轻伤害案件一体化调解中心”，调解成功率达 63%，形成了“轻松调”的品

牌，获评 2023 年度上海市检察机关创新成果，具备较好基础。2024 年 1 月，松江检察院启动了“检调对接”程序，把上述案情移送到了区联合人民调解委员会，调解期间，公安机关和承办检察官多次与双方沟通，在 2024 年 2 月双方签订了和解协议。

“我们将借力‘一街镇一检察官’、检察官对口联络派出所等机制，与各街镇建立联合调解机制。”松江检察院第一检察部副主任邵长利表示，针对基层矛盾新特点，以“轻松调”为载体，建立由村（居）民代表组成的矛盾纠纷调解员库，从源头上实现“零距离”沟通、

“低成本”化解。

邵长利还指出，检察机关将推动各街镇综治中心、城市运行中心等平台数据与检察平台数据信息贯通，激活大数据运用和研发。如针对流动人口治安管理难度大、犯罪高发的问题，探索构建类案监督模型，将数字检察办案优势转化为社会治理更优效能。

此外，检察官在办案中发现，群众法治意识仍存在薄弱环节。检察机关将加强以案释法，与街镇携手打好普法“组合拳”，充分运用社区内宣传手册、业主微信群等线上线下手段，引导群众尊法学法守法用法。

目标“三个一”，让检察为民、利民、便民

据松江检察院党组成员、副检察长周少华介绍，诉源治理三级联动机制的工作目标是“三个一”——“只进一个门”“只跑一趟路”“只认一个人”。

其中，“只进一个门”是确保人民群众只进一次诉源治

理检察工作站或检察官工作点的门，就可以一次性解决一个问题；“只跑一趟路”是建立标准化检察工作流程，内容涵盖“四大检察”，确保群众只跑一趟路，就能解决检察各环节的问题；“只认一个人”是将司法责任制与信访办案首办

责任制相结合，首次接待的检察官全程参与，实现工作一杆子到底。

通过这“三个一”，让一部分轻微矛盾、简单纠纷化解在街镇、在村居，实现来访即息访，将检察为民、利民、便民落到实处。

域设
使用
人工
草皮
垫覆
盖

林地
内用
碎混
凝土
、砖
块、
石块
铺

