

| 法讯观察 |

六部门联合发文推动预制菜产业规范发展

建议未来将“预制菜明示”入法

近年来预制菜爆火，行业乱象频发，不仅存在虚假宣传、缺斤短两、价格昂贵等问题，甚至还出现了添加防腐剂等食品安全问题。日前，市场监管总局等六部门联合印发《关于加强预制菜食品安全监管促进产业高质量发展的通知》，对于推动预制菜产业规范发展、保障民众舌尖上的安全意义重大。

界定预制菜概念、范围消除消费者困惑

“通知”明确了预制菜的概念、范围。预制菜是以一种或多种食用农产品及其制品为原料，使用或不使用调味料等辅料，不添加防腐剂，经工业化预加工（如搅拌、腌制、滚揉、成型、炒、炸、烤、煮、蒸等）制成，配以或不配以调味料包，符合产品标签标明的贮存、运输及销售条件，加热或熟制后方可食用的预包装菜肴，并排除主食类食品，以及日常消费的打包菜、外卖菜，净菜等原材料。

“这一界定让预制菜的概念清晰、范围明确，消除消费者对预制菜的困惑。”中国法学会消费者权益保护法学研究会会长河山教授在接受本报《新法讯》采访时表示，消费者权益保护最基本的是保障食品安全，城市化的快节奏又必然促进食品预制菜的产业化发展。为规范预制菜产业全方位、高质量的发展，“通知”应运而生。

中国法学会消费者权益保护法学研究会常务理事、对外经济贸易大学消费者保护法研究中心主任苏号朋教授表示，“通知”在保障消费者权益方面亮点突出，如明确预制菜不添加防腐剂，有利于保护消费者的人身健康；预制菜生产经营企业应大力推广餐饮环节使用预制菜明示，以保障消费者的知情权和选择权；加强预制菜



图片来源网络

食品安全监管，有利于保障预制菜品质，减少违法行为的发生；提升预制菜制作工艺，减少营养成分损失，有利于保障消费者的公平交易权。

餐厅应主动向消费者明示使用预制菜

餐厅提供的预制菜与消费者的消费预期不符，是消费者排斥预制菜的一大原因。此次“通知”提出，“大力推广餐饮环节使用预制菜明示，保障消费者的知情权和选择权”。

在河山看来，预制菜应在包装上设立可溯源系统，让消费者通过二维码等查看预制菜的原辅料、加工工艺、产品范围、贮藏运输、食用方式等生产经营活动；餐厅使用预制菜则应在菜单上予以备注。如果餐厅未予明示，行政机关可依据《食品安全法》《消费者权益保护法》《广告法》督促其予以纠正。

苏号朋则表示，业内企业应当担当社会责任，主动、积极地向消费者明示预制菜，行业协会可以共商明示预制菜的行业规范，从而使其成为企业普遍实施的一种经营模式。由于预制菜明示并非法律的强制要求，企业没有明示也不违法，消费者虽然不能以此为由投诉经营者，但消费者可以对没有明示的预制菜企业选择拒绝消费。未来，建议立法

明确要求餐饮企业明示预制菜。

针对部分餐饮企业担心明示预制菜会影响生意，河山表示预制菜餐厅应理解消费者关切，做到坦诚透明，让消费者吃得满意、放心，生意自然会红红火火。苏号朋则建议餐厅通过各种宣传措施告知消费者预制菜的优点，消除消费者的担心，使预制菜成为主流餐饮消费习惯，消费者也会逐步接受。

符合标准的预制菜可在各领域推广使用

此前，“预制菜进校园”引发学生家长担忧，“通知”规定提高预制菜行业准入门槛，但未明确准入领域。

“符合标准的预制菜如果能让孩子们吃得好，吃得健康，预制菜进校园就没有问题，学生家长的担忧便可消除。”河山告诉记者。

苏号朋认为，如果预制菜的品质得到保障，各个领域均可使用预制菜。目前，消费者的担心是由于预制菜的国家安全标准、质量标准尚不完善，有些企业生产经营不规范甚至违法经营，导致预制菜品质良莠不齐，难以得到充分保障。因此，各地监管部门应当及时检查，评估预制菜品质，确定暂不推荐使用预制菜的行业 and 单位，学校、医院不宜大规模使用预制菜。（记者 朱非）

—| 扫码读 |—

预包装食品应显著标识生产日期、保质期

预包装食品生产日期和保质期不好找？近日，市场监管总局印发《关于鼓励食品企业优化预包装食品生产日期和保质期标签标识的公告》，鼓励食品企业在预包装食品最小销售包装的主要展示版面显著标注生产日期和保质期；最小销售包装有多层的，在其最外层包装上标注；使用最小高度不小于3毫米、高度与宽度之比不大于3:1的文字、数字、符号标注。

请扫描下方二维码，一图读懂公告内容。（朱非）



— 扫码详读 —

—| 城市 |—

【广州】
举报非法辅助生殖中介
查证属实可奖励5000元

近日，广州市卫健委等五部门联合印发《广州市打击涉人类辅助生殖技术领域违法违规行为举报奖励办法（试行）》，自4月22日起施行。

“办法”规定，举报非法开展涉人类辅助生殖技术的中介服务机构，经查证属实的每宗奖励5000元；举报非法开展涉人类辅助生殖技术的检测机构及实验室，经查证属实的每宗奖励10000元；举报人可以通过12345热线、来信、来访等方式举报违法违规行为。

【哈尔滨】
住房公积金双职工贷款
最高额提至100万元

日前，据哈尔滨住房公积金管理中心消息，经哈尔滨市人民政府第43次常务会议研究通过，自3月25日起，哈尔滨住房公积金管理中心提高住房公积金个人贷款最高额度，单职工贷款最高额度由60万元提高至80万元，双职工贷款最高额度由80万元提高至100万元。

（朱非）

金融监管总局、财政部扩大巨灾保险保障范围

居民住宅巨灾险基本保险金额翻倍

□记者 徐慧

为更好满足人民群众巨灾保障需求，金融监管总局、财政部近日印发《关于扩大城乡居民住宅巨灾保险保障范围 进一步完善巨灾保险制度的通知》（以下简称《通知》），《通知》提升了巨灾保险的基本保险金额，实现巨灾保险基本保险金额翻倍，其中地震巨灾保险基本保险金额由城镇居民住宅每户5万元提升至每户10万元。《通知》的发布对完善巨灾保险制度建设，推动巨灾保险高质量发展具有重要意义。

据介绍，《通知》扩展了巨灾保险责任。以城乡居民住宅及室内附属设施

为保障对象，保险责任由现有的破坏性地震，扩展增加台风及其引起的风暴潮等次生灾害，洪水、暴雨、泥石流、滑坡等地质灾害。扩展巨灾保险的运行机制、损失分层和运行保障，按照城乡居民住宅地震巨灾保险制度统一管理和运行。扩展巨灾保险专项准备金的计提、管理、使用等事项，由财政部另行规定。

同时，《通知》提升了基本保险金额，实现巨灾保险基本保险金额翻倍。地震巨灾保险的基本保险金额由城镇居民住宅每户5万元、农村居民住宅每户2万元，提升至城镇居民住宅每户10万元、农村居民住宅每户4万元。扩展

巨灾保险的基本保险金额为城镇居民住宅每户10万元、农村居民住宅每户4万元。每户可参考房屋市场价值，根据需与保险公司协商确定保险金额，每项保险的保险金额最高不超过每户100万元。100万元以上部分可由保险公司提供商业保险补充。

此外，《通知》支持商业巨灾保险发展。中国城乡居民住宅地震巨灾保险共同体更名为中国城乡居民住宅巨灾保险共同体。对于上述保障内容之外的风险责任和保障对象，中国城乡居民住宅巨灾保险共同体经成员大会同意，可以提供商业保险补充，充分满足各地区差异化风险保障需求。



扫描左侧二维码关注