

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅发通报 公开3起整治形式主义为基层减负典型问题

□ 据新华社报道

日前，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下：

1. 山西省有的市县层层加码摊派经营主体增长任务。

2022年和2023年，运城市新绛县、晋城市沁水县等地方不顾自身实际、违背市场规律，以行政命令方式层层加码下达指标，强行推进经营主体数量倍增任务。有的将指标任务摊派给所辖乡镇（街道），有的将这项工作纳入对各乡镇（街道）的考核，实施周通报、月调度、季研判、年考核。在上级强推下，部分乡镇（街道）为完成任

务、应对考核，采取动员、代办等方式，以群众名义注册一些没有实际经营业务的经营主体进行充数，甚至出现一人注册20多个经营主体的情况，有的在年度考核评比结束后，再将一些经营主体注销。

2. 辽宁省阜新市部分农家书屋缺乏实效。

近年来，阜新市投入资金建设农家书屋600余个，这些书屋虽然在一定程度上起到了保障农民基本文化权益、加强农村精神文明建设、巩固基层思想文化阵地的作用，但也存在脱离实际需求、管理维护等配套机制不健全、图书种类偏少以及图书配备的针对性、适用性与农民实际生产生活存在差距等问题。在当前信息化快速发展形势下，农

民群众获取信息方式更加多元，书屋实际利用率越来越低，客观上造成资金使用浪费。

3. 黑龙江省齐齐哈尔市在公益活动中设立点赞指标加重基层负担。

2023年，齐齐哈尔市在参与“点赞中国城”公益活动期间，市委宣传部下发通知，要求各县（市、区）、各单位定期调度进度，通报点赞数量排名情况，并明确提出各地区参与率不得低于总人口10%的要求。各县（市、区）召开专题部署推动会，层层传导“压力”，有的县区要求“向主要领导汇报数据统计情况”，有的县区提出每个社区每天要完成500个点赞任务。有的学校和医院分别要求教师、学生、家长和医生、护士全员参与，班主任汇总全班

“点赞”证书照片打包上传。这种摊派点赞任务的做法引发基层干部群众反感。

以上典型问题暴露出一些地方仍然存在不切实际盲目下指标、定任务，层层加码倒逼基层数据造假；工作顾“面子”不顾“里子”、重形式轻实效；简单通过行政命令方式强推工作任务等问题。各地区各部门要深入学习习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要讲话和指示批示精神，进一步强化思想认识，对照通报的典型问题，对号入座、反躬自省，深刻剖析形式主义官僚主义问题产生的思想根源，持续用力纠治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，引导干部树立践行正确政绩观，更好激励担当作为。

作坊生产，线上流通 ——伪劣兽药生产销售的黑色链条

□ 据新华社报道

近期，湖北公安机关破获一起特大生产、销售伪劣兽药案，查获伪劣兽药数千箱。这些伪劣兽药是怎么生产出来的？又是如何流向市场的？

生产者承认 “完全不懂兽药”

2023年4月初，湖北省枝江市公安局接到举报称，有人在校江市区某仓库销售假兽药。接报后，枝江警方联合农业农村部门组织力量开展调查。

“我找人办了张假经营许可证，上传电商平台后，很快就通过了审核，后来在很多平台都开了店。”犯罪嫌疑人谭某交代，他从上游生产厂家采购“三无”伪劣兽药后，集中存放在租赁的仓库中，通过网店销往各地。

“这个卖假药的主动打电话问我要不要兽药，价格比市场价便宜；他说有经营许可证和兽药批文，我就相信了，通过网络买了好几批药。”枝江市问安镇养鸡专业户柯女士说。

枝江市公安局食药环森大队教导员刘卫华说：“嫌疑人的客户十分分散，快递量巨大，光是聊天记录就有几十万条。”民警告诉记者，一袋兽药的市场价不过几元钱，嫌疑人靠一个仓库不到3年的销售额就高达130多万元。

此后数月间，枝江市公安局奔赴四川、安徽、广西等9省份收网，目前已抓获涉案人员29人，在9个省份捣毁制药房19家，查获伪劣兽药3000余箱，涉案价值3000余万元。

办案民警发现，这些生产伪劣兽药的厂家，有的是农村小作坊，用生锈简陋的设备进行半自动生产。

在广西灵山县某城中村，一个伪劣兽药生产厂家租下废弃多年的农村小学用房做生产车间。办案民警说：“几间盖着青瓦的破旧平房，墙皮用手一拍就

能掉下来，给人感觉大风一吹房子就能倒。”

在该厂抓获的一名嫌疑人交代了其生产伪劣兽药的过程：“说实话我完全不懂兽药，车间里有一块纸板，上面写生产投放比例，氟苯8斤、多西8斤、扑热8斤……这种药名叫‘死不了’，原料换一个比例就是‘不会死’。我只用将原料药扔进搅拌机就行，然后由其他人压制成片剂或药丸。”

约98.5%的“药品” 无任何疗效

刘卫华说，抽样检验发现，查获的伪劣兽药中，约98.5%的“药品”无任何疗效；还有部分养殖户反映，动物吃了药后病情加重乃至死亡。

据了解，伪劣兽药的受害者主要是小养殖户，他们比较分散，抗风险能力较差，且维权意识不强，损失情况难以统计。

“马吃了拉稀胀气，现在躺在地上翻滚，不知道能不能熬过今晚。”“给小羊羔吃了马上就死了。”这类反映兽药问题的聊天记录，在谭某手机里屡见不鲜。民警发现，一旦卖出去的药出现问题，谭某会马上退货赔钱了事。

警方调查发现，一些厂家生产和销售含有中药成分的饲料，对外却以兽药为名进行宣传，宣称能治疗多种动物疾病，本质上也是伪劣兽药。

枝江市农业综合执法大队大队长程云锋表示，伪劣兽药成本低、售价低，冲击正规兽药的市场，形成“劣币驱逐良币”态势。

华中农业大学兽药研究中心主任黄玲利表示，伪劣兽药可能造成治疗失败，给养殖户带来经济上的损失；如果伪劣兽药中掺杂了违禁药物，还可能使动物患上药源性疾病，最终通过食物链危害人体健康。

业内人士表示，兽药没有全国统一



地上绿色物品是广西灵山县某伪劣兽药生产厂家生产的伪劣兽药

枝江市公安局供图

的采销网络，注册网店资质审核也比较宽松，只要提供资质证明照片，就可以线上开兽药店。记者调查发现，在网络销售平台，不少兽药网店挂着兽医证件或兽药生产许可证等照片，但无法核实证件是否属店主或客服本人。

“我们在嫌疑人的聊天记录中发现，有受害养殖户找到商家维权，但商家拿出厂家生产资质证件，就会让买家哑口无言，甚至以为是自己用错了剂量或药不对症。”枝江市公安局食药环森大队民警林凡说，有的厂家压根没有生产资质，却伪造生产资质欺瞒电商平台和消费者。

加大伪劣兽药 打击力度

我国刑法规定，生产、销售伪劣兽药，使生产遭受较大损失的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处销售金额百分之五十以上二倍以下罚金；使生产遭受重大损失的，处三年以上七

年以下有期徒刑，并处销售金额百分之五十以上二倍以下罚金或者没收财产。

办案民警发现，在打击生产、销售伪劣兽药犯罪的司法实践中，有时难以科学估量伪劣兽药给养殖户造成的损失，影响后续定罪量刑，无形中提高了入罪门槛。民警建议，出台伪劣兽药造成损失认定的法律解释，强化打击犯罪的法律武器。

多位办案民警表示，制售伪劣兽药资金门槛低、违法成本不高。应加大打击力度，通过立法提高生产、销售伪劣兽药的违法成本，尤其要对多次违法人员设立“黑名单”，禁止其再次进入该行业，从根源上预防累次犯罪。

受访专家表示，电商平台审核是兽药线上流通的第一道关口，平台应担起主体责任，对兽药生产资质、生产批文、销售资质、用药指导资质等加强审核，大力治理违法挂证、假证开店、人证不符等乱象，保护消费者合法权益。

黄玲利建议，发动农业专家、基层兽医、农业技术员等群体，加强兽药辨伪宣传，提升中小养殖户对伪劣兽药的防范意识，发动群众提供伪劣兽药线索，对有效线索提供者给予奖励。